

**КОМИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**XXI ВЕК  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ  
ВЛАСТЬ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ, ПРОБЛЕМЫ**

**СВОДНЫЙ  
РЕФЕРАТИВНЫЙ СБОРНИК НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ**  
Первое полугодие 2006 г. №1, 2, 3 (67, 68, 69)

**Москва – 2006**

**РЕФЕРАТИВНЫЙ ВЫПУСК ЖУРНАЛОВ**  
**2006 г. №1, 2, 3 (67, 68, 69)**

**Главный редактор**

доктор юридических наук, профессор А.П. Любимов

**Редакционная коллегия:**

А.С. Автономов, А.С. Барсенков, А.Н. Домрин,  
В.Ф. Кульчицкий, В.А. Лепехин, А.П. Любимов,  
М.В. Матасов, Н.Г. Щитова (Литературный редактор)

**Экспертный совет:**

Г.Дж. Берман, П. Дуткевич, А.Д. Ефимов, В.Н. Калинин,  
Д.А. Керимов, В.И. Лысенко, С.Г. Пепеляев, С.В. Поленина,  
Б.А. Страшун, Н.Г. Щитова

**Подготовка реферативного выпуска осуществлена:**

Коюшев С.С.

**Верстка осуществлена редакцией**

По вопросам получения и распространения издания

"Представительная власть-XXI век", а также размещения

рекламных (информационных) материалов и публикаций

статей обращаться по тел/факс (495) 982-21-95; (495) 621-16-90

(с указанием: для издания "Представительная власть-XXI век").

**E –mail:** [represent@duma.gov.ru](mailto:represent@duma.gov.ru)

**Адрес:** 103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д.1,

Комитет по делам общественных объединений

и религиозных организаций, журнал

"Представительная власть-XXI век".

**Адрес в Интернете:** <http://www.pvlast.ru>

**Корреспонденты издания:**

в **России** – Ю.Г. Звягин

(парламентский корреспондент)

в **Азербайджане** – г. Баку – В.Б. Алиев

в **Армении** – г. Ереван – Б.А. Осипян

в **Италии** – г. Неаполь – И. Марино

в **США** – г. Айова-Сити – А.Н. Домрин

**Издание выходит с 1994 года.**

Реферативные сборники издания выходят на русском,

английском, китайском и французском языках.

© "Представительная власть – XXI век"

**Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы**

/ Под общ. ред. А.П. Любимова. - М.: 2006. Реф. вып. 1, 2, 3 (67, 68, 69). – С. 20

## СОДЕРЖАНИЕ

### ВЫПУСК №1

#### ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

*Любимов А. П.* ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В 2005 ГОДУ  
ИНТЕРВЬЮ С ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ФИЗКУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ДЕЛАМ  
МОЛОДЕЖИ *И.И. ГИЛЬМУТДИНОВЫМ*

#### ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

*Святейший Патриарх Алексий* ТОЧКИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ С ВАТИКАНОМ.  
НРАВСТВЕННЫЕ НОРМЫ: ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

#### СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

*Булаев Н.И.* ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИИ (ЧАСТЬ 1)

#### ВЫБОРЫ В СНГ

*Трунов И.Л., Борисов И.Б.* ПРАВОВЫЕ ОЦЕНКИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН МЕЖДУНАРОДНЫМИ НАБЛЮДАТЕЛЯМИ

#### УГОЛОВНОЕ ПРАВО

*Петрухин И. Л.* ВПРАВЕ ЛИ НАДЗОРНАЯ ИНСТАНЦИЯ УХУДШАТЬ  
ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННОГО (ОПРАВДАННОГО)?

*Бурмистров В.Б.* К ВОПРОСУ О ЛИКВИДАЦИИ ИНСТИТУТА  
НЕОДНОКРАТНОСТИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РОССИИ В СВЕТЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОНТРАБАНДУ

#### ЭКОНОМИКА РОССИИ

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ. ИНТЕРВЬЮ С АКАДЕМИКОМ РАН *Д.С. ЛЬВОВЫМ*

#### ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

*Михайлов В.К.* ПРОБЛЕМЫ ТОВАРИЩЕСТВА СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ В  
НОВОМ ЖИЛИЩНОМ КОДЕКСЕ РФ

#### КОРПОРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

*Ситников А.Г.* ПЕРСПЕКТИВЫ КОРПОРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

#### ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ

*Шатилов А.С.* КОНФЛИКТЫ В СФЕРЕ ДЕЙСТВИЯ ПРАВА: СТРУКТУРА,  
СОДЕРЖАНИЕ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ

#### ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО

*Сабитова И.С.* ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РФ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В СФЕРЕ  
ТРУДОВЫХ И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЙ

#### ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ

*Попов Н.П.* ЗАМЕТКИ НА ПОЛЯХ КНИГИ Е.П. БАЖАНОВА "АМЕРИКА: ВЧЕРА  
И СЕГОДНЯ". В 2-х т. – М., "Известия", 2005

## **ВЫПУСК №2**

### **100 ЛЕТ РОССИЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТАРИЗМУ**

*Грызлов Б.В.* ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СТОЛЕТИИ ПАРЛАМЕНТА

*Вешняков А.А.* ВЫБОРЫ В ПЕРВУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ – ПЕРВЫЙ ОПЫТ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

*Любимов А. П.* ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ЭТАПЫ БОЛЬШОГО ПУТИ

*Курманов М.М.* ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОМОЧНОСТЬ ЗАСЕДАНИЙ, ВИДЫ ГОЛОСОВАНИЙ

*Осиян Б.А.* ВЛАСТЬ КАК БОГОДАННАЯ МЕРА УПОРЯДОЧИВАЮЩЕЙ СПОСОБНОСТИ

*Кирпичёв И.В.* К 100 - ЛЕТИЮ ПАРЛАМЕНТСКОГО КЛУБА. КЛУБ "РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЙ": ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

### **РЕФЕРЕНДУМ В РОССИИ**

*Комарова В.В.* ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА РЕФЕРЕНДУМНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

*Булаев Н.И.* ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ (ЧАСТЬ 2)

### **СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

*Вороненков Д.Н., Оробец В.М.* СУДЕБНАЯ РЕФОРМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

### **АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА**

*Пепеляев С. Г.* ВЫЧЕТ НДС И ПРИМЕНЕНИЕ НУЛЕВОЙ СТАВКИ: АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ (ЧАСТЬ 1)

### **АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА**

*Хутинаев И.Д.* К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ

### **ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ**

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ НА ВЫБОРАХ В ПАРАЛАМЕНТ АЗЕРБАЙДЖАНА 6 НОЯБРЯ 2005 г. (ЧАСТЬ 1)

### **АКАДЕМИЧЕСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА**

ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО И СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## **ВЫПУСК №3**

### **ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО**

*Глотов С.А.* ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ (ЧАСТЬ 1)

*Комарова В.В.* ФОРМЫ НАРОДОВЛАСТИЯ И РАБОТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

*Дмитриев Ю.А.* РЕГЛАМЕНТ - ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА РОССИИ  
*Гуринович А.Г.* ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

### **ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

*Любимов А.П.* РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ «ЕВРОПА ПЕРЕМЕН: КОНЦЕПЦИИ И СТРАТЕГИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ». Под ред. проф. Глухарева Л.И. – М., Крафт+, 2006. – 352 с.

### **ЭКОНОМИКА И ПРАВО**

ИНТЕРВЬЮ С ПЕРВЫМ ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И СОБСТВЕННОСТИ *В.К. ГУСЕВЫМ*  
*Маренков Н.Л.* ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

### **СТОИМОСТЬ ЖИЗНИ**

*Трунов И.Л., Айвар Л.К., Харисов Г.Х.* ЭКВИВАЛЕНТ СТОИМОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

### **АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА**

*Пепеляев С. Г.* ВЫЧЕТ НДС И ПРИМЕНЕНИЕ НУЛЕВОЙ СТАВКИ: АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ (ЧАСТЬ 2)

### **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

*Косаренко Н.Н., Медведев М.Р.* АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
*Буторин А.Е.* ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **ПРОБЛЕМЫ КАЗАЧЕСТВА**

*Пеньковский Д.Д.* ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА И ЭМИГРАЦИЯ КАЗАЧЕСТВА

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО**

*Самойленко В.А.* СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### **ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ**

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ НА ВЫБОРАХ В ПАРЛАМЕНТА АЗЕРБАЙДЖАНА 6 НОЯБРЯ 2005 г. (ЧАСТЬ 2)

### **ОБЩЕСТВЕННЫЙ СЕКТОР НАУКИ И КУЛЬТУРЫ**

ОЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО АККРЕДИТАЦИИ УЧЕБНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
МЕЦЕНАТЫ СТОЛЕТИЯ. ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗНАНИЕ

*Любимов А. П.* **ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В 2005 ГОДУ**

Для палат Федерального Собрания 2005 г. был годом испытаний и свершений. Председатель Совета Федерации С.М. Миронов на заключительном пленарном заседании и пресс-конференции по итогам работы законодателей в 2005 г. обратил внимание на большую демографическую проблему страны. Коснувшись законов, необходимых стране для более эффективной работы экономики, С.М. Миронов разделил мнение ряда российских ученых-экономистов о том, что в этом деле «ключевым положением является изменение структуры нашей экономики с добывающей на обрабатывающую» с учетом передовых технологий «хай-тэка» как в сырьевой, так и в обрабатывающей областях. Затронув вопросы внешней политики, он отметил устойчивое и высокое положение России как со странами дальнего зарубежья, так и со странами СНГ. Практику мониторинга законодательства следует продолжить, сделав особый акцент на анализ, оценку, прогноз и контроль за состоянием российского законодательства, а также правоприменительную практику и исполнение законов, как важнейшие комплексные средства правового развития страны.

**ИНТЕРВЬЮ С ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ФИЗКУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ДЕЛАМ  
МОЛОДЕЖИ И.И. ГИЛЬМУТДИНОВЫМ**

В интервью И.И. Гильмутдинову были заданы такие вопросы как: за решение каких актуальных проблем в спорте высказывается спортивное сообщество, что необходимо отрегулировать (в правовом смысле) в спортивной деятельности, какие виды спорта для нас наиболее перспективные, сможем мы когда-нибудь добиться права на проведение Олимпиады будь-то летней, или зимней в России и др. По его словам, принятие Закона «О физкультуре и спорте» в новой редакции четко отрегулирует полномочия местных органов власти, субъектов Федерации и федеральных органов по развитию физической культуры и спорту в стране. В лыжных гонках, хоккее, коньках отмечаются снижение результатов, а ведь в этих видах разыгрывается почти основной комплект медалей. Что касается проведения Олимпиады в РФ, то этот вопрос сейчас решается МОК.

**ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

*Святейший Патриарх Алексий* **ТОЧКИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ С ВАТИКАНОМ.  
ПРАВСТВЕННЫЕ НОРМЫ: ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ**

В конце прошлого года и в начале 2006 года Предстоятель Русской Православной церкви Святейший Патриарх Алексий, отвечая на вопросы ряда СМИ: газеты "Вима" (Греция), "Дневник" (Скопье, Республика Македония), московского бюро Русской службы Би-би-си, а также в приветствии участникам XV православно-философских чтений в Нижнем Новгороде, заявил, что нормализация церковно-государственных отношений в России и большинстве других стран СНГ – это одно из главных достижений последних полутора десятилетий. Мы не возражаем, а, наоборот, приветствуем, если в районах компактного проживания мусульман или буддистов будет изучаться культура ислама или буддизма. Отношение Русской Православной Церкви к вопросам межнациональных отношений исчерпывающе выражено в Основах ее социальной концепции – документе, принятом на Юбилейном Архиерейском Соборе в 2000 году.

## **СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

### *Булаев Н.И.* **ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ (Ч. 1)**

Российское законодательство вводит самоуправление в образовательной деятельности как отдельный нормопринцип наряду с государственным регулированием. Государственная система управления и система самоуправления в области образования взаимодействуют между собой. Публичные и частные интересы выражаются через нормы публичного и частного права. Различать частное и публичное право начали в Древней Греции, примерно в VI в. до н. э. Тенденция была продолжена в римском праве. Законодательство РФ в области образования имеет сложную иерархическую структуру, оно основано на Конституции РФ. Современная реформа в области образования будет направлена на расширение саморегуляции и самоуправления, что находит свое выражение в договорной практике на предоставление образовательных услуг. *(Продолжение следует).*

## **ВЫБОРЫ В СНГ**

### *Трунов И.Л., Борисов И.Б.* **ПРАВОВЫЕ ОЦЕНКИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН МЕЖДУНАРОДНЫМИ НАБЛЮДАТЕЛЯМИ**

В ходе подготовки к наблюдению наибольшее беспокойство вызывала информация о якобы имеющем месте протестном электоральном настроении избирателей, грядущих беспорядках, хаосе, нестабильности и смуте. Национальные обычаи Азии все же наложили свой отпечаток на итоговый результат выборов. Показатель явки в целом по стране в 91% совершенно не понятен для европейца, и даже нам он кажется несколько не соответствующим действительности. Защита и поддержка прав человека и основных свобод, а также поддержка устойчивых демократических институтов и верховенства закона в международном сообществе считается одним из главных факторов для поддержания мира, стабильности и безопасности, в тоже время, озвученные 5 декабря миссией БДИПЧ/ОБСЕ выводы о прошедшем голосовании прямо противоположны возложенным на ОБСЕ задачам: в них видна попытка поставить под сомнение легитимность избранного главы государства и тем самым раскатать политическую ситуацию в самой стабильной республике Центр. Азии.

## **УГОЛОВНОЕ ПРАВО**

### *Петрухин И. Л.* **ВПРАВЕ ЛИ НАДЗОРНАЯ ИНСТАНЦИЯ УХУДШАТЬ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННОГО (ОПРАВДААННОГО)?**

Существует правило, сложившееся в Древнем Риме и соблюдаемое в цивилизованном судопроизводстве, - это "благоприятствование защите" (*favor defensionis*). Обвиняемый имеет больше прав, чем потерпевший, при назначении и проведении экспертизы; закон устанавливает большое количество случаев, когда участие защитника в деле обязательно (ст. 51 УПК РФ), тогда как обязательное назначение представителя потерпевшему законом не установлено (ст. 42 УПК РФ); обвиняемый имеет право выбора между судом присяжных или судом в составе трех федеральных судей, а у потерпевшего такого права нет и т. д. Наше надзорное производство не вписывается в двухинстанционную систему осуществления правосудия и принимаемые им решения, открывающие дорогу для поворота к худшему, должны рассматриваться как повторное осуждение за одно и то же деяние. Такая позиция сформулирована в ст. 4 Протокола №7 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

*Бурмистров В.Б.* **К ВОПРОСУ О ЛИКВИДАЦИИ ИНСТИТУТА  
НЕОДНОКРАТНОСТИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РОССИИ В СВЕТЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОНТРАБАНДУ**

В ФЗ от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» была проведена коренная реформа уголовного законодательства России, целями которой являлись его дальнейшее совершенствование и гуманизация. В нем рассматривается вопрос о ликвидации института неоднократности преступлений как квалифицирующего обстоятельства и последствия этого в сфере ответственности за контрабанду, так же в данном «законопроекте пересматривается понятие «неоднократность» для того, чтобы лицо, отбывшее наказание, но имеющее судимость и совершившее аналогичное преступление, не подпадало под действие соответствующего квалифицирующего признака статьи Особенной части УК РФ, а действия лица, совершившего несколько преступлений, предусмотренных одной уголовно-правовой нормой, квалифицировались по совокупности преступлений».

### **ЭКОНОМИКА РОССИИ**

#### **ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ. ИНТЕРВЬЮ С АКАДЕМИКОМ РАН Д.С. ЛЬВОВЫМ**

Именно коренному населению страны по неписаному закону принадлежат недра, поля и леса. Однако с недавнего времени появился собственник. Причем не всегда этот человек гражданин Российской Федерации. Все больше и больше нашего сырья, рудников, шахт, заводов оказалось в руках иностранцев. Уже и лес и реки стали частным владением. Как расценить такие факты? Отвечая на вопросы корреспондента, Дмитрий Семенович сказал, что нужно более точно определить взаимоотношения государства и бизнеса в отношении природных богатств. Здесь должна быть концессия и аренда. Никакие там АО, государство – главный собственник, и все! Сегодня ни стратеги, а бухгалтеры руководят нашим Минфином, формируя наш государственный бюджет, они смотрят не в завтрашний день - им нужно формально сбить цифры. По словам Д.С. Львова, один среднестатистический американский работник производит 1,17 - 1,20 доллара ВВП на доллар заработной платы. Наш работник производит на вложенный доллар 4,17 - 4,20 доллара ВВП.

### **ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

#### *Михайлов В.К.* **ПРОБЛЕМЫ ТОВАРИЩЕСТВА СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ В НОВОМ ЖИЛИЩНОМ КОДЕКСЕ РФ**

К началу 20-го века в Европе рост городского населения и развитие строительных технологий привели к тому, что выгоднее стало строить благоустроенные многоквартирные дома. С возникновением общих помещений в жилых домах встал вопрос о невозможности реализации прав собственника без учета интересов и мнения соседа. Эффективным решением проблем стал кондоминиум – правовой режим единого комплекса недвижимого имущества (включает в себя здание и земельный участок под ним), складывающийся на основе отношений общей долевой собственности на часть имущества. Еще в Законе №1541-1 от 04 июля 1991 г. «О приватизации жилищного фонда в РСФСР» было закреплено право граждан на получение в собственность занимаемых квартир и возможность образования ими в многоквартирном доме товарищества собственников жилья (ТСЖ), в целях обслуживания и ремонта приватизированных квартир. Для достижения высокой эффективности в управлении товариществом необходимо законодательно исключить всякую возможность для злоупотреблений, как извне, так и изнутри товарищества.

## **КОРПОРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

### ***Ситников А.Г.* ПЕРСПЕКТИВЫ КОРПОРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Минэкономразвития России разместило на своем сайте проект развития корпоративного законодательства (т. е. законодательства, регулирующего деятельность юридических лиц), пригласив к его обсуждению экспертов и всех заинтересованных лиц. Наша компания, благодаря любезному приглашению к обсуждению существующих проблем, уже подготовила и направила в 2005 году свои предложения и комментарии к проекту и теперь отмечает, что в определенной мере они оказались востребованными. Постепенно определяются направления для вдумчивой и скрупулезной работы законодателей в области корпоративного права. Положительной тенденцией можно считать то, что открыта широкая дискуссия по проекту, позволяющая собрать весь спектр экспертных мнений и разработать законодательство более полезное для дальнейшего развития бизнеса в России.

## **ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ**

### ***Шатиев А.С.* КОНФЛИКТЫ В СФЕРЕ ДЕЙСТВИЯ ПРАВА: СТРУКТУРА, СОДЕРЖАНИЕ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ**

Научные представления о природе, структуре и содержании конфликтов в правовой сфере прошли сложный эволюционный путь. При этом основным вопросом являлся вопрос о соотношении категорий «правовой» и «социальный» конфликты, а также «правовой» и «юридический» конфликты. Мысленные действия, никак не выраженные физически, вовне, не являются элементом начавшегося конфликта, под которым понимается фактическое, а не воображаемое противоборство сторон. Конфликт всегда начинается как двустороннее (или многостороннее) отношение. Вместе с тем непосредственному началу конфликта как правило, предшествуют действия одной из сторон, что позволяет в большей части случаев определить зачинщика. Окончанием же конфликта нужно считать прекращение действий всех противоборствующих сторон, независимо от причины, по которой это имеет место. Большинство конфликтов возникает вне юридической сферы и лишь впоследствии, в процессе развития, «обрастают» юридическими признаками.

## **ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО**

### ***Сабитова И.С.* ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЙ**

В докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ в 2000 - 2004 гг. крайне фрагментарно либо в общей форме отражена ситуация в сфере обеспечения трудового равноправия женщин и мужчин. Система конституционно-правовой ответственности государственной власти за защиту прав и свобод граждан, за реализацию принципа равноправия женщин и мужчин в социально-трудовой и других сферах общественной жизни предполагает ответственность всех ветвей федеральной и региональной власти. В законодательстве РФ эта ответственность конкретизирована применительно к органам исполнительной и судебной власти. К сожалению, конституционная ответственность законодательной власти в этой сфере ограничена. Ликвидация пробелов в законодательстве в данном направлении в значительной степени зависит от использования приемлемых для России норм зарубежного права. В Англии, Австрии, Дании, Канаде, Литве, Португалии, Украине, Финляндии, Швеции и в ряде других стран приняты законы о равноправии женщин и мужчин, учреждены

специализированные судебные и/или иные органы, осуществляющие надзор и контроль за реализацией принципа конституционного равноправия полов.

### **ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ**

*Попов Н.П.* **ЗАМЕТКИ НА ПОЛЯХ КНИГИ Е.П. БАЖАНОВА "АМЕРИКА: ВЧЕРА И СЕГОДНЯ". В 2-х т. – М., "Известия", 2005**

При всей важности оценок автора предыстории нынешних международных отношений, их перспектив и роли в них США, России и Китая, большая часть книги посвящена, все же, описанию Америки. И здесь автор проявляет как недюжинную эрудицию и фундаментальность историка и политолога, так и чутье американиста с тридцатилетним опытом, а также дар публициста. Нельзя писать скучно про Россию или Америку. Подкрепляя свой анализ многочисленными примерами, и в том числе и личными воспоминаниями, автор пишет: «Отношение россиян к Америке и американцам – очень сложное и противоречивое, впитавшее в себя наши комплексы и обиды, невежество и цивилизованные предрассудки». В книге много интересных страниц про диковинный американский штат Гавайи, про другие путешествия автора – в Новую Зеландию и Китай. Немало в ней и сравнений с российской действительностью – прошлой и настоящей. Собственно, все, что написано в книге про Америку, поучительно с точки зрения сегодняшней России, во многом проходящей американский политический путь – как надо и как не надо делать.

### **ВЫПУСК №2**

#### **100 ЛЕТ РОССИЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТАРИЗМУ**

*Грызлов Б.В.* **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФС РФ О СТОЛЕТИИ ПАРЛАМЕНТА**

2006 год проходит под знаком одной из самых заметных юбилейных дат в истории нашего Отечества – 100-летия российского парламентаризма. Наша избирательная система менялась не один раз, и менялась радикально. В первые годы Советской власти были введены ограничения на избирательные права граждан. Новый этап наступил с принятием в 1993 году Конституции РФ, закрепившей демократический вектор в развитии нашей страны. Нам необходимо формирование развитой, устойчивой, логичной партийной системы, которая была бы понятна для граждан и принята гражданами. Стабильность Конституции – признак стабильного государства, гарантия последовательного развития без революций, радикализма и экстремизма.

*Вешняков А.А.* **ВЫБОРЫ В 1 ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ – ПЕРВЫЙ ОПЫТ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

Выборы в Первую Государственную Думу вселили оптимистические надежды большинству населения страны на давно желаемые перемены. При ее формировании использовалась мажоритарная многостепенная избирательная система абсолютного большинства с неравными нормами представительства от избирателей четырех групп, называемых “куриями”, с применением имущественных и других цензов при тайном голосовании. Достоинством законодательства о выборах являлось право избирателей присутствовать при подсчете голосов на избирательных участках в городах, учитывая, что участковые комиссии состояли всего из трех членов. Торжественное открытие I

Государственной Думы – “Думы народных надежд” – состоялось 27 апреля 1906 г. В ней преобладали сторонники незамедлительных широкомасштабных реформ. История подтверждает, что модернизация государственного устройства, в том числе его важнейшего элемента – избирательной системы – должна осуществляться в соответствии с четким, продуманным стратегическим курсом.

### *Любимов А. П.* **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ЭТАПЫ БОЛЬШОГО ПУТИ**

История представительной власти, не отделимая в нашем сознании от парламентаризма, уходит своими корнями в глубь истории. Анализируя попытки российских царей XIX века усовершенствовать систему государственной власти путем создания необходимой представительной власти, можно отметить, что с самого начала зарождения и формирования представительной власти – парламентаризма (вече в Древней Руси) – несомненно были предприняты крупные шаги. 100 лет назад в истории Российской империи было осуществлено перераспределение власти царя – образована Первая Государственная Дума. В начале нового тысячелетия России предстоит сделать то, что не получилось в течение многих веков в ходе многочисленных российских реформ и потрясений, а именно: создать реальное правовое государство с реальными гражданскими институтами, представляющими интересы различных слоёв общества и полноценными государственными органами власти, сформированными на конституционном принципе разделения власти. Стоит особо подчеркнуть, что эффективность государства во многом зависит от развития законодательной (представительной) власти. Наличие двухпалатного федерального парламента – это проявление демократического устройства власти.

### *Курманов М.М.* **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СУБЪЕКТА РФ: ПРАВОМОЧНОСТЬ ЗАСЕДАНИЙ, ВИДЫ ГОЛОСОВАНИЙ**

Конституционно-правовые основы статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ определяются Конституцией РФ, федеральным законодательством, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. В Конституции РФ провозглашено, что государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ст. 11). В ФЗ от 6 октября 1999 года закрепляется понятие «правомочность заседания законодательного органа субъекта РФ». Каких-либо требований относительно количества депутатов, которое необходимо для проведения заседаний, федеральным законодательством не устанавливается.

Одним из существенных моментов деятельности законодательных органов субъектов РФ является порядок принятия решений. Анализ регламентов законодательных органов позволяет классифицировать виды голосований: по степени открытости – тайное, открытое или поименное; по правам голосующего – “мягкое” или “жесткое”; по последствиям – решающее или справочное.

### *Осиян Б.А.* **ВЛАСТЬ КАК БОГОДАННАЯ МЕРА УПОРЯДОЧИВАЮЩЕЙ СПОСОБНОСТИ**

Всякая реальная и долговременная власть представляет собой определенную меру животворной силы высшего Духа, которая сама, будучи невидимой и нематериальной, проявляется во всем действительном. В политико-правовом значении всякая власть или авторитет представляет собой официально установленную инстанцию, воля и решения которой являются окончательными для остальных структур общества и подлежат немедленному исполнению. Поскольку всякая жизнь и власть изначально исходят только от

Бога, то все, что противно воле Бога, в конечном счете, безжизненно и безвластно, неистинно, потому и неправомерно. В духовном аспекте существует три типа власти: власть религиозного учения (*potestas magisterii*), власть религиозного освящения (*potestas ministerii*) и власть управления (*potestas jurisdictionis*). Всякая власть дана Богом и потому она реальна и действенна, но чтобы быть также легитимной, она в то же время должна быть также авторитетной, пользующейся доверием подвластных, иначе она не может нормально функционировать и долго устоять.

### ***Кирпичёв И.В.* К 100 - ЛЕТИЮ ПАРЛАМЕНТСКОГО КЛУБА. КЛУБ "РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЙ". ИСТОРИЯ ИСОВРЕМЕННОСТЬ**

Для современного Парламентского клуба 2006 год юбилейный, так как с 1906 по 1917 год крупнейшей фракцией Думы - партией кадетов был основан и успешно действовал политический кадетский клуб, явившийся прообразом современного Парламентского клуба. Деятельность Клуба «Российский парламентарий» направлена на то, чтобы Государственная Дума России занимала достойное место в системе политических ценностей и институтов российского общества. Поэтому основной функцией Парламентского клуба является доведение до сознания рядовых избирателей, как реализуются их надежды и чаяния в деятельности российского парламента. В клубных заседаниях часто принимают участие высшие должностные лица государства. Руководство клуба в тесном контакте с депутатами Государственной Думы занимается решением задач в международной сфере, уделяя особое внимание в деятельности Клуба «Российский парламентарий» развитию отношений с депутатскими клубами стран СНГ.

### **РЕФЕРЕНДУМ В РОССИИ**

#### ***Комарова В.В.* ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА РЕФЕРЕНДУМНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Институт референдума, в силу несомненной важности в механизме народовластия, объекта источников вполне можно обозначить «референдумным правом». Это право представляет собой совокупность общественных отношений, опосредующих осуществление и защиту права граждан на референдум, а также процедуру реализации этого права путем юридической упорядоченности социально-политических процессов. Принципы референдумного права очерчивают исходные параметры, в рамках которых складывается механизм правового регулирования референдумных отношений, и одновременно выступают в качестве своеобразного вектора, определяющего направление развития данного института конституционного права. Задачей референдумного права является обеспечение юридической упорядоченности социально-политических процессов, сопутствующих прямому волеизъявлению при решении вопросов государственного и местного значения.

### **СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

#### ***Булаев Н.И.* ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ (Ч. 2)**

Конкуренция публично-правовых и частноправовых отношений обнаруживается при анализе процедуры отбора при приеме в вузы. Особенностью конкурсов, проводимых при поступлении в вузы, является то, что они проводятся по вторичным признакам и свойствам. Принцип единства образовательного пространства, обеспечивает право каждого выпускника школы стать студентом вуза. Конституция РФ (ст. 43) устанавливает право на образование в российских вузах для каждого, не выделяя гражданство России в качестве ограничивающего

или приоритетного признака. На практике права иностранных граждан и лиц без гражданства на получение образования, как правило, уточняют международные договоры или иные нормативные документы. Система правового регулирования в российской системе образования тем более эффективна, чем более увязаны между собой публичные и частные интересы в системе образования, государство должно поддерживать интеграцию образования и науки по важным для национальной экономики направлениям.

## **СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

### ***Вороненков Д.Н., Орбец В.М.* СУДЕБНАЯ РЕФОРМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Система судов в России традиционно на протяжении многих веков была достаточно сложной и отличалась большим количеством судов и квазисудебных органов. Все проблемы, с которыми сталкиваются специализированные суды, суды общей юрисдикции, наиболее болезненно сказываются на общем уровне обеспечения прав и свобод человека в России. Завершение судебной реформы, в первую очередь применительно к организации и деятельности специализированных судов, в том числе трудовых, наравне с судами общей юрисдикции, развитие демократических принципов, лежащих в основе Концепции судебной реформы, должны стать одной из главных задач государственного строительства России в настоящее время. Необходимо, чтобы научная разработка современных проблем правовой реформы стала тем базисом, на котором основываются преобразования.

## **АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА**

### ***Пепеляев С. Г.* ВЫЧЕТ НДС И ПРИМЕНЕНИЕ НУЛЕВОЙ СТАВКИ: АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ (Ч. 1)**

Необходимы законодательные решения, которые позволили бы вести эффективную борьбу с налоговым мошенничеством, но так, чтобы не задевать реальный сектор экономики, не препятствовать экономическому росту, не нарушать права и интересы граждан. Выявленная недобросовестность экспортера может служить лишь одним из оснований отказа возместить НДС. Однако выявлять ее нет никакой необходимости, если обнаружены факты «нереальности» хозяйственной операции, в том числе и по причине недобросовестности кого-либо из участников цепочки поставок. Принципы взимания НДС в европейских странах и России одинаковы и даже Шестая Директива часто используется в России для нахождения вариантов решения спорных вопросов, но интересно понять, каковы в действительности сугубо юридические мотивы того, что могут быть приняты диаметрально противоположные судебные решения. *(Продолжение следует)*

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА**

### ***Хутинаев И.Д.* К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ**

В обращении к гражданам в связи с событиями в Беслане, на заседании Правительства России 13. 09. 04 года В.В. Путин поставил перед страной новые цели развития государства, четко конкретизировал задачи реформ. Президент предложил новый вариант формирования исполнительной власти – вместо выборов глав субъектов федерации – особый механизм их назначения по представлению Президента РФ. Высшие должностные лица исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации, избранные до вступления в силу Федерального закона, осуществляют свои полномочия до истечения срока

полномочий, установленного конституцией (уставом) субъекта Федерации в соответствии с федеральным законом. Предложение о кандидатуре высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Федерации вносится Президентом в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации

## **ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ**

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* **МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ НА ВЫБОРАХ В ПАРЛАМЕНТ АЗЕРБАЙДЖАНА 6 НОЯБРЯ 2005 г. (Ч. 1)**

ЦИК Азербайджана зарегистрировала 1291 международного наблюдателя, прибывших в республику для наблюдения за выборами в парламент (Милли Меджлис) 6 ноября 2005 г. Противоречивые оценки организации и проведения выборов депутатов в парламент со стороны международных и иностранных миссий наблюдения за выборами (в том числе и внутри самих миссий) свидетельствует об углублении системного кризиса института международного наблюдения, опирающегося, в основном, на схемы оценивания легитимности выборов, разработанные БДИПЧ/ОБСЕ. Деятельность международных миссий не должна влиять на политический расклад сил перед днем голосования, однако уже на предварительном этапе (преднамеренно или по неосторожности) представители миссии ОБСЕ своими обнародованными «замечаниями» в адрес организаторов выборов начали активно вмешиваться во внутривнутриполитические процессы, публично формируя у избирателей негативное отношение к действующей власти. *(Продолжение следует)*

## **АКАДЕМИЧЕСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА**

### **ПРАВотВОРЧЕСТВО И СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

ИГП РАН приглашает принять участие в работе «Круглого стола» на тему «Правотворчество и формирование системы законодательства РФ в условиях глобализации: актуальные проблемы (теория и практика)». К участию в «Круглом столе» приглашены ведущие специалисты, представители теории и практики, как федерального уровня, так и уровня субъектов РФ. Основные темы: роль правотворчества в условиях глобализации: традиции и новации; динамика объективных факторов правотворчества в условиях глобализации; динамика субъективных факторов правотворчества в условиях глобализации; обеспечивающие факторы правотворчества и современные информационные технологии на федеральном и региональном уровнях; особенности формирования системы законодательства РФ под воздействием процессов глобализации через призму правотворчества; законодательный процесс: пути совершенствования в условиях глобализации и др.

### **ВЫПУСК №3**

## **ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВотВОРЧЕСТВО**

*Глотов С.А.* **ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ (Ч. 1)**

Законотворчество на современном этапе российских реформ осуществляется не бесппроблемно. Конституционно-правовая природа российского законотворчества является одним из факторов, оказывающих отрицательное влияние на формирование эффективной

системы законодательства. Законотворческая деятельность российского парламента все больше входит в противоречие с Конституцией РФ (ст. 2, ч. 1 ст. 7, ст. 17-64 и т. д.). Принимая "автогражданку", № 122-ФЗ "О монетизации льгот", 13% подоходный налог для богатых и бедных и т.д. сама власть зачастую становится источником социальной опасности в обществе. При этом законодательные органы субъектов РФ, занимая второе место после депутатов Государственной Думы по числу внесенных законопроектов (29,77%), имеют самый низкий показатель по числу принятых законов (3,36%) и, несмотря на положительную динамику числа принятых в 2003 - 2005 годах законов по инициативе законодательных органов субъектов Российской Федерации, по-прежнему остается низким качество вносимых ими законопроектов. *(Продолжение следует).*

### **Комарова В.В. ФОРМЫ НАРОДОВЛАСТИЯ И РАБОТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Избиратели могут участвовать в работе органов представительной власти, используя такие формы непосредственного народовластия, как обращения, народные правотворческие инициативы, публичные слушания, опросы граждан, императивные и консультативные референдумы, обсуждения, участие в деятельности политических партий. В законодательстве субъектов РФ народная правотворческая инициатива рассматривается как один из особых видов коллективных обращений, содержанием которых является предложение неких законодательных изменений. Анализ форм сотрудничества и взаимодействия избирателей и органов представительной власти позволяет сделать вывод о том, что прослеживается тенденция к более тесному сотрудничеству представительных органов с избирателями именно на муниципальном уровне.

### **Дмитриев Ю.А. РЕГЛАМЕНТ - ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА РОССИИ**

Работа над регламентом Думы началась с прошлого столетия и сопровождалась всеми недостатками и проблемами, которые присущи работе над регламентом действующей Государственной Думы. Буквальное толкование нормы ст. 101 Основного закона, устанавливающей право каждой палаты принимать свой регламент, приводит нас к заключению, что регламент - это корпоративный акт, имеющий внутриорганизационное значение и не обладающий статусом нормативно-правового акта. Если это подзаконный нормативно-правовой акт, то действия органа, его принявшего, могут быть оспорены в суде. Однако проблема состоит в том, что Государственная Дума не обладает статусом юридического лица и её действия не могут быть обжалованы в судебном порядке. Придание регламенту статуса Федерального закона, позволит не только решить проблему юридической природы этого акта, но и устранил его зависимость от политических предпочтений.

### **Гуринович А.Г. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Действующее законодательство Российской Федерации неполно регулирует различные стороны правотворчества, до сих пор отсутствует определение понятия и видов нормативных правовых актов, полномочий правотворческих органов, не регламентирован порядок подготовки и оформления проектов актов. Учитывая вышеизложенное, представляет интерес опыт в этой сфере белорусских коллег. Центральным государственным учреждением, обеспечивающим подготовку проектов правовых актов в стране, является Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определяет понятие и виды нормативных правовых актов, устанавливает общий порядок их подготовки, оформления,

принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематизации. А законом от 1 ноября 2004 года предусмотрено дополнение Закона "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" статьей 49-1, направленной на развитие и совершенствование проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

*Любимов А.П.* **РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ «ЕВРОПА ПЕРЕМЕН: КОНЦЕПЦИИ И СТРАТЕГИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ».** Под ред. проф. Глухарева Л.И. – М., Крафт+, 2006. – 352 с.

В монографии, представленной на суд читателей, авторы проанализировали разные стороны и факторы европейской интеграции, раскрыли ее достижения и противоречия, остановились на ее возможных последствиях. Однако мироустройство не имеет простых решений, что и определяет необходимость вникать в аргументацию политиков и ученых, понять взгляды и позиции сторон. Представленная книга содержит концепции и стратегии интеграционных процессов. Она должна стать настольной книгой политиков и государственных деятелей, депутатов и чиновников международного уровня. Это будет способствовать тому, чтобы Россия заняла достойное место среди передовых стран мира, формировались современные интеграционные процессы, способные уравновесить мировой расклад сил.

## **ЭКОНОМИКА И ПРАВО**

**ИНТЕРВЬЮ С 1 ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И СОБСТВЕННОСТИ В.К. ГУСЕВЫМ**

В интервью были затронуты вопросы о вкладе Комитета Совета Федерации в разработку бюджета 2006 г., снижении темпов роста ВВП, цели создания инвестиционного фонда и его влияние на экономическую политику, об использовании у нас иностранного опыта господдержки малого и среднего бизнеса и др. По словам Гусева В.К. профицит бюджета, то есть превышение доходов над расходами, в 2006 году заложен в объеме 776 млрд. руб., стабилизационный фонд непрерывно растет и к концу 2006 года достигнет почти 2 трлн. руб. Основной причиной замедления темпов экономического роста является и то, что Правительством РФ так и не разработан механизм перехода от политики макроэкономической стабилизации к стратегии устойчивого инновационного роста. Что касается Ивановской области, представителем которой в Совете Федерации ФС РФ он является, то в 2005 г. к 2004 г. промышленное производство составило 105,9 процентов, инвестиции – 122,1, оборот розничной торговли – 104,4, реальная среднемесячная заработная плата увеличилась на 9,6 процентов.

*Маренков Н.Л.* **ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ**

По мнению ученых, развиваясь нынешними темпами, Россия даже в следующем столетии не выйдет на мировые рынки как поставщик новых интеллектуальных технологий. Законодательно пока еще не определены точные ориентиры инновационного развития и требуется дополнительная проработка правового поля, развитие стратегического планирования инновационной политики государства. Давно уже назрела необходимость формирования отдельной федеральной структуры, которая бы занималась разработкой, организацией, контролем, совершенствованием процессов, связанных с обращением

финансовых инноваций и банковских карт в России. Вновь созданная структура должна также способствовать подготовке дипломированных специалистов для работы с банковскими картами, сегодня такие кадры учебные заведения страны не готовят.

## **СТОИМОСТЬ ЖИЗНИ**

*Трунов И.Л., Айвар Л.К., Харисов Г.Х.* **ЭКВИВАЛЕНТ СТОИМОСТИ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЖИЗНИ**

В России не существует официально признанной методики определения стоимости человеческой жизни, в то время как она просто необходима для расчетов компенсаций и материальной помощи жертвам всевозможных катастроф и терактов. Стоимость человеческой жизни можно закрепить дефиницией и определить как выраженную в денежной форме стоимость человеческой жизни, измеряемую путем определения чистой приведенной стоимости выгод, которые другие лица (супруг, супруга, зависимые лица, иждивенцы, партнеры, работодатели) могли бы разумно ожидать от будущих усилий индивида, чья жизнь оценивается. В стоимость человеческой жизни включаются затраты, произведенные на обеспечение безопасности.

## **АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА**

*Пепеляев С. Г.* **ВЫЧЕТ НДС И ПРИМЕНЕНИЕ НУЛЕВОЙ СТАВКИ:  
АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ (Ч. 2)**

Суд ЕС указал на два случая, когда налогоплательщику на законных основаниях может быть отказано в возмещении сумм НДС, уплаченного поставщикам: налогоплательщику было известно о мошенническом характере другой операции в цепочке поставок и/или могло быть известно. Значение судебно-арбитражной практики состоит в том, что они содержат богатый материал для выявления и систематизации признаков, которые могут быть положены законодателем в основу презумпции «отсутствие экономической деятельности». Очевидно, что необходимость доказывания неосмотрительности возникает тогда, когда собраны доказательства противоправного поведения третьих лиц в цепочке поставок и нет свидетельств о неэкономических мотивах поведения самого налогоплательщика. На практике отказ в возмещении НДС одновременно влечет и взыскание штрафа на основании статьи 122 НК РФ. Санкции же могут налагаться исключительно за виновные нарушения налогового законодательства.

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

*Косаренко Н.Н., Медведев М.Р.* **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ:  
ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч.1, ст. 2.1 КоАП). Одной из проблем административной ответственности является квалификация форм вины. КоАП предусмотрены различные правовые критерии оценки виновности деяния применительно к правонарушению, совершенному физическим и юридическим лицом. Квалификация составов административных правонарушений и преступлений обусловлена степенью общественной опасности наступления последствий в результате деяний,

например, причинением имущественного ущерба, морального или физического вреда. К проблемам исполнения законодательства об АП относится также применение КоАП при рассмотрении дел об административных правонарушениях, совершенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отнесенных в соответствии ч. 3 ст. 23.1 КоАП к подведомственности арбитражных судов.

#### ***Буторин А.Е.* ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ В РФ**

Современное состояние теоретической разработки проблемы административной юстиции позволяет говорить о двух подходах к формированию в России модели этого института. Первый подход предполагает создание специальных административных судов, а второй — специализацию действующего суда, т. е. учреждение в общих судах специальных (особых) коллегий по административным делам (публично-правовым спорам) с одновременным созданием в Верховном Суде РФ и в высших судебных инстанциях субъектов РФ соответствующих коллегий по административным делам (публично-правовым спорам). Многими учеными, изучающими опыт организации и функционирования административной юстиции в зарубежных странах, отмечается, что в российских условиях наиболее приемлемым является "германский тип" административной юстиции. Предлагается создание единой системы федеральных административных судов, обособленных от общего судопроизводства.

### **ПРОБЛЕМЫ КАЗАЧЕСТВА**

#### ***Пеньковский Д.Д.* ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА И ЭМИГРАЦИЯ КАЗАЧЕСТВА**

Гражданская война в России стала для нее крупнейшей драмой, к которой до сих пор приковано внимание ученых и общественности. Эта война проходила с невиданным ожесточением с обеих сторон, что привело к гибели миллионов жителей страны. Многие под напором этой жестокости не захотели рисковать своей жизнью, отказались принять новую власть и эмигрировали. Эмиграция казачества и проводившаяся руководством страны политика привели к серьезным изменениям геополитических факторов в системе использования природных, социальных, материальных и духовных ресурсов, особенно в приграничных районах Кавказа, а также Сибири и Дальнего Востока, наша страна потеряла в их лице достойных защитников Отечества и получила непримиримых врагов.

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО**

#### ***Самойленко В.А.* СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

В будущем кризис пенсионной системы, основанной на существующих распределительных принципах, вновь начнет обостряться и в дальнейшем неизбежно приведет к неплатежеспособности Пенсионного фонда Российской Федерации. Проблема реформирования пенсионного обеспечения (как и в целом любой пенсионной системы) носит не только экономический, но во многом и политический характер, поскольку затрагивает социальные интересы значительной части населения. Поэтому для того, чтобы избежать серьезных политических дискуссий, процесс реформирования пенсионного обеспечения предваряется зачастую длительными и трудными переговорами между социальными партнерами.

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* **МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ НА ВЫБОРАХ В ПАРЛАМЕНТ АЗЕРБАЙДЖАНА 6 НОЯБРЯ 2005 г. (Ч. 2)**

Задача, которую ставили перед собой руководители миссии ОБСЕ в Азербайджане на 6 ноября, была далека от тех целей, которые определяли государства-участники ОБСЕ при создании этой организации – предупреждение о конфликтах и их предотвращение. Все очевидней в действиях международных миссий стала прослеживаться политическая составляющая, направленная на ослабление государственного суверенитета и расширения зоны политического влияния Запада. А правила, по которым «играют» в ходе международных миссий наблюдения представители международных уважаемых организаций, таких как ОБСЕ, БДИПЧ/ОБСЕ, ПАСЕ, ПА НАТО, настолько неконкретны, неопределенны и непрозрачны, что «вписаться» в них, практически невозможно, даже исполняя все требования и рекомендации этих организаций.

### **ОБЩЕСТВЕННЫЙ СЕКТОР НАУКИ И КУЛЬТУРЫ**

#### **ОЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО АККРЕДИТАЦИИ УЧЕБНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

23 марта 2006 г. состоялась отчетно-выборная конференция Международного Союза общественных академий наук (МС ОАН), в которой приняли участие Международные академии России, ряда стран мирового сообщества и представители других общественных организаций и объединений. Членами Международных академий МС ОАН только за последние 5 лет опубликованы более 700 монографий. МС ОАН проведено четыре международных форума в Кремлевском дворце. Решением отчетно-выборной конференции Международного Союза общественных академий наук создан Совет по общественной аккредитации учебных образовательных учреждений при МС ОАН. Это должно способствовать наведению порядка в оценке образовательных программ, а также в процедуре аккредитации учебных образовательных учреждений.

#### **МЕЦЕНАТЫ СТОЛЕТИЯ. ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗНАНИЕ**

В мае 2006 г. в Культурном Центре Главного Управления по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД РФ состоялась Торжественная Церемония вручения общественных наград МБФ «Меценаты Столетия», приуроченная к 100-летию Государственной Думы России. Вручение общественных наград Международного Благотворительного Фонда «Меценаты Столетия» и Общественного Благотворительного Движения «Добрые Люди Мира» в рамках празднования 100-летия Государственной Думы России является знаком уважения к заслугам людей, от работы которых зависит разработка и принятие законодательных актов, направленных на укрепление основ правового государства, активизацию процессов социального, экономического и культурного развития страны. Награды также получили члены редакции и отдельные авторы журнала "Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы".

## **Правовое научно-практическое издание**

По вопросам получения и распространения издания “Представительная власть - XXI век”, а также размещения рекламных (информационных) материалов и публикации статей обращаться по тел/факс: (495) 982-21-95; (495) 621-16-90

(с указанием для - издания "Представительная власть - XXI век").

e-mail: [represent@duma.gov.ru](mailto:represent@duma.gov.ru) <http://www.pvlast.ru>

Ответственность за содержание информационных и рекламных материалов несут рекламодатели или иные представители.

Примечания на русском и на иностранных языках должны быть отпечатаны.

Просим авторов предоставлять свои статьи на бумажном носителе и в электронном виде на дискете (с краткими сведениями об авторе).

**УДК 32.5**  
**ББК 67.400.6**  
**П 711**

Реферативные сборники издания выходят на русском, английском, китайском и французском языках.

---

### **Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы**

/Под общ. ред. А.П. Любимова. – М., 2006. – Реф. вып. 1, 2, 3 (67,68,69). - С. 20

Оригинал-макет изготовлен 15.07.2006 Подписано в печать 19.07.2006.  
Бумага офсетная. Объем. печ. л. 2,0. Тираж 1000 экз. Заказ № 1

Отпечатано в Государственной Думе, Охотный ряд, д. 1.