

**КОМИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**XXI ВЕК  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ  
ВЛАСТЬ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ, ПРОБЛЕМЫ**

**СВОДНЫЙ**

**РЕФЕРАТИВНЫЙ СБОРНИК НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ**

Второе полугодие 2005 г. №4, 5, 5 (64, 65, 66)

**МОСКВА – 2005**

**КОМИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**XXI ВЕК  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ  
ВЛАСТЬ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ, ПРОБЛЕМЫ**

**СВОДНЫЙ**

**РЕФЕРАТИВНЫЙ СБОРНИК НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ**

Второе полугодие 2005 г. №4, 5, 5 (64, 65, 66)

**МОСКВА – 2005**

## **РЕФЕРАТИВНЫЙ ВЫПУСК ЖУРНАЛОВ**

**2005 г. №4, 5, 6 (64, 65, 66)**

### **Главный редактор**

доктор юридических наук, профессор А.П. Любимов

### **Редакционная коллегия:**

А.С. Автономов, А.С. Барсенков, А.Н. Домрин,  
В.Ф. Кульчицкий, В.А. Лепехин, А.П. Любимов,  
М.В. Матасов, Н.Г. Щитова (Литературный редактор)

### **Экспертный совет:**

Г.Дж. Берман, П. Дуткевич, А.Д. Ефимов, В.Н. Калинин,  
Д.А. Керимов, В.И. Лысенко, С.Г. Пепеляев, С.В. Поленина,  
Б.А. Страшун, Н.Г. Щитова

### **Подготовка реферативного выпуска осуществлена:**

Айзатуллова А.Р., Коюшев С.С., Салмина А.А.

### **Верстка осуществлена редакцией**

По вопросам получения и распространения издания  
"Представительная власть-XXI век", а также размещения  
рекламных (информационных) материалов и публикаций  
статей обращаться по тел/факс (495) 982-21-95; (495) 621-16-90  
(с указанием: для издания "Представительная власть-XXI век").

**E –mail:** [represent@duma.gov.ru](mailto:represent@duma.gov.ru)

**Адрес:** 103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д.1,  
Комитет по делам общественных объединений  
и религиозных организаций, журнал  
"Представительная власть-XXI век".

**Адрес в Интернете:** <http://www.pvlast.ru>

### **Корреспонденты издания:**

в **России** – Ю.Г. Звягин, Ю.С. Игнатов  
(парламентский корреспондент)

в **Азербайджане** – г. Баку – В.Б. Алиев

в **Армении** – г. Ереван – Б.А. Осипян

в **Италии** – г. Неаполь – И. Марино

в **США** – г. Айова-Сити – А.Н. Домрин

### **Издание выходит с 1994 года.**

Реферативные сборники издания выходят на русском,  
английском, китайском и французском языках.

© "Представительная власть – XXI век"

---

**Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы**

/ Под общ. ред. А.П. Любимова. - М.: 2005. Реф. вып. 4, 5, 6 (64, 65, 66). – С. 24.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ВЫПУСК №4

#### ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

*Любимов А.П.* РОЛЬ ПОМОЩНИКА ДЕПУТАТА В РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН (часть 2)

#### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

*Кручинин А.С.* ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕГРАЖДАН В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РФ (ч. 2)

#### МИРОВЫЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ

*Черторицкая Т.В.* КРАТОЛОГИЯ БУДУЩЕГО. ФОРМУЛА: МОРАЛЬ И ВЛАСТЬ

*Оганесян С.С.* ЭМАНСИПАЦИЯ ЖЕНЩИН. ПРИЧИНЫ И СЛЕДСТВИЯ

*Ситников А. В.* СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ СТАНОВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ: РОЛЬ ХРИСТИАНСКИХ ЦЕННОСТЕЙ

#### ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

*Сорокин В.В.* ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

#### ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА (часть 1)

*Осипян Б.А.* НЕКОТОРЫЕ ВАЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

#### ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

*Садыки М-А. М-Г.* ДАГЕСТАН – ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ И АВТОНОМИЗАЦИЯ

#### ВЫБОРЫ

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* РЕВОЛЮЦИИ НЕ БУДЕТ (правовые аспекты легитимации выборов Президента Кыргызстана) (часть 1)

#### НАЛОГОВЫЕ ПРОВЕРКИ

*Пепеляев С. Г.* КАМЕРАЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ – СПОСОБ ПОМОЧЬ ПРАВИЛЬНО ЗАПЛАТИТЬ НАЛОГИ

#### НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ СФЕРА

*Лукьянова Е.Г.* СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (часть 2).

#### ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ

*Довидчук И.А., Щербина Е.А.* ОБЩИЕ ЧЕРТЫ И РАЗЛИЧИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ: EMAS И СТАНДАРТА ISO 14001

#### АСТРОЛОГИЯ

*Фесечко А.И.* ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА И СЕКРЕТЫ АСТРОЛОГИИ

### ВЫПУСК №5

#### РЕЛИГИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ДОКЛАД МИТРОПОЛИТА СМОЛЕНСКОГО И КАЛИНИНГРАДСКОГО **КИРИЛЛА**, ПРЕДСЕДЕАТЕЛЯ ОТДЕЛА ВНЕШНИХ ЦЕРКОВНЫХ СВЯЗЕЙ МОСКОВСКОГО ПАТРИАРХА, НА КОНФЕРЕНЦИИ «РЕЛИГИЯ В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

## **РОССИЙСКИЕ ЦЕННОСТИ ЗА РУБЕЖОМ**

ИНТЕРВЬЮ КОРРЕСПОНДЕНТА ЖУРНАЛА "ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКАЯ ВЛАСТЬ – XXI ВЕК" *Ю.С. ИГНАТОВА С В.Г. СИРОТКИНЫМ*, ПРОФЕССОРОМ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ МИД РФ

## **РАЗВИТИЕ ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ**

*Любимов А. П.* РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ Е. Г. ЯСИНА. ПРИЖИВЕТСЯ ЛИ ДЕМОКРАТИЯ В РОССИИ. - М.: "Новое издательство", 2005. – 384 с.

## **ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

*Чертков А.Н.* КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

*Садыки М-А. М-Г.* ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

## **ПРАВОВАЯ СИСТЕМА**

*Сорокин В.В.* ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА (ЧАСТЬ 2)

## **ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

*Иойрыш А.И., Иванов В.Б.* ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ: ПРОБЛЕМЫ СОБСТВЕННОСТИ

## **ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

*Можаровский В. В.* ЗАКОН О ДОЛЕВОМ УЧАСТИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ... – ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

## **ВЫБОРЫ**

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* РЕВОЛЮЦИИ НЕ БУДЕТ (правовые аспекты легитимации выборов Президента Кыргызстана) (часть 2)

*Астафичев П.А.* ПРИНЦИПЫ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В МЕХАНИЗМЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

## **КУЛЬТУРА И ПРАВО**

*Сысоев В.Д.* ЛЮБИМЕЦ ФЕМИДЫ И МЕЛЬПОМЭНЫ

## **ЖЕНСКИЙ КОНГРЕСС**

*Черторицкая Т.В.* О РОЛИ МУЖЧИН В РАЗВИТИИ ЖЕНСКОГО ДВИЖЕНИЯ

*Бережная Н.А., Григорьева Н.С., Поленина С.В., Скурко Е.В.* К 25 ЛЕТИЮ КОНВЕНЦИИ ООН "О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН"

## **АФОРИЗМЫ II ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**

*Фаткудинов З. М.* ВЛАСТЬ В АФОРИЗМАХ

## **ВЫПУСК № 6**

## **60 ЛЕТИЕ ООН**

*Игнатов Ю. С.* К ИТОГАМ РАБОТЫ САММИТА ООН

## **ВЫБОРЫ**

*Астафичев П.А.* ПРИНЦИПЫ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В МЕХАНИЗМЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (часть 2)

## **ГОСУДАРСТВО И ПРАВО**

ЭКСПРЕСС-ИНТЕРВЬЮ С ДЕПУТАТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ (*Г.И. РАЙКОВ, Н.И. КОНДРАТЕНКО, В.А. ТЮЛЬКИН, В.А. РЫЖКОВ, Ю.А. КВИЦИНСКИЙ, Г.В. КУЛИК*) В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЯМИ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИИ И АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА

*Шапиев А.С.* ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

*Ибрагимов А.К.* СЕНАТ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ (1711-1725 гг.)

## **ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

*Фомиченко М.П.* О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА РОССИЙСКИХ НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

## **ФИНАНСЫ И ИНВЕСТИЦИИ**

*Королев С.В.* ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В ПЕРСПЕКТИВЕ ТЕОРИИ РУДОЛЬФА ГОЛЬДШАЙДА

*Гольцблат А.А.* ЗАКОН, В КОТОРОМ НУЖДАЮТСЯ КРУПНЫЕ ИНВЕСТОРЫ, ЕЩЕ НЕ ПРИНЯТ

## **ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО**

*Черторицкая Т.В.* О НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМАХ И ПРОГРАММАХ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

*Шведова Н.А.* ГЕНДЕР, ДЕМОКРАТИЯ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

## **БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ**

ИНТЕРВЬЮ КОРРЕСПОНДЕНТА ЖУРНАЛА "ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ - XXI ВЕК" *Ю.С. ИГНАТОВА* С ЧЛЕНОМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ, ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА «УРАЛЬСКИЙ АФОН» *ДОБРОСОЦКИМ В. И.*

## **НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ**

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА РОССИЙСКИХ ВУЗОВ

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

*Карюхин Э.В.* РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

## **ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

*Толстых П.А.* ЛОББИРОВАНИЕ «ВРЕМЕН ВЕРХОВНОГО СОВЕТА»

## **ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ**

*Любимов А.П.* РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ С. В. ПОЛЕНИНОЙ "ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО: ПРОБЛЕМА РАВНЫХ ПРАВ И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН" – М.: Аспект Пресс, 2005. – 269 с.

## **ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АСТРОЛОГИЯ**

*Фесечко А. И.* «РОКОВОЙ ПАРТНЕР»

УКАЗАТЕЛЬ АВТОРОВ И МАТЕРИАЛОВ, ОПУБЛИКОВАННЫХ В ЖУРНАЛЕ В 2005 ГОДУ

### ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

#### *Любимов А.П.* **РОЛЬ ПОМОЩНИКА ДЕПУТАТА В РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН (Ч. 2)**

Содержание поступивших в 2004 году обращений граждан свидетельствует, что заметная их часть обусловлена сложным экономическим положением в стране, напряженностью в социальной сфере, нерешенностью вопросов обеспечения правопорядка. Основными темами обращений граждан были: социальная сфера, обеспечение правопорядка, государственное управление и конституционные права граждан, экономика и финансовая политика, оборона, Вооруженные Силы. Все другие темы, в общем, составили меньшее количество. При этом динамика поступления обращений прямо связана с социально-экономическими особенностями 2004 года. Часть этих пожеланий нашла определенное отражение в документах, принятых Государственной Думой. Немало предложений касалось законопроектов, над которыми депутаты Государственной Думы продолжают работу. Помощникам депутатов следует обратить внимание на работу Приемной и работу своего депутата в последний год очередного созыва Государственной Думы. В этот год происходит дополнительная активизация депутата перед предстоящими выборами в Государственную Думу. Активизация наблюдалась и со стороны граждан. В частности, в последний год предыдущего созыва (2003 г.) депутатские объединения провели в Приемной 91 прием и приняли 1241 посетителя. Работниками Приемной принято 5124 посетителя, из них 2915 человек получили разъяснения по затронутым вопросам, у остальных посетителей приняты заявления. В 2003 г. Приемной рассмотрено 66 470 поступивших по почте обращений. В период работы Государственной Думы в 2003 г. Приемной было подготовлено 37 информационно-аналитических и тематических материалов и 37 статистических документов по обращениям граждан. В 2004, 2005 гг. Информационно-аналитический бюллетень готовит Правовое управление с участием других структурных подразделений Аппарата. На протяжении 1994-2004 гг. большое количество обращений содержат просьбу принять Федеральный закон «Об обращениях граждан», устанавливающий прием обращений напрямую депутатом (минуя Приемную ГД). Прием обращений граждан напрямую депутатом схож с порядком работы Приемной, поэтому знание помощником депутата порядка работы Приемной поможет депутату в его индивидуальной работе с обращениями граждан.

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

#### *Кручинин А.С.* **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕГРАЖДАН В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Ч. 2)**

Предоставление негражданам в Российской Федерации национального режима опирается на конституционные нормы и не ограничивается сферой гражданских прав и обязанностей.

Предоставление национального режима носит по российскому законодательству безусловный характер. Это означает, что суд или иной правоприменительный орган не вправе обуславливать распространение на иностранцев начал национального режима наличием взаимности в государстве, к которому принадлежит иностранный гражданин, за исключением случаев, когда условие о взаимности предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ. Уравнивание иностранных граждан и лиц без гражданства в

гражданской правоспособности с российскими гражданами не ограничивается по общему правилу случаями их проживания в Российской Федерации. В российском законодательстве имеется масса примеров, свидетельствующих о включении специальных норм о национальном режиме в законы, регулирующие определенную сферу правоотношений. Так, например, новый Земельный кодекс РФ предусмотрел возможность получения иностранными лицами земельных участков в собственность и аренду. Статья 22 Земельного кодекса РФ предусматривает право физических лиц, являющихся иностранными гражданами и не имеющих гражданства, получать и использовать земельные участки на правах аренды.

Национальный режим, связанный с защитой личных и имущественных прав неграждан определен наряду с Конституцией РФ Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным. Закрепленный в российском законодательстве национальный режим в отношении гражданской правоспособности неграждан имеет безусловный характер: он предоставляется негражданам без требования взаимности. Согласно принципу единства правовой системы региональное законодательство, являясь частью правовой системы России, должно реализовать конституционные нормы, поэтому в рамках существующих правоотношений неграждане вправе требовать наравне с гражданами исполнения как от федеральных, так и от региональных органов государственной власти тех предписаний, которые установлены законодательством РФ.

Таким образом, возможно выделить два доступных региональному законодателю способа осуществления правового регулирования прав неграждан: правовое регулирование в силу прямого предписания Федерального закона, когда законодательные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации могут осуществлять уточнение предписаний федеральных законов в рамках собственных полномочий; самостоятельное правовое регулирование, «улучшающее» правовое положение неграждан.

## **МИРОВЫЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ**

### ***Черторицкая Т.В* КРАТОЛОГИЯ БУДУЩЕГО. ФОРМУЛА: МОРАЛЬ И ВЛАСТЬ**

Главной особенностью аналитического комплекса «Кратология. Женская модель», над которым сейчас работает группа ученых, является формирование такой модели мироустройства, в которой соблюдается гармоническое единство двух половин человечества. Только при такой модели формула: мораль = власть будет определять отношения общества и власти. Под моралью понимаются нравственные основы человеческих взаимоотношений и по отношению друг к другу, и по отношению к окружающему миру. Власть в современных условиях должна пониматься не как сила и подавление, а как созидательная энергия и воля. Нарастает дистанцирование власти от общества, порождая тяжелые социальные последствия. Поэтому должны появиться новые административные институты, которые сумеют адаптироваться к новому миропорядку. Социально ответственное лидерство - это лидерство баланса сил: наступательного, преобразующего – мужского и консервативного, сдерживающего, нравственно стабилизирующего - женского.

### ***Оганесян С.С.* ЭМАНСИПАЦИЯ ЖЕНЩИН. ПРИЧИНЫ И СЛЕДСТВИЯ**

Процессы эмансипации женщин начались в странах Европы, а затем и в США где-то с середины 18 века, а затем по нарастающей интенсивности протекают во многих странах и континентах. На вопрос, почему активизация женщин в различных сферах общественной, экономической и государственной деятельности произошла сравнительно недавно, в литературе существует великое множество объяснений. Но в них не учитывается одна из самых главных причин. Искать ее надо в стратегическом плане развития человечества, который четко указан в трёх книгах Священного Писания: в Торе, Библии и Коране,

составляющих единую духовную основу трёх мировых религий – иудаизма, христианства и ислама. За истекшие тысячелетия после появления Горы, Нового Завета и Корана ни один из великих мыслителей мира не повлиял на мировосприятие и жизнедеятельность людей так, как это сделали Моисей, Иисус и Мухаммед, которые категорически отрицали своё авторство, считали себя простыми людьми, избранными Творцом для передачи сведений народам. Но именно Коран отражает тот уровень исторического развития человечества, когда оно стало переходить от чувственного познания мира к интеллектуальному. Это ярко проявилось в средние века, когда стало зарождаться научное осмысление окружающей действительности. То, что «селекция» людей, а следом и их развитие происходит в ментальном направлении, давно не вызывает сомнений.

Любопытно, что именно с интеллектуальной деятельностью мужчин связан научно-технический прогресс, который резко снизил долю физического труда в жизнедеятельности общества. Таким образом, именно мужчины стимулировали как подключение женщин к общественно полезному труду, так и необратимые процессы в собственной физиологической структуре. Поэтому корректнее говорить не об особях женского рода, которым предстоит быть генетической базой для размножения человечества, а об особом типе человека, который не будет иметь нужды для размножения половым путём.

Сегодня человечество переживает, может быть, одно из самых волнительных этапов истории своего развития – осознание своего принципиального отличия от всех прочих «живых» существ Земли и своего предназначения, говоря языком Писаний, быть «богами» со всеми вытекающими отсюда последствиями для организации своей жизнедеятельности и своего дальнейшего развития. И эмансипация женщин является одним из проявлений общей стратегии развития человечества.

## *Ситников А.В.*      **СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ СТАНОВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ: РОЛЬ ХРИСТИАНСКИХ ЦЕННОСТЕЙ**

Между феноменом религии и политической культурой имеется вполне определенная связь. Сама идея демократии как социального и правового порядка стала осуществимой на базе христианских ценностей. Западные политические режимы являются не просто демократическими, но именно либерально-демократическими, они были порождены признанием фундаментальных принципов либерализма. Либеральная традиция зародилась в лоне христианской культуры, и в ее основе лежит переживание уникальности человеческой личности как абсолютной ценности, что было заложено именно евангельской оценкой человека: человек не может быть для другого человека орудием, средством достижения какой-либо цели. Христианскую основу имеет идейная основа и цель современного общества – защита свободы, независимости и достоинства личности от государственного принуждения, защита основных свобод: слова, собраний, религии, собственности. Свобода и автономия личности должна быть защищена законом, поскольку все люди обладают богоданными естественными правами. Относится ли это все к России и к Православию? Да, все приведенные выше особенности христианской религии в равной степени присущи и православию. Многие базовые нормы и принципы демократического режима достаточно укоренены в православной культуре и истории православных государств. Нет никаких оснований утверждать, что для православной традиции принципиально неприемлемы гражданское общество, конституционный порядок, права и свобода человека. Неприятие демократии в некоторой части общества кроется в том, что в 90-х годах при демократическом транзите национальные ценности и нормы традиционной культуры оказались вытеснены. Как и в европейских странах в России нравственные принципы христианской религии могут способствовать возникновению духовных предпосылок демократии, гражданского общества и правовой культуры.

## **ПРАВОВАЯ СИСТЕМА**

### ***Сорокин В.В.* ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА (Ч. 1)**

В данной части работы предпринимается анализ условий, при которых наступает переходный период в правовой сфере, а также анализ коренных изменений правовых систем с учетом выявления признаков переходной правовой системы. Переходные процессы в правовой сфере обуславливаются изменением общественных отношений, и прежде всего типа отношений собственности и власти (за последними необходимо признавать статус базисных). Начальным звеном коренной трансформации правовой системы, олицетворяющим ее переходное состояние, является изменение ценностной ориентации самой правовой системы. Под влиянием новых целей правовой системы основные ее компоненты по-новому переструктурируются, закрепляя и порождая новый тип общественных отношений. Будучи источником правовых изменений, новая целевая ориентация видоизменяет правовую систему, через которую такие изменения институционализируются. В результате переходных процессов в правовой сфере происходит не просто преобразование, а именно становление и развитие нового качества правовой системы (подчеркнем: не становление правовой системы заново, а лишь возникновение ее новой типологической сущности). Под влиянием объективной общественной потребности в переходный период изменяется сущность правовой системы. На первоначальном этапе перехода явно проявляется закономерность: чем менее развита сущность правовой системы, менее дифференцирована, тем более абстрактны, декларативны, менее определены, устойчивы принимаемые нормативно-правовые акты. И наоборот, чем более развитой станет сущность, чем более она дифференцируется во всех отраслях правового регулирования, тем более зрелыми, упорядоченными и устойчивыми будут формы права.

### ***Осипян Б.А.* НЕКОТОРЫЕ ВАЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ**

Право, в силу его разумной, рациональной нормированности и санкционированной общеобязательности, в определенной мере является незаменимым импульсом для духовного и нравственного преобразования умо- и волеастроения людей, возвышения образа их повседневной жизни. Без религиозных, нравственных и традиционных корней идеи права и понятия меры невозможно адекватно воспринимать и осознавать такие явления, как право, государство, закон, ответственность, критерии правомерности и законности. Право и отражающие его позитивные законы всегда имели определенные пределы своего благотворного воздействия на жизнь каждого человека и социальный порядок, и потому всякие иные человеческие ожидания от права и законодательства вне этих пределов являлись изначально тщетными, лукавыми и вредными.

Стало быть, как ни парадоксально, государство для поддержания стабильного правопорядка обязано прежде всего заботиться о воспитании в своих гражданах истинной, или, по крайней мере, традиционной веры и нравственности, либо, по крайней мере, соответствующей ей идеологии о поддержании чистоты национального языка и порядочного образа жизни. На самом деле чрезмерное количество законов не нужны в том обществе, в котором личные и социальные отношения людей в достаточной мере упорядочены истинной любовью и верой, нормами добрых нравов, обычаев и традиций.

Представляется, что основное конституционное противоречие нашего времени, так сказать, "синдром конституционного самоубийства", состоит в том, что конституция (в том числе и образцовая Конституция Европейского Союза) и приводящие ее в действие законы и подзаконные акты, которые, объективно проистекают из животворных источников веками сложившихся верований, нравов, обычаев, традиций и нормативного лексикона каждого

народа, идеологически и политически, хотя и неправомерно, провозглашают полную нейтральность к своим же корням.

Такой подход к процессам правотворчества и правоприменения неизбежно связан с определенным переосмыслением и, возможно, пересмотром некоторыми веками сложившихся в профессиональном сознании законоведов юридических аксиом и принципов.

## **ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

*Садыки М-А. М-Г.* **ДАГЕСТАН – ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ И АВТОНОМИЗАЦИЯ**

Нынешнее унитарное устройство Республики Дагестан не является единственно возможным, оптимальным вариантом перспектив развития дагестанской государственности.

Для разрешения проблемы оптимального государственно-политического устройства Республики Дагестан необходимо разработать и реализовать такую национальную политику, которая основывалась бы на проведении двуединой стратегии, направленной как на обеспечение равных прав граждан, так и на всемерное содействие факторам и тенденциям, обеспечивающим солидарность и единство всех народов в рамках единой дагестанской государственности. Такая политика станет эффективной лишь в том случае, если она будет базироваться на признании существования в Дагестане целого ряда исторически сложившихся народов со своими особыми национальными языками, культурами, традициями, компактной территорией, специфическими национальными интересами и т.д.

Консервация и, более того, расширение прежних структур и сохранение системы дележа власти между различными кланами, которые привыкли считать государственную власть чем-то вроде своей неотъемлемой собственности, - это путь, ведущий к развалу республики.

## **ВЫБОРЫ**

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* **РЕВОЛЮЦИИ НЕ БУДЕТ. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЛЕГИТИМАЦИИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСТАНА (Ч. 1)**

Анализ законодательства о выборах Президента Кыргызской Республики, состоящего из Кодекса о выборах в Кыргызской Республике от 29 апреля 1999г., Закона Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Кыргызской Республике» от 1997г., других законов и подзаконных нормативных правовых актов, позволяет выделить следующие спорные положения: система избирательных комиссий, списки избирателей, выдвижение и регистрация кандидата, предвыборная агитация, голосование и установление итогов голосования, результатов выборов.

Законодательная база выборов Президента Кыргызской Республики в целом соответствует международным обязательствам Кыргызской Республики, которая является участником Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ от 7 октября 2002 г, и обязательствам ОБСЕ. Вместе с тем выявлен ряд положений норм которые не соответствуют указанным международным стандартам или могут не соответствовать им при применении.

## **НАЛОГОВЫЕ ПРОВЕРКИ**

*Пепеляев С. Г.* **КАМЕРАЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ – СПОСОБ ПОМОЧЬ ПРАВИЛЬНО ЗАПЛАТИТЬ НАЛОГИ**

Одним из направлений реформы налогового администрирования является совершенствование механизма камеральных проверок. Задача видится в том, чтобы вернуть

этим проверкам значение, соответствующее их природе. Предлагается проект статьи 88 Налогового кодекса «Камеральные проверки», составленный с учетом накопленного административного и судебного опыта, отвечающий практическим потребностям налогового администрирования и соответствующий научным представлениям о целях, задачах, формах налогового контроля.

## **НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ СФЕРА**

### **Лукьянова Е.Г. СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (Ч. 2).**

Проблемной группой правовых вопросов организации науки Центра публичного права ИГП РАН проведена систематизация нормативно-правых актов, регулирующих отношения в научно-технической сфере, по предметно-функциональному признаку, составлен их перечень. На основе анализа всего массива российского законодательства о науке была предложена развернутая модель структуры законодательства, регулиющего отношения в научно-технической сфере.

Очевидно, что закон РФ «О науке и государственной научно-технической политике». Как главенствующий акт должен создать скелет отрасли, очертить предмет регулирования комплексной отрасли законодательства о науке. Упорядочение, повышение логической стройности и управляемости системы законодательства о науке будет способствовать повышению эффективности воздействия содержащихся в нормативных актах предписаний на общественные отношения в данной сфере, т.е. повышению качества правового регулирования. Достижению этой цели будет способствовать как раз укрепление иерархичности системы законодательства о науке, которое может проявляться в различных формах.

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ**

### **Довидчук И.А., Щербина Е.А. ОБЩИЕ ЧЕРТЫ И РАЗЛИЧИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ: EMAS И СТАНДАРТА ISO 14001**

Сегодня большинство компаний на рынке Европейского Союза (ЕС), а также всего мира имеют международные сертификаты по экологическим стандартам. Прежде всего, к ним относятся сравнительно новые стандарты серии ISO 14000, а также система EMAS, распространяющаяся только на страны Евросоюза.

Применение стандартов ISO и EMAS является рекомендательным, хотя некоторые международные стандарты (например, по проблемам здравоохранения, безопасности, охраны окружающей среды) приняты рядом стран в качестве обязательных.

Преимущества и недостатки EMAS и стандарта ISO 14001 очень схожи, но существуют некоторые различия. Самое важное из них – то, что стандарты серии ISO 14000 являются международными стандартами, в отличие от системы EMAS, которая разрабатывалась в Европейском Союзе и действует только для стран-участниц. Также надо отметить, что EMAS предъявляет более строгие требования и критерии соответствия, чем стандарт ISO 14001. Из минусов, недоработок рассматриваемых систем стандартизации можно отметить стремление многих компаний к получению формальной сертификации.

## АСТРОЛОГИЯ

### *Фесечко А.И.* ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА И СЕКРЕТЫ АСТРОЛОГИИ

Астрология – настоящая наука. Она многому меня научила, и я неоднократно пользовался ее помощью в своей работе» *А. Эйштейн*

Используя знания астрологии, поговорим о том, какие предположения и выводы можно сделать в зависимости от положения знаков Зодиака и комбинации положения высших трансурановых планет (Урана, Нептуна, Плутона) в различных знаках, под родились депутаты нынешнего состава Государственной Думы 4-го созыва. Явных фаворитов ни по одному из знаков Зодиака в космограмме депутатов не выявлено и все же некоторые особенности прослеживаются. На первое место вышли депутаты, родившиеся согласно западному зодиакальному гороскопу, под знаком Льва – 10.1 %, на втором месте депутаты, родившиеся под знаком Девы – 9.4% и третье место поделили между собой знаки Скорпиона и Водолея – по 8.9%. Другие знаки также представлены широко, в частности Овен, Стрелец, Рак и Козерог (8.5 – 8.7%). Качества этих знаков, присущие большинству депутатов Государственной Думы, сыграли не последнюю роль в их политической борьбе и позволили им добиться поставленной перед собой цели. Для примера необходимо отметить, что в Государственной Думе второго созыва на первом месте были Овны – 10.6%, второе и третье место поделили между собой Козероги и Тельцы – по 9.7%. Общие черты характера целых поколений определяют трансурановые планеты Уран, Нептун и Плутон. Высшие планеты, находящиеся за орбитой Сатурна, относятся в классической астрологии к планетам поколений. Они подолгу находятся в пределах одного знака Зодиака. В течение всей продолжительности нахождения этих планет в одном знаке Зодиака рождаются люди с примерно одинаковыми коллективными установками. Астрологи возлагают большие надежды на поколение, родившееся в период, когда Уран находится в знаке Весов (1969-1975 г.г.) или в Скорпионе (1975-1981 г.г.), Нептун в Стрельце и Плутон в Весах (1969-1981 г.г.). Такие люди хорошо ориентируются в социальной обстановке, с высоким социальным сознанием и стремлением к политическому господству, гармонии и сотрудничеству, мирному характеру взаимоотношений между людьми и государством. Доля депутатов в Государственной Думе 4-го созыва, родившихся в 1969-1976 г.г. при таком положении планет в их космограммах, составляет всего 6.3 % (в том числе, в «Единой России» - 4 %, в ЛДПР – 1.6 %, в «Родине» - 0.7 %, в КПРФ – нет.

## **ВЫПУСК №5**

### 100 ЛЕТ РОССИЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТАРИЗМУ

#### *Грызлов Б.В.* СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА, ЕГО СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП И ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ

Шестого октября в Петергофе прошла научно-практическая конференция, посвящённая 100-летию Манифеста об учреждении Государственной Думы. С докладом выступил Председатель Государственной Думы Б.В. Грызлов.

В советской истории деятельность Государственной Думы 1906-1917 годов освещалась с так называемых классовых позиций, а сама роль первого российского парламента всячески принижалась. И только в наше время, в условиях новой России, мы получили возможность объективно оценить вклад Первой Государственной Думы в развитии отечественной демократии. В качестве перспективного направления я вижу развитие контрольных функций российского парламента.

## *Пехтин В.А.* ПАРЛАМЕНТСКИЕ ТРАДИЦИИ

Шестого октября на конференции в Петергофе и одиннадцатого октября в Государственной Думе на встрече с ведущими СМИ выступил заместитель Председателя Государственной Думы, сопредседатель рабочей группы Государственной Думы по подготовке и проведению юбилейных мероприятий, посвящённых 100-летию учреждения Государственной Думы России, В.А. Пехтин.

Императорский Манифест 17 октября 1905 года ознаменовал собой начало нового этапа в истории России, когда прежние представления о государственном устройстве России, власти и управлении были переосмыслены и кардинально изменены. Монархический режим Российской империи поделился своими полномочиями. Традиции, заложенные первыми думами, получили продолжение в деятельности современных парламентариев. Неслучайно история первого в России законодательного органа не перестает привлекать к себе внимание ведущих политиков, ученых и исследователей.

## **РЕЛИГИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

**ДОКЛАД МИТРОПОЛИТА СМОЛЕНСКОГО И КАЛИНИНГРАДСКОГО КИРИЛЛА, ПРЕДСЕДЕАТЕЛЯ ОТДЕЛА ВНЕШНИХ ЦЕРКОВНЫХ СВЯЗЕЙ МОСКОВСКОГО ПАТРИАРХА, НА КОНФЕРЕНЦИИ «РЕЛИГИЯ В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ» Санкт-Петербург, 30 сентября 2005 года**

Одной из главных черт современных международных отношений является оживление или, как принято сегодня говорить в науке, возвращение религии в общественную жизнь, включая политику. В качестве иллюстрации влияния религиозных идей на мировую политику чаще всего сегодня приводится пример терроризма, основанного на экстремистском прочтении ислама. Также упоминается антисемитизм и сионизм, питающийся радикальным прочтением христианства, ислама и иудаизма. В эпоху до разделения Церквей оформились два подхода к пониманию свободы, в том числе в ее политическом проявлении. Один стал доминирующим на Западе, а второй преобладал на Востоке.

## **РОССИЙСКИЕ ЦЕННОСТИ ЗА РУБЕЖОМ**

**ИНТЕРВЬЮ КОРРЕНСПОНДЕНТА ЖУРНАЛА "ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКАЯ ВЛАСТЬ – XXI ВЕК" Ю.С. ИГНАТОВА С СИРОТКИНЫМ В.Г., ПРОФЕССОРОМ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ МИД РФ, ПРЕДСЕДЕТЕЛЕМ ОБЩЕСТВЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО МАТЕРИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ ЗА РУБЕЖОМ, ПРЕЗИДЕНТОМ АССОЦИАЦИИ ЭРИТАЖ (НАСЛЕДИЕ)**

В интервью были заданы такие вопросы как: какова сегодня сумма внешнего долга России, реальна ли идея использования царских средств и недвижимости для погашения нашей задолженности по кредитам, что надо понимать под недвижимостью России за рубежом, какой государственный орган должен заниматься проблемами российской собственности за рубежом и др. Отвечая на них, Сироткин В.Г. заявил, что еще в 2000 году Б. Березовский и Р. Абрамович обратились к В.В. Путину с предложением выплатить весь внешний долг России за получение в свое распоряжение зарубежных «клондайков» России,

однако получили отказ. Под недвижимостью России за рубежом понимается прежде всего земельные владения и строения, которые накапливались столетиями.

## **РАЗВИТИЕ ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ**

*Любимов А.П.* **РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ Е.Г. ЯСИНА "ПРИЖИВЕТСЯ ЛИ ДЕМОКРАТИЯ В РОССИИ."** – М.: "Новое издательство", 2005. – 384 с.

В своей книге Е.Г. Ясин излагает свою точку зрения на то, каковы преимущества демократии и зачем она нам нужна. Ему удалось показать минусы демократии, которые очень охотно используются для того, чтобы доказать, что без демократии лучше обойтись и нам она не очень подходит; ответить на вопрос, каковы сегодня настроения и менталитет в российском обществе, к сожалению, они не таковы, чтобы можно было сказать, что наш народ больше всего мечтает о свободе и демократии; указать на теоретические работы и основы, уже существующие в этой области; показать, что демократия, зародившаяся в Древней Греции, на самом деле очень молода, она получила права в качестве современной системы политического управления сравнительно недавно, примерно 300-400 лет назад. И поэтому мы не безнадежны.

## **ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

*Чертков А. Н.* **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

В Российской Федерации федерализм призван решить проблему повышения эффективности и демократичности осуществления государственной власти. Статья 4 Конституции указывает на то, что суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Конституция России совершенно правомерно не содержит права республик в составе РФ либо иных субъектов Федерации на выход из РФ. Следовательно, не может предусматриваться подобное право и в конституциях республик в составе РФ, равно как и в уставах других субъектов Федерации. От реализации конституционных основ российского федерализма в законодательстве Федерации и ее субъектов, ином правовом регулировании и правоприменительной практике зависит эффективность, демократичность и по существу подлинность федерализма в нашей стране.

*Садыки М-А. М-Г.* **ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Дагестан как был, так и остаётся поныне всё ещё красноватым пятном на политической карте Российской Федерации. Это станет понятно, если учесть, что многие жители республики не видели какой-либо разницы между старыми и новыми властями, поскольку многие руководители Дагестана, бывшие секретари и заведующие отделами Рескома КПСС пересели в другие номенклатурные кресла. А те коммунисты, которые не успели вовремя переориентироваться, сплотились в республиканскую организацию КПРФ. Центральным звеном в государственно-политическом устройстве Республики Дагестан является Государственный Совет. Если на федеральном уровне доминирующее положение в

структурах власти занял Президент, то в Республике Дагестан аналогичное положение занимает Председатель Государственного Совета.

## **ПРАВОВАЯ СИСТЕМА**

### *Сорокин В.В.* **ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА** (часть 2)

Правовую систему переходного периода можно определить как правовую систему, обеспечивающую смену типа общественных отношений и характеризующуюся нестабильностью, структурной неполнотой и кризисом легитимности и механизма действия. Резкое обострение противоречий правовой системы в переходный период не должно создавать эффекта неожиданности и заставить врасплох реформируемое общество. Правовая дезорганизация объективно предопределена коренными общественными преобразованиями и составляет неотъемлемую часть крупных социальных изменений. Заметно смягчить обострение противоречий способна эволюционная форма перехода. Правовая система в самые драматичные переходные периоды развития того или иного общества сохраняет устойчивость и обеспечивает сочетание элементов стабильности и динамизма в своей структуре.

## **ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### *Иойрыш А.И., Иванов В.Б.* **ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ: ПРОБЛЕМЫ СОБСТВЕННОСТИ**

Предоставление предприятиям и организациям возможности эффективного хозяйствования, может быть обеспечено только при одновременном предоставлении юридическим лицам права собственности на ядерные материалы, ядерные установки и пункты хранения. Осуществление процесса добычи ядерных материалов, их обогащения и изготовления ядерного топлива является неразрывным производственным циклом и возможно только в том случае, если для юридических лиц будут обеспечены основания легальной эксплуатации ядерных установок и пунктов хранения. В настоящий момент такая возможность законодателем не установлена. Внесение предлагаемых изменений и дополнений позволит устранить имеющиеся в Федеральном законе «Об использовании атомной энергии» противоречия с Гражданским кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

### *Можаровский В.В.* **ЗАКОН «О ДОЛЕВОМ УЧАСТИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ...» - ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ**

Применение норм Федерального закона от 30 декабря 2004 г. №214-ФЗ «О долевом участии в строительстве ...» за первые полгода, прошедшие после вступления его в силу (1 апреля 2005 г.), не стали повсеместной практикой на первичном рынке недвижимости. Никто из застройщиков не хочет быть пионером в прохождении всех административных процедур и ограничений, установленных Законом, и внимательно следит за тем, кто из коллег рискнёт первым. Однако в сфере коммерческой недвижимости под давлением в первую очередь международных торговых сетей застройщики, хотя и без явной охоты, начинают заключать договоры, регулируемые этим законом. Законом введён новый вид договора, не предусмотренный Гражданским Кодексом, и установлен ряд существенных для этого

договора условий (сроки, индивидуализация объекта долевого строительства, форма договора, цена, гарантийный срок).

## **ВЫБОРЫ**

*Борисов И.Б., Игнатов А.В.* **РЕВОЛЮЦИИ НЕ БУДЕТ. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЛЕГИТИМАЦИИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСТАНА** (часть 2)

**Международные (иностранные) миссии наблюдения в Кыргызской Республике.** Согласно официальным данным ЦИК КР на досрочных выборах Президента Кыргызской Республики было аккредитовано 947 международных (иностранных) наблюдателей и 269 иностранных журналистов почти из 50 стран мира, что по оценке Международной Миссии по Наблюдению за Выборами (ММНВ) является своеобразным рекордом. В ходе наблюдения за голосованием и подсчетом голосов были отмечены отдельные отклонения от требований национального законодательства и международных избирательных стандартов, которые в своей совокупности могут поставить под сомнение легитимность прошедших выборов. Сегодня ни в международном, ни в национальном праве Кыргызской Республики не предусмотрена конституционно-правовая ответственность за неисполнение предвыборных обязательств.

*Астафичев П.А.* **ПРИНЦИПЫ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В МЕХАНИЗМЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ** (ч. 1)

Будучи конституционно-правовыми по своему содержанию, принципы народного представительства тесно взаимосвязаны с принципами избирательной системы. И те, и другие есть "основополагающие, руководящие начала и идеи, положенные в основу формирования выборных органов власти". Каждая из этих двух систем принципов имеет не только черты самостоятельности, но и некоторую общность. Принципы народного представительства, несмотря на внешнюю схожесть, не могут быть уравнены с аналогичными принципами избирательной системы, поскольку они вытекают из содержания коллективного права граждан на народное представительство в отличие от содержания субъективных избирательных прав граждан, являющихся правами индивидуальными. *(Продолжение следует)*

## **КУЛЬТУРА И ПРАВО**

*Сысоев В.Д.* **ЛЮБИМЕЦ ФЕМИДЫ И МЕЛЬПОМЭНЫ**

Порою встречаются люди стольких достоинств, стольких дарований, что их с лихвой хватило бы сразу на несколько великих людей. Кто не слышал о Л.В. Собинове – великом певце, замечательном адвокате, крупном организаторе театрального дела, человеке бескорыстном, высокой духовности и утонченного интеллекта. Поистине судьба этого гения при рождении решалась на небесах!

Работа и в театре, и в адвокатуре требовала невероятных усилий. Мучительными были размышления: «Кем быть? Лучшим певцом среди адвокатов или лучшим адвокатом среди певцов».

## **ЖЕНСКИЙ КОНГРЕСС**

*Черторицкая Т.В.* **О РОЛИ МУЖЧИН В РАЗВИТИИ ЖЕНСКОГО ДВИЖЕНИЯ**  
(из истории российского парламентаризма)

Самая актуальная мировая проблема сегодня – это проблема Государственной власти в условиях глобализации и современных реформ. Правительство и Парламент, состоящие из мужчин, не в состоянии обеспечить россиянам безопасность и достойное качество жизни. Поэтому активное участие женщин в политике является важным условием становления качественно новой власти. Принцип Пола, сформулированный более пяти тысяч лет назад до н. э. Гермесом Трисмегистом, утверждает: «Пол проявляется во всем, все имеет свой Мужской и Женский принцип. Пол проявляется во всех плоскостях... Мир не может быть только мужским или только женским, мир - всегда мир природы, заключающий во всех своих плоскостях мужское и женское начала.»

*Бережная Н.А., Григорьева Н.С., Поленина С.В., Скурко Е.В.* **К 25 ЛЕТИЮ  
КОНВЕНЦИИ ООН «О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В  
ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН»**

18 декабря 2004 г. исполнилось 25 лет принятия Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». История создания Конвенции и четверть-вековая история действия самой Конвенции свидетельствуют о том, как непросто, постепенно, противоречиво, а порой преодолевая огромное противостояние, человечество движется к признанию и обеспечению равенства полов в социальной, политической, экономической и других сферах жизни общества – будь то отдельно взятые государства или мировое сообщество в целом. Знание прав должно помочь каждой женщине осуществлять свои права человека на деле, ведь пока многие женщины не имеют представления о своих правах, а если и знают, то не представляют как действовать в этой области, а потому система прав представляется, как нечто абстрактное.

## **АФОРИЗМЫ ТЫСЯЧИЛЕТИЯ**

*Фаткудинов З.М.* **ВЛАСТЬ В АФОРИЗМАХ**

Кредиты иностранных держав неправовому государству оборачиваются для корыстных чиновников подарками, а для народа – долгами; экономическое и правовое равенство полов ведет к тому, что муж имеет на свою жену не исключительное право, а преимущественное перед другими мужчинами; Россия – единственная страна в мире, где как на театральной сцене судьба ставит в каждую эпоху либо драму войн, либо трагикомедию, замешанную на политическом блюде властей, убогости, нищете народа; безумные, удушающие налоги, устанавливаемые государством, - это прежде всего налоги на совесть, ибо не обманув, не слукавив, человеку далее не выжить и др.

### 60 ЛЕТИЕ ООН

*Игнатов Ю. С.* **К ИТОГАМ РАБОТЫ САММИТА ООН**

В сентябре текущего года в Нью-Йорке в рамках юбилейной 60-й Генассамблеи ООН в течение трех дней проходил «Саммит-2005». В его работе приняли участие главы 150 стран. Основной темой дискуссии были вопросы реформирования ООН в целях повышения эффективности работы ее органов. Российский президент В. Путин констатировал в своем выступлении, что проблемы, с которыми столкнулись в настоящее время Объединенные нации, являются отражением противоречий в международном праве. Важным достижением саммита стало одобрение резолюции Совбеза ООН по противодействию терроризму. В ней говорится, что Совбез осуждает подстрекательство к террористическим актам.

### ВЫБОРЫ

*Астафичев П.А.* **ПРИНЦИПЫ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В МЕХАНИЗМЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (ч. 2)**

Предложенная в данной статье система принципов народного представительства, находящих свое выражение в функционировании избирательной системы, позволяет более комплексно учитывать взаимосвязь процессов формирования и деятельности народного представительства, опираясь на ценности конституционной законности и демократии. Также система принципов народного представительства в равной мере распространяется на деятельность представительных учреждений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, поэтому она могла бы быть зафиксирована в соответствующих федеральных нормативных правовых актах.

### ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

**ЭКСПРЕСС-ИНТЕРВЬЮ С ДЕПУТАТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ (Г.И. РАЙКОВ, Н.И. КОНДРАТЕНКО, В.А. ТЮЛЬКИН, В.А. РЫЖКОВ, Ю.А. КВИЦИНСКИЙ, Г.В. КУЛИК) В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЯМИ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИИ И АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА**

В связи с прошедшими недавно перестановками в Российском правительстве, наш корреспондент встретился с рядом депутатов Государственной Думы и взял у них экспресс-интервью по вопросу: Как они оценивают произошедшие изменения в руководстве страны? Отвечая на заданный вопрос, депутаты заявили, что руководство страны должно понять, что Россия – холодная, континентальная, засушливая страна с затратной экономикой. Назначение министра обороны С. Иванова вице-премьером - совершенно логический, а не просто спонтанный ход, тем самым повышается его роль координатора взаимодействия армии с военно-промышленным комплексом страны.

*Шатилов А.С.* **ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ**

Государство как целая система органов, структур, использующих самые разные ресурсы, занимает особое, центральное место в системе социальных властеотношений. Структура власти или *распределение* власти фактически является разделением права на ее использование. В силу этого государственная власть с юридической точки зрения всегда

носит *институализированный* характер. Это означает, что не следует смешивать лиц, временно осуществляющих эту власть, с самой властью, принадлежащей политической общности (государству). Лица, входящие в элиту, меняются, однако институализированная власть государства от этого не исчезает, за исключением случаев, когда эти изменения сопровождаются уничтожением государства вследствие других причин, таких, как гражданская война или подчинение другим государством.

*Ибрагимов А.К.* **СЕНАТ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ  
РОССИИ (1711-1725 гг.)**

Несмотря на то, что петровская эпоха и ее реформы исследователями изучены достаточно хорошо, Сенат, его учреждение и деятельность представлены в отечественной литературе слабо. Сенат был учрежден Петром как постоянно действующий орган государства, призванный помогать монарху в управлении страной, он располагал широкими полномочиями, которые расширялись из года в год. Однако, некоторые из полномочий Сената носили временный характер. Во время присутствия царя в пределах государства, Сенат переставал фигурировать в качестве регентства и выполнял функции высшего органа управления.

**ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

*Фомиченко М.П.* **О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА РОССИЙСКИХ НАРОДОВ НА  
САМООПРЕДЕЛЕНИЕ**

Принцип права народов на самоопределение окончательно утвердился в международном праве после Второй Мировой войны. В главе I Устава ООН (1945 г.) в ряду основных целей ООН определено: «развивать дружественные отношения между народами на основе принципа равноправия и самоопределения народов» (ст. 1. п. 2). Некоторые народы могут самоопределиваться вплоть до отказа от какой бы то ни было независимости. Другие – могут самоопределиваться, отдав часть своих прав сообществу, а частью будут распоряжаться самостоятельно. Третьи - вообще откажутся от какого бы то ни было опекуновства или протектората. Специфика Российской Федерации как многонационального государства породила сложный комплекс политико-правовых и социально-экономических проблем с первых дней ее возникновения.

**ФИНАНСЫ И ИНВЕСТИЦИИ**

*Королев С.В.* **ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В  
ПЕРСПЕКТИВЕ ТЕОРИИ РУДОЛЬФА ГОЛЬДШАЙДА**

В начале XX века профессор из Германии Рудольф Гольдшайд - ни много, ни мало - «придумал» новую науку, которую он назвал «социологией финансов» (Finanzsoziologie). Однако эта наука не состоялась, ибо всякая отрасль нового знания нуждается в преемственности, но свою школу Рудольфу Гольдшайду создать так и не удалось. Его прозрения и предупреждения были непонятны современникам и до сих пор во многом остаются «гласом, вопиющего в пустыне». По убеждению Гольдшайда публичные финансы и, прежде всего, их структура могут предоставить богатый материал для социологического, политологического и юридического анализа.

*Гольцблат А.А.* **ЗАКОН, В КОТОРОМ НУЖДАЮТСЯ КРУПНЫЕ ИНВЕСТОРЫ,  
ЕЩЕ НЕ ПРИНЯТ**

Развитие и совершенствование корпоративного законодательства (иными словами, законодательства о юридических лицах) сегодня одна из главнейших задач. Неслучайно

Правительство РФ озабочено данной проблемой и активно обсуждает пути совершенствования корпоративного законодательства. Предложенный Министерством экономического развития и торговли РФ проект концепции развития корпоративного законодательства направлен на ряд неотложных законодательных задач, связанных с правовой поддержкой инвестиций. Часть из них - поправки в Федеральный закон «Об акционерных обществах» - посвящена укреплению позиций крупных инвесторов, но пока так и не воплотилась в закон.

## **ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО**

### ***Черторицкая Т.В.* О НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМАХ И ПРОГРАММАХ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА**

В начале этого года – года 10-летия принятия Пекинской декларации и Платформы действий, инициативная группа из 14 женщин – лидеров общественных организаций, распространила по Интернет-сети проект обращения к Президенту РФ, в котором констатировалось, что в России отсутствует Национальный механизм гендерного равенства. Остались лишь две структуры в системе законодательной власти: Комитет Государственной Думы Федерального собрания РФ по делам женщин, семьи и молодежи и Общественная комиссия при Председателе Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации. Создание Национального механизма по обеспечению равенства мужчин и женщин в Российской Федерации будет содействовать предотвращению социальной напряженности и способствовать социальному развитию нашей Родины.

### ***Шведова Н.А.* ГЕНДЕР, ДЕМОКРАТИЯ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

2005 год – юбилейный год Четвертой Всемирной конференции женщин, которая состоялась в Пекине с 4 по 15 сентября 1995. Конференция проводилась под эгидой ООН. Ее порядковый номер подсказывает, что три форума до этого события уже были проведены, первый из которых - в 1975 году в Мехико, а, следовательно, это еще один юбилей – 30-летняя годовщина Первой всемирной конференции ООН по проблемам женщин. Именно эти две знаменательные даты были в фокусе 49-й сессии Комиссии по положению женщин ООН, открывшейся в Нью-Йорке 28 февраля 2005 года. Характеристика гендерного подхода по определению ООН звучит так: «...Процесс оценки любого планируемого мероприятия с точки зрения его воздействия на женщин и мужчин, в том числе законодательства, стратегий и программ во всех областях и на всех уровнях».

## **БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ**

### **ИНТЕРВЬЮ КОРРЕСПОНДЕНТА ЖУРНАЛА "ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ - XXI ВЕК" Ю.С. ИГНАТОВА С ЧЛЕНОМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ, ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА «УРАЛЬСКИЙ АФОН» ДОБРОСОЦКИМ В. И.**

В интервью были заданы такие вопросы как: что вы можете рассказать о Белогорской обители «Уральский Афон», нужны ли нам сейчас в сложное время новые праздники, как вам представляется организация этого праздника и др. Отвечая на них, Добросоцкий В.И. заявил, что эта организация создана с целью восстановления святыни России – Белогорского Свято-Николаевского православного монастыря, названного в народе «Уральским Афоном», основной задачей является привлечение средств на его восстановление. Учреждение новых

праздников может быть эффективным только в том случае, если праздник обрамлен событиями, отвечающими общенациональным ментальным чертам. Первая черта – воспитанное у россиян столетиями чувство державности, а значит способность творить самое лучшее, самое великое. Поэтому каждый гражданин будет ощущать свою личную причастность к великим делам. Вторая черта – это чувство сострадания и потребность в добрых делах.

## **НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ**

### **ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА РОССИЙСКИХ ВУЗОВ**

Институт статистических исследований и экономики знаний Государственного университета - Высшей школы экономики выпустил статистический сборник «Исследования и разработки в секторе высшего образования». В сборнике приведены данные, отражающие состояние, тенденции развития и результативность исследований и разработок в секторе и его место в структуре научного потенциала России, сведения о численности научных кадров сектора, финансировании, материально-технической базе. Согласно приведенным в сборнике данным удельный вес сектора высшего образования в общем числе организаций, выполняющих исследования и разработки, с 2000 по 2003 год вырос с 12,8 до 13,9%.

В настоящее время в РФ насчитывается 526 организаций сектора высшего образования, выполняющих исследования и разработки, из них вузов 393.

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

### ***Карюхин Э.В.* РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

В документах ООН (Венский план действий по проблемам старения, 26 июля – 6 августа 1982 г., Мадридский международный план действий по проблемам старения, 8 –12 апреля 2002 г.), посвященных вопросам старения, подчеркивается значимость участия организаций гражданского общества в решении проблем, возникающих в связи с этим глобальным явлением. В докладе Генерального секретаря ООН об ущемлении интересов пожилых людей (Комиссия социального развития, вторая сессия, 25 февраля - 1 марта 2002 г.) отмечается взаимосвязь ущемления интересов с проблемами прав человека. Такой подход дает возможность привлечь внимание к политическим аспектам проблемы ущемления прав пожилых людей и дискриминации, указать на необходимость борьбы с ущемлением экономических и социальных прав пожилых, рассмотреть эффективные меры по борьбе с ущемлением интересов и насилием.

## **ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### ***Толстых П.А.* ЛОББИРОВАНИЕ «ВРЕМЕН ВЕРХОВНОГО СОВЕТА»**

Государственная Дума в момент своего создания предполагалась как особый институт, одной из функций которого являлось бы лоббирование потребностей различных социальных групп (в результате чего снималось и разрешались скрытые конфликты) и осуществление контроля за исполнительной властью. По результатам декабрьских 2003 года выборов депутатов в Государственную Думу можно с полной уверенностью констатировать, что в данном аспекте этот институт себя полностью дискредитировал. За небольшую историю российского парламентаризма, на наш взгляд, Государственная Дума так и не смогла избавиться от свойственной ей маргинальности, переходя из одной крайности в другую.

## **ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ**

*Любимов А.П.* **РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ С. В. ПОЛЕНИНОЙ "ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО: ПРОБЛЕМА РАВНЫХ ПРАВ И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН"** – М.: Аспект Пресс, 2005. – 269 с.

Эта книга - первое в РФ научно-практическое и одновременно учебное пособие, написанное юристом с большим научно-практическим опытом работы и адресованное государственным служащим, практикующим юристам и всем гражданам России, кому небезразличны проблемы правового положения российских женщин, юридические и социологические аспекты равенства прав и возможностей граждан России. Она имеет своей целью не только привлечь внимание законодателя, представителей исполнительной и судебной ветвей власти к существующим пробелам в регулировании обозначенного круга отношений, но также указать пути и методы их преодоления как в ходе развития законодательства, так и в случаях необходимости устранения нарушений и восстановления прав гендерного равенства, исходя из уже существующих механизмов и инструментов, доступных российским гражданам – включая международно-правовые средства.

## **ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АСТРОЛОГИЯ**

*Фесечко А. И.* **«РОКОВОЙ» ПАРТНЕР»**

Как найти себе надежного друга, партнера, создать прочную счастливую семью? Сложный вопрос. Он включает в себя, помимо учета зодиакальной совместимости людей, также духовные, психологические, нравственные и сексуальные аспекты. В статье даны основные астрологические понятия о зодиакальной (энергетической) совместимости людей. В своем годовом движении Солнце проходит 12 знаков Зодиака (соответствующих 12 месяцам), оказывающих наибольшее влияние на жизнь, здоровье и внешний вид человека, и помогающие нам осознать глубинный смысл каждой из двенадцати основных фаз любого космического цикла. Астрология различает 12 разновидностей партнерства.

## ПРАВОВОЕ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

По вопросам получения и распространения издания “ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ - XXI ВЕК”, а также размещения рекламных (информационных) материалов и публикации статей обращаться

по тел/факс: (495) 982-21-95; (495) 621-16-90

(с указанием для - издания "Представительная власть - XXI век").

e-mail: [represent@duma.gov.ru](mailto:represent@duma.gov.ru) <http://www.pvlast.ru>

Ответственность за содержание информационных и рекламных материалов несут рекламодатели или иные представители.

Примечания на русском и на иностранных языках должны быть отпечатаны.

Просим авторов предоставлять свои статьи на бумажном носителе и в электронном виде на дискете (с краткими сведениями об авторе).

УДК 32.5  
ББК 67.400.6  
П 711

Реферативные сборники издания выходят на русском, английском, китайском и французском языках.

**Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы**

/Под общ. ред. А.П. Любимова. – М., 2005. – Реф. вып. 4, 5, 6 (64, 65, 66). - С. 24

---

Оригинал-макет изготовлен 27.12.2005 Подписано в печать 29.12.2005.

Бумага офсетная. Объем. печ. л. 2,5. Тираж 1000 экз. Заказ № 2

---

Отпечатано в Государственной Думе, Охотный ряд, д. 1.