ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

Степанов О.А.[1]

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРАВООХРАНЫ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ЭЛЕКТРОННОЙ СРЕДЫ

Право, как система общеобязательных норм, выраженных в законах, в иных признаваемых государством источниках, является государственным регулятором общественных отношений. При этом его сущность самым непосредственным образом связана с установлением определенного правопорядка общественной жизни. Именно в праве реализуются начала гуманизма, справедливости, свободы личности, юридического равенства, которые выступают в качестве его объективных свойств.

Вопросы законности более чем актуальны в настоящее время для российского государства и права, особенно в части их практической реализации в деятельности системы органов правоохраны (прокуратура, милиция, полиция, специальные и таможенные службы) в условиях развития информационно-электронной среды.

Если под информационно-электронной средой понимать результаты целенаправленной деятельности человека в сфере экономики, политики, общественного сознания, общественной и национальной безопасности, науки, опосредованные развитием вычислительных, телекоммукационных, биоэлектронных и психокомпьютерных систем, то такая среда вполне может рассматриваться в качестве ключевого фактора, определяющего развитие современного общества. Наиболее яркими проявлениями этого развития в настоящее время являются функционирование телекоммуникационных систем, обеспечивающих удаленный доступ пользователей к электронным банкам данных (в том числе и конфиденциального характера), а также разработка и использование информационных технологий, связанных с генетическими и психологическими функциями человека. Внедрение этих технологий в общественную практику влечет за собой далеко идущие последствия, которые требуют их самого серьезного осмысления с точки зрения законности. При этом право в рамках такого процесса можно характеризовать не только как особую разновидность социальных норм, но и как результат отражения социальной действительности. Именно поэтому в практическом плане важнейшей задачей является установление соответствия принимаемых законов объективным свойствам права — правовой закон выражает и закрепляет не только меру свободы людей, но и общественную справедливость. С этим фактором самым непосредственным образом связана реализация идеи диктатуры закона в обществе, содержательная сторона которой в деятельности органов правоохраны определяется фактическим претворением в жизнь законов.

Главное заключается не в обеспечении «автоматического» подчинения личности требованиям международных стандартов, а в их единообразном применении (с учетом интересов человека и общества) и восприятии целей, для которых они разработаны.

При этом законность как фундаментальная категория юридической науки и практики в целом отражает состояние деятельности таких органов.

Как явление данная категория может рассматриваться с точки зрения принципа, заключающегося в требовании соблюдения законов, режима, выражающегося в реальном обеспечении и исполнении законов и метода претворения законов в жизнь.

В настоящее время состояние законности деятельности органов правоохраны оценивается по количеству и видам ее нарушений, степени их тяжести, численности лиц, совершивших правонарушение.

Поэтому является вполне очевидной необходимая связь юридических фактов, характеризующих последствия действий сотрудников органов правоохраны, с правовыми установлениями.

Вместе с тем следует понимать, что ключ к обеспечению законности лежит на индивидуальном уровне. Поэтому цель управления процессом обеспечения законности связана, прежде всего, с обеспечением соответствия актов индивидуального поведения указанных сотрудников правовым предписаниям.

Объективные же факторы развития информационно-электронной среды, с которыми приходится сталкиваться уже в начале XXI века, диктуют таким сотрудникам новые формы мышления, поведения и взаимодействия, в том числе на международном уровне.

---

[1] **Степанов Олег Анатольевич** — кандидат юридических наук, доцент, сотрудник Академии управления МВД России, автор многих публикаций, связанных с правовым регулированием развития новых информационных технологий.

Процесс интеграции, прежде всего политической и экономической жизни, в глобальном масштабе приводит к взаимовлиянию правовых систем разных стран друг на друга. Всеобщие правила существования людей в условиях развития информационно-электронной среды, общечеловеческие ценности современного общества находят выражение в международном праве, международных соглашениях (двусторонних и многосторонних договорах и конвенциях), которые оказывают свое воздействие на правовые системы государств, а, следовательно, и деятельность правоохранительных органов и ведут к их сближению.

Еще в 1986 г. в итоговом документе Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе был выделен специальный юридический принцип, реализация которого на национальном уровне предполагает обеспечение сообразности законов и правил обязательствам по международному праву и гармонизацию их с положениями Декларации принципов СБСЕ. При этом государства участники взяли на себя обязательства по совершенствованию своих законов, административных правил и политики в области гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав человека и основных свобод с учетом ориентации на выработку общеевропейских правовых стандартов.

Установление соответствующего порядка по делам, попадающим под действие юрисдикции нескольких государств, приведет к устранению дублирования при расследовании высокотехнологичных преступлений и повышению возможностей привлечения виновных к ответственности.

Кроме того, усиливающаяся интеграция правовых систем различных стран (например, сближение уголовного законодательства стран Евросоюза или организация морских стартов спутников, исходя из законодательства США) выдвигает и ряд других актуальных практических проблем. Так, в отношениях государств повышается роль совместных договоренностей и признания общих нормативных устоев, что определяет необходимость единства законности на международном уровне.

В данном случае речь идет о широком понимании законности как категории, воплощающей в себе международные аспекты принципа (основополагающего начала деятельности), метода (совокупности способов приемов и средств осуществления юридически значимых действий) и правового режима (порядка осуществления действий, исходя из духа и буквы закона) общественной практики, которые отвечают интересам большего числа жителей планеты. При этом главное заключается не в обеспечении «автоматического» подчинения личности требованиям международных стандартов, а в их единообразном применении (с учетом интересов человека и общества) и восприятии целей, для которых они разработаны.

В качестве примера может быть приведена резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/95 от 14 декабря 1990 г. «О перечне руководящих принципов регламентации компьютерных картотек, содержащих данные личного характера», исходя из которой национальные правительства строят свою законодательную деятельность по ограничению злоупотреблений отдельных лиц в отношении информации, хранящейся в ЭВМ.

В рамках рассматриваемых вопросов нельзя не обращать внимания и на то, что, связи России с другими государствами по процессуальной линии взаимодействия органов правоохраны в рамках ее интеграции в международное правовое пространство еще недостаточно развиты. Так, пока отсутствует возможность направления без предварительного запроса в другую страну информации, полученной в рамках собственного расследования (если это может помочь начать или завершить процессуальные действия в отношении высокотехнологичного преступления), в целях проведения расследований или судебного преследования либо сбора необходимых доказательств. В настоящее время нельзя гарантированно рассчитывать и на производство обыска, выемки и обеспечение сохранности доказательств по такому преступлению по просьбе одного государства другим государством на своей территории. Вместе с тем установление соответствующего порядка по делам, попадающим под действие юрисдикции нескольких государств, приведет к устранению дублирования при расследовании высокотехнологичных преступлений и повышению возможностей привлечения виновных к ответственности.

Вместе с тем существенную роль в обеспечении гарантий законности в условиях развития информационно-электронной среды могут сыграть и координационные международные органы, деятельность которых создает основу для совместных консультаций (согласительных процедур) по наиболее важным вопросам в случае нарушения тех или иных обязательств по договору. В том случае, если решение не будет найдено, должен приводиться в действие механизм международно-правовых санкций. При этом большое значение может иметь создание в рамках ООН специального органа, уполномоченного контролировать применение тех или иных мер воздействия и давать рекомендации по усилению их действенности. Наличие международных санкций способно не только выполнять превентивную функцию, заставляя государства соблюдать взятые на себя обязательства, но и оказывать влияние на развитие права, регулирующего международные отношения.

Главной целью такой деятельности может являться максимально возможное обеспечение соответствия норм права прогрессивно развивающимся общественным отношениям и социальным интересам. Наличие такого соответствия обеспечивает добровольное и, как правило, сознательное соблюдение и исполнение правовых предписаний.

Это положение является более чем актуальным, поскольку уже сегодня можно говорить о новых мировых реалиях, характеризующихся уменьшением значения географических границ государств и национальной принадлежности личности. Эти реалии определяются, например, дальнейшим развитием Интернета (связываются с планами создания в начале XXI в. глобальной инфраструктуры на базе новой информационной супермагистрали), который и в техническом, и в социальном, и в правовом понимании представляет совершенно новое явление, не имеющее теоретических аналогов. Именно поэтому право призвано выступать в качестве стабилизирующего фактора социально-культурного развития современного общества.

В таком случае право следует рассматривать не как явление, ограниченное тесными рамками исследования теоретических конструкций, а как науку, способную внести свой вклад в сохранение интересов социума. Поэтому одним из ключевых факторов обеспечения законности в деятельности системы органов правоохраны является правовое регулирование, которое призвано внедрять в систему социальной регуляции юридические средства, блокирующие деструктивные действия личности, и фиксировать правовые ориентиры для развития информационно-электронной среды.