

рассмотрен вопрос законодательного обеспечения инвестиционного процесса в экономике субъектов Российской Федерации. В последующем на заседаниях Совета законодателей предполагается рассмотреть также вопросы, касающиеся путей развития лесопромышленного комплекса, а также проблем и перспектив реформы ЖКХ.

В начале года президиумом Совета законодателей был рассмотрен вопрос о состоянии законодательства по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации. Кроме этого, запланированы для рассмотрения вопросы необходимости внесения изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы в связи с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также проблемы законодательства в сфере избирательного права и другие.

Вопрос редакции: А что можно сказать о взаимодействии двух структур: Совета Федерации и Совета законодателей?

Ответ С.М. Миронова: Изначально в рамках Совета законодателей предполагалось обобщать законодательные инициативы субъектов Российской Федерации, выделять

из их числа наиболее перспективные, отражающие типичные проблемы различных регионов страны, с тем, чтобы после соответствующей доработки вносить их в Государственную Думу уже как инициативы Совета Федерации.

Такой подход был поддержан Президентом России. И у нас есть все основания рассчитывать, что это позволит снять многие проблемы. В первую очередь это касается обеспечения необходимого юридического качества законопроектов, получения заключений Правительства РФ и изменения отношения Государственной Думы к таким законопроектам, а также упрощения их сопровождения в рамках законодательной процедуры. В конечном счете, это позволит голосу региональных законодателей в полную силу зазвучать на федеральном уровне, что крайне важно не только для отдельных субъектов Федерации, но и для страны в целом.

Основная нагрузка по обеспечению деятельности Совета законодателей лежит на Аппарате Совета Федерации. За каждой комиссией Совета законодателей закреплено структурное подразделение Аппарата Совета Федерации. Кроме того, образована специальная рабочая группа Аппарата Совета Федерации по оказанию содействия деятельности Совета законодателей. Таким образом, была достигнута максимальная интеграция совместной деятельности верхней палаты Федерального Собрания и Совета законодателей.

Звягин Ю.Г.¹

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ: ОПЫТ ДЕСЯТИЛЕТИЯ, ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



19 февраля в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации состоялась международная конференция «Совет Федерации: опыт десятилетия, итоги и перспективы».

В ее работе приняли участие: Председатель Совета Федерации С.М. Миронов, Первый заместитель Председателя Государственной Думы Л.К. Слиска, Председатель Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации А.А. Вешняков, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы Люк Ван Ден Бранд, Председатель Сената Генеральных кортесов Королевства Испания Хуан Хосе Лукас, представители Бундесрата ФРГ, парламентарии и известные ученые из Франции, Чехословакии, других стран.

С основными докладами на конференции выступили С.М. Миронов и Л.К. Слиска. Они рассказали об основных вехах деятельности двухпалатного парламента, начиная с 1994 года, о вкладе каждой из палат в законодательную деятельность в становление новой российской государственности, о проблемах, которые еще не решены до конца.

Первое заседание Государственной Думы, как известно, состоялось 11 января 1994 года. За десять лет работы

Государственной Думы были приняты и вступили в действие 1831 нормативных правовых актов. В том числе: 26 федеральных конституционных законов, 1805 федеральных, включая 23 кодекса.

Участники конференции пришли к выводу, что Федеральному Собранию Российской Федерации за прошедшее десятилетие во многом удалось заложить правовой фундамент России, обеспечить деятельность законодательной, исполнительной, судебной властей, местного самоуправления. Выработана процедура разработки, принятия, одобрения законопроектов, процесс согласования в случае расхождения подходов к тем или иным нормативным правовым актам между палатами.

Вспоминая о российских традициях уместно вспомнить, — подчеркнул в своем выступлении С.М. Миронов, — что двухпалатная структура представительных органов власти России имеет многовековую историю. Термин «палата» использовался еще при существовании Земского собора 16–17 веков.

В нынешней двухпалатной структуре парламента учтены и современные мировые тенденции. В 67 наиболее развитых странах мира действуют именно такие двухпа-

¹ Звягин Юрий Григорьевич — парламентский корреспондент журнала «Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы».

латные парламенты. Особенно результативно они работают в странах, имеющих федеративную природу. Десятилетие Федерального Собрания показало правильность такого устройства высшего представительного и законодательного органа страны.

На протяжении последних лет для Совета Федерации важнейшей обязанностью являлся учет и согласование интересов регионов в формировании и осуществлении общегосударственной политики.

Верхняя палата парламента стала гарантом обеспечения стабильности и преемственности власти, последовательности в осуществлении общенациональной политики.

Совет Федерации четко исполняет закрепленные за ним полномочия, являясь важным гарантом стабильности системы государственной власти. Прошедшие годы подтвердили обоснованность российской конституционно-правовой модели формирования Совета Федерации.

Трижды за десятилетие менялся порядок формирования Совета Федерации. Более того, до сего дня идет поиск наиболее оптимального варианта.

Все больше и больше членов парламентариев, специалистов приходят к заключению, что члены Совета Федерации должны избираться населением регионов. Возможно предпочтительнее такая система формирования палаты. Однако спешить с принятием решения не стоит. Порядку, по ко-

торому формируется палата, сегодня — два года. Вряд ли следует его часто менять. Главное, что пока палата в любом из трех составов справлялась с ответственными конституционными обязанностями. Все составы Совета Федерации много сделали для возрождения России. Они последовательно служили укреплению парламентской демократии, отстаивали целостность государства, выступали против суверенизации регионов, доведения до крайности договорной практики, укрепляли взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации.

В настоящее время Совет Федерации стал занимать более активную позицию в законотворчестве, внес ряд законодательных инициатив. Укрепились контакты между субъектами законодательного процесса: Правительством России, Государственной Думой и Президентом Российской Федерации. Упорядочено участие членов Совета Федерации в заседаниях Правительства и его органов.

Согласованная законотворческая работа должна создать системную правовую базу долгосрочной государственной политики, укрепить новую российскую государственность.

Участники конференции в своих выступлениях также высоко оценили роль и место Совета Федерации в государственном устройстве России, в современном развитии базовых институтов российской демократии и парламентаризма.



Любимов А.П.¹

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПАРЛАМЕНТСКОГО БОЛЬШИНСТВА

В последние годы ведущие политические деятели России пытаются реализовать в той или иной форме идею создания правительства парламентского большинства. Этот вопрос с новой силой был поднят после убедительной победы «Единой России» на выборах 7 декабря 2003 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Возникла новая конфигурация состава Государственной Думы, а точнее сформировалось абсолютное парламентское большинство — 306 депутатов Государственной Думы от «Единой России», что позволяет им успешно принимать федеральные законы и федеральные конституционные законы. При этом «Единая Россия» берет на себя и всю ответственность. И в этом нет ничего удивительного. Вполне естественно, что «Единая Россия» в данной ситуации включилась в обсуждение вопроса

формирования правительства парламентского большинства как теоретически, так и практически.

В последнее время попытки создать правительство парламентского большинства идут в двух направлениях — путем переговоров с Президентом Российской Федерации и вновь назначенным Председателем Правительства Российской Федерации. Кроме этого имеется и третье направление — давление на Правительство Российской Федерации, оно ориентировано на его частичную смену или отставки посредством вотума недоверия.

В прошлом, при предыдущем Правительстве Российской Федерации была угроза его отставки через возможный вотум недоверия его кабинету, вопрос о которой эпизодически поднимали депутаты Государственной Думы второго и третьего созывов.

¹ Любимов Алексей Павлович — доктор юридических наук, начальник Отдела Правового управления Аппарата Государственной Думы, профессор Государственного университета — Высшей школы экономики и МосГУ. Член Российского Союза Журналистов. Автор книг «Парламентское право в России. Основные источники», «Лоббизм как конституционно-правовой институт», «Конституция Российской Федерации. Альбом», «Классификация видов лоббизма», «Правовые институты демократии России и стран Европы. Выборы, лоббизм и парламентаризм» и др.