

Любимов А.П.¹

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РОССИЙСКИХ ИНТЕРЕСОВ



Международное сотрудничество современных государств в самых различных областях общественной жизни, в том числе и в сфере интенсификации интеграционных процессов в межпарламентских отношениях, всегда являлось не только важнейшим фактором прогрессивного развития стран, но и ареной отстаивания национальных интересов в постоянно изменяющихся условиях формирования современного мироустройства. Значение межпарламентских контактов в деле формирования благоприятного имиджа России, цивилизованного лоббирования российских интересов на международном уровне, неоднократно подчеркивалось председателем Комитета по международным делам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (четвертого созыва) К.И.Косачевым. Например, в интервью «Парламентской газете» он акцентировал внимание на своем видении основных направлений сотрудничества с парламентами зарубежных стран следующим образом: «Мы заинтересованы в том, чтобы через парламентские контакты формировать в государствах, с которыми мы собираемся взаимодействовать, некое пророссийское, в хорошем смысле этого слова, лобби, которое бы оказывало давление и на исполнительные структуры власти в своих странах в интересах развития наших двусторонних отношений. Это способствовало бы и снятию препон, возникающих по политическим соображениям»².

На наш взгляд реализация национальных интересов России на международной арене силами парламентского сообщества возможно лишь посредством формирования сильного пророссийского лобби, подкрепленного всеми политическими ресурсами страны.

Эффективное функционирование российского лобби, отстаивающего национальные интересы народов России, необходимо при обсуждении и принятии решений как во внешней, так и во внутренней политике страны, равно как и в работе международных, межпарламентских и внутригосударственных органов.

Легитимное отстаивание национальных интересов требует слаженности всего механизма правового регулирования международных отношений, включающих в себя и межпарламентское сотрудничество.

По Конституции Российской Федерации вопросы обще-

го руководства внешней политики России относятся к компетенции Президента Российской Федерации (статья 80 Конституции РФ). К ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил России за пределами страны (статья 102 Конституции РФ), обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации, статуса и защиты государственной границы России, войны и мира (статья 106 Конституции РФ). Это означает, что функции парламентского лобби на международной арене заключается в обеспечении подкрепления политическими и парламентскими ресурсами позиции государства, направленной на защиту и реализацию национальных интересов России в мире, которую определяет Президент Российской Федерации.

Конституционные начала участия парламента в международных делах в роли пророссийского лобби основываются на положениях статьи 15 (части 4 Конституции Российской Федерации, согласно которому «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Наличие в Конституции Российской Федерации указанной нормы составляет фундамент конституционной модели лоббистского поведения российского парламента в международной сфере, что подтверждает юридическое признание за парламентом политической и прикладной роли в формировании стратегических позиций дипломатии Российского государства.

Согласованность позиций депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с Президентом и Правительством Российской Федерации в решении важных международных, в том числе и межпарламентских вопросов, удалось наладить в Государственной Думе в основном с 2001 года, после того, как центристские фракции образовали так называемую четверку, и возникло парламентское большинство.

Значение межпарламентских контактов в деле формирования благоприятного имиджа России, цивилизованного лоббирования российских интересов на международном уровне, неоднократно подчеркивалось.

¹ Любимов Алексей Павлович — доктор юридических наук, начальник Отдела Правового управления Аппарата Государственной Думы, профессор Государственного университета — Высшей школы экономики и МосГУ. Член Российского Союза Журналистов. Автор книг «Парламентское право в России. Основные источники», «Лоббизм как конституционно-правовой институт», «Конституция Российской Федерации в таблицах и схемах», «Классификация видов лоббизма», «Правовые институты демократии России и стран Европы. Выборы, лоббизм и парламентаризм» и др.

² Парламентская газета от 24 февраля 2004 г. — С. 5.

Это позволило парламентариям выходить на мировую арену с консолидированных государственных позиций защиты национальных интересов. Единые позиции российских парламентских делегаций на том или ином международном форуме, переговорах или официальных встречах не дают возможности оппонентам российских интересов играть на нюансах противоречий отдельных партийных или общегосударственных интересов, как это бывало раньше.

Консолидация сил пророссийского парламентского лобби особенно важна в нынешней стадии мирового переустройства. Идет неотвратимый процесс расширения НАТО на восток, продолжается развитие югославского кризиса, разгорается очаг взрывоопасной напряженности в Ираке. США раз за разом переступают через общепризнанные нормы международного права, предусматривающие легитимную последовательность действий в разрешении той или иной конфликтной ситуации. Практические шаги США в мировой политике уже сейчас позволяют предположить стратегический замысел американских политиков провести силовое переустройство современного мира, а уже потом подвести под него теоретическую, юридическую и правовую основу. Это противоречит национальным интересам России, всего мирового сообщества, и требует создания глобального и эффективного лоббистского противодействия новым угрозам, системы отстаивания национальных интересов народов и мировой безопасности.

В заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «В связи с расширением НАТО», принятом 30 марта 2004 года и направленном Президенту Российской Федерации В.В. Путину, в Правительстве Российской Федерации, Совет Безопасности ООН, Европейский парламент, Парламентскую ассамблею Совета Европы и Парламентскую ассамблею НАТО (как и в более раннем заявлении Государственной Думы. Более подробно смотрите постановление Государствен-

ной Думы от 24.12.2002 г. № 3493-III ГД «О ситуации в связи с расширением НАТО») депутаты выразили свое негативное отношение к расширению НАТО, отметив, что дальнейшее продвижение инфраструктуры альянса к границам России вступает в противоречие с достигнутыми за последние годы новыми взаимоотношениями между Россией и НАТО, угрожает интересам национальной безопасности России.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, отстаивая российские интересы на мировой арене, осуждает действие государств-членов НАТО, которые продолжают искусственно затягивать ратификацию Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) под предлогом невыполнения Россией обязательств по выводу российских военных баз из Грузии и Молдавии, что не является частью этого Соглашения. Механизм ратификации международных договоров и соглашений является важным инструментом в руках парламентариев при продвижении и отстаивании национальных интересов посредством осуществления межпарламентского сотрудничества.

В настоящее время российские парламентарии участвуют в десяти межпарламентских ассамблеях по дальнему зарубежью и в трех по ближнему зарубежью. Например, российская делегация в Парламентской ассамблее Совета Европы состоит из 36 человек (из них 12 — члены Совета Федерации, 24 — депутаты Государственной Думы) и принимает участие в работе четырех недельных сессий в год. Помимо сессий ПАСЕ, депутаты работают в десяти комитетах Межпарламентской ассамблеи, имеют постоянный статус в 16 международных парламентских организациях, статус ассоциированного члена в Ассамблее Западноевропейского Союза и Парламентской Ассамблее НАТО, а также статус наблюдателя в четырех межпарламентских организациях (Европарламенте, Северном Совете и др.).

Бойко Ю.Ю.¹

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ — ЗАЛОГ РАСШИРЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Активная межпарламентская деятельность Совета Федерации является весомым аргументом в пользу развития российского бикамерализма и расширения представительной демократии. Во-первых, верхняя палата расширяет круг интересов, принимаемых во внимание при выработке политических (в том числе международных, межпарламентских) решений и тем самым укрепляет демократическую легитимность государственных институтов. Во-вторых, «она повышает качество государственного управления путем расширения диапазона рассматриваемых инициатив»².

Согласно статье 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Эти полномочия повышают престиж Совета Федерации в международных делах, повышают политический вес парламентариев в межпарламентских дебатах по вопросам политической, экономической и социальной ситуации в мире. Вопрос о возможности использования Вооруженных Сил за пределами России может возникнуть в связи с отражением агрессии

¹ Бойко Юлия Юрьевна — специалист-эксперт Управления межпарламентских связей Аппарата Государственной Думы, аспирант Московского гуманитарного университета.

² Совет Федерации: Эволюция статуса и функций / Отв. ред. Л.В. Смирнягин. — М.: Институт права и публичной политики, 2003. — С. 452.