

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ

Довидчук И.А., Щербина Е.А.¹

ОБЩИЕ ЧЕРТЫ И РАЗЛИЧИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ: EMAS И СТАНДАРТА ISO 14001

В последние десятилетия произошли значительные перемены в отношении общества к окружающей среде. Вследствие акцентирования внимания мировой общественности на предотвращении загрязнения окружающей среды, внедрении природоохранных мероприятий, а также использовании экологически чистых технологий были разработаны добровольные экологические стандарты.

Сегодня большинство компаний на рынке Европейского Союза (ЕС), а также всего мира имеют международные сертификаты по экологическим стандартам. Прежде всего, к ним относятся сравнительно новые стандарты серии ISO 14000, а также система EMAS², распространяющаяся только на страны Евросоюза.

История возникновения стандартов серии ISO 14000

Разработка международных стандартов, как правило, осуществляется техническими комитетами Международной организацией по стандартизации³ (ISO). ISO, обладающая консультативным статусом ООН, является всемирной федерацией национальных организаций по стандартизации. Международная организация по стандартизации официально начала действовать 23 февраля 1947 года. Главная задача ISO заключается в развитии и внедрении стандартизации во всем мире. Стандарты ISO по своей обязательности являются рекомендательными.

В 1993 году Международная организация по стандартизации создала новый Технический комитет ТК 207 по экологическому менеджменту, задачей которого стала разработка системы стандартов по управлению окружающей средой. Система стандартов ISO 14000 использовала уже зарекомендовавшую себя модель международных стандартов по системам контроля качества продукции ISO 9000. Серия стандартов ISO 9000 была разработана в 1987 году. В ее основу был положен стандарт Британской организации по стандартизации BSI 5750, который в свою очередь берет начало от американских стандартов качества на готовую продукцию, принятых в 1959 году.

Система стандартов ISO серии 9000 представляет собой семейство взаимосвязанных стандартов, разработанных с целью помочь организациям всех типов и размеров внедрить и использовать эффективные системы менеджмента качества. Позднее этот стандарт неоднократно дорабатывался.

В сентябре 1996 года были опубликованы первые шесть стандартов входящих в серию стандартов

ISO 14000, содержащие состав и описание элементов системы управления окружающей средой, руководящие указания по их применению, а также по осуществлению экологического аудита.

Основным предметом регулирования стандартов серии ISO 14000 является система экологического менеджмента. Центральный документ этой серии — стандарт ISO 14001:1996 «Системы экологического менеджмента. Спецификация и руководство по применению».

Стандарты серии ISO 14000 являются рекомендательными. Они не вторгаются в национальное законодательство государства, а являются вспомогательным, дополняющим звеном для определения экологической политики предприятия при воздействии на окружающую среду.

Создание EMAS

Предпосылкой создания Системы экологического менеджмента и аудита (EMAS) послужили принятые ЕС в марте 1992 года «Требования к экоаудированию»⁴. Задачей этих требований стало создание стимулов использования приемов экологического аудирования для оценки деятельности предприятий. Причем оценки, включающей не только проверку выполнения требований природоохранительного законодательства, но и задач собственной экологической политики предприятия.

В 1993 году Европейский Союз начал подготовку EMAS как добровольной программы для расположенных в Европе промышленных предприятий, вступившей в силу в 1995 году.

В октябре 1998 года Комиссия Европейского Союза представила предложения по доработке системы EMAS, которая в марте 2001 года была введена в действие Постановлением Европейского парламента и Совета № 761/2001⁵ о предоставлении организациям возможностей добровольного участия в системе экологического менеджмента и аудита Сообщества.

Цель разработки EMAS состояла в улучшении и оценке экологических показателей деятельности промышленных предприятий и в создании условий для предоставления общественности полноценной экологической информации. Объектом совершенствования, согласно EMAS, является не только сама система экологического управления, но и государственные регуляторы природоохранной деятельности. Таким образом, EMAS представляет собой часть государственного регулирования процессов охраны окружающей среды в ЕС.

¹ Довидчук Ирина Анатольевна, Щербина Елена Андреевна — магистры кафедры гражданского и трудового права юридического факультета Российского университета дружбы народов.

² Eco-Management and Audit Scheme — Система экологического менеджмента и аудита.

³ Международная организация по стандартизации — International Organization for Standardization.

⁴ <http://www.europa.eu.int>

⁵ <http://www.europa.eu.int/comm/environment>

Ключевым понятием как EMAS, так и серии стандартов ISO 14000 является понятие Экологического менеджмента в организации. Экологический менеджмент — совокупность мероприятий по планированию, управлению и контролю природоохранной деятельности, осуществляемых экономическим субъектом с целью достижения последовательного улучшения экологических характеристик производственной деятельности в соответствии с самостоятельно разработанной экологической политикой¹.

Сравнительный анализ EMAS и стандарта ISO 14001

Применение стандартов ISO и EMAS является рекомендуемым, хотя некоторые международные стандарты (например, по проблемам здравоохранения, безопасности, охраны окружающей среды) приняты рядом стран в качестве обязательных.

Преимущества и недостатки EMAS и стандарта ISO 14001 очень схожи, но существуют некоторые различия. Самое важное из них — то, что стандарты серии ISO 14000 являются международными стандартами, в отличие от системы EMAS, которая разрабатывалась в Европейском Союзе и действует только для стран-участниц. Область применения ISO распространяется на организации любых отраслей, типов и размеров, в то время как EMAS изначально была разработана для предприятий промышленного сектора, но с 2001 она применяется ко всем видам организаций.

EMAS и ISO 14001 предъявляют схожие требования к структуре и содержанию элементов системы экологического менеджмента. Таким образом, схемы функционирования планирования и контроля производственной деятельности EMAS и стандарта ISO 14001 совпадают: «политика — планирование — реализация — контроль — пересмотр». При внедрении стандарта ISO 14001 не требуется постоянный пересмотр плана управления, а нужно лишь иметь налаженный механизм, который эффективно работает, в отличие от EMAS, которая требует постоянного совершенствования природоохранной деятельности. Система EMAS дополнительно к требованиям стандарта ISO 14001, предписывает организациям проведение первичной экологической проверки и обязательную публикацию экологического отчета, который призван информировать общественность и все заинтересованные стороны. В соответствии с ISO 14000 единственным документом, который должен быть доступен общественности, является Экологическая политика организации.

EMAS предусматривает проведение как внутреннего экологического аудита, который может осуществляться сотрудниками предприятия или приглашенными со стороны специалистами, так и независимой проверки экологического менеджмента, осуществляемой аккредитованной аудиторской фирмой или экспертом-аудитором, имеющими разрешение на сертификацию системы экологического менеджмента. Организации, нарушающие положения EMAS, лишаются сертификации до тех пор, пока проблемы не будут устранены.

ISO, как правило, никакого контроля над соблюдением своих стандартов и соответствие им не ведет — это суверенное право государства. Обычно проведение процедуры аудита поручается специально назначенному государственному органу регистрации или третьей стороне — лаборатории или аудиторскому институту, в том числе и частному аудитору.

В отличие от EMAS, для которой не требуется проведение повторной сертификации, для ISO 14001 сертифика-

ция предусмотрена раз в 3 года. Относительно аудита, также имеются незначительные различия. Для EMAS аудиторская проверка проводится раз в год, 2 или 3 года, по договоренности, а для ISO 14001 — раз в 6, 9 или 12 месяцев. Верификацию по EMAS можно проводить одновременно с аудитом по ISO 14001, а также интегрировать с аудитами других систем управления.

Принципиальная схожесть требований систем экологического менеджмента, анализируемых экологических стандартов, создает возможность двойной сертификации, однако получение одного сертификата не означает автоматическое получение другого. Надо отметить, что EMAS предъявляет более строгие требования и критерии соответствия, чем стандарт ISO 14001.

Один из основных критериев для руководства предприятия при принятии решения о внедрении и сертификации системы экологического менеджмента в соответствии с требованиями EMAS или ISO 14001 является необходимость существенных материальных затрат. Особенно значительные расходы возникают вследствие выполнения требований EMAS использовать наилучшие доступные технологии и опубликовать заверенный независимым экспертом-аудитором экологический отчет. В большинстве случаев эти факторы становятся для средних и малых предприятий главной преградой для участия в общеевропейской системе экологического менеджмента.

Из минусов, недоработок рассматриваемых систем стандартизации можно отметить стремление многих компаний к получению формальной сертификации. Однако, среди компаний, сертифицированных по стандарту ISO 14001, отмечается значительно больше случаев злоупотреблений и опубличивать заверенный независимым экспертом-аудитором экологический отчет. В большинстве случаев эти факторы становятся для средних и малых предприятий главной преградой для участия в общеевропейской системе экологического менеджмента. В том числе должны быть усилены требования открытой демонстрации реального улучшения результатов экологической деятельности, что также позволит избежать недостатков формальной сертификации.

На практике, у различных общественных групп — экологических организаций, СМИ — сертификат EMAS пользуется «большим доверием», а также открывает возможность к упрощению процедуры государственного контроля и к получению различных лицензий в европейских странах. Однако многие коммерческие организации — банки, страховые общества, а также акционерные компании — придают большее значение сертификату ISO. Компании, расположенные за пределами стран-членов ЕС или ориентирующиеся на неевропейские рынки, чаще всего останавливают свой выбор на международном сертификате ISO².

В настоящее время в мире всего сертифицировано более 64 000 фирм. Из них по стандарту ISO 14001 более 60 000, а по EMAS около 4 000 фирм. Таким образом, предприятия, сертифицированные по стандартам ISO и EMAS, применяя экологический менеджмент в управлении, который позволяет предприятию использовать разнообразные прямые и косвенные преимущества и выгоды, связанные с производством товаров и услуг, а также деятельностью на международных товарных и финансовых рынках, могут осуществлять свою деятельность, не нанося вреда окружающей среде.

¹ <http://www.volgadmin.ru>

² <http://www.volgadmin.ru>