



ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ

Любимов А.П.¹

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ С.В. ПОЛЕНИНОЙ «ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО: ПРОБЛЕМА РАВНЫХ ПРАВ И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН»

М.: Аспект Пресс, 2005. — 269 с.

Российская общественность, некоммерческие организации и, в частности, женские организации получили новую книгу известного юриста, д.ю.н., проф. С.В. Полениной. Книга С.В. Полениной — первое в РФ научно-практическое и одновременно — учебное пособие, написанное юристом с большим научно-практическим опытом работы и адресованное государственным служащим, практикующим юристам и всем гражданам России, кому небезразличны проблемы правового положения российских женщин, юридические и социологические аспекты равенства прав и возможностей граждан России.

Мировое сообщество неоднократно подтверждало свою приверженность принципу недопустимости и повсеместного искоренения дискриминации. В Уставе ООН наряду с провозглашением равенства всех людей и повсеместным запретом дискриминации специально утверждены «равные права мужчин и женщин», чего прежде никогда не было сделано ни в одном международном документе.

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., подтвердила приверженность ООН идеям равенства и запрета дискриминации и стала первым международным документом, провозгласившим право каждого человека обладать всеми правами и свободами, закрепленными декларацией, без какого-либо различия в отношении расы, пола, языка, религии и политических убеждений, национального и социального происхождения, имущественного или сословного положения. Всеобщая декларация ныне повсеместно признается одним из составных и неотъемлемых элементов международного обычного права.

Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., ч. 3 ст.19 особенно подчеркивает, что мужчина и женщина имеют не только равные права и

свободы, но и равные возможности для их реализации — поэтому отнюдь неслучайным со страниц книги С.В. Полениной звучит вопрос гендерного² равенства и существующих в этой сфере проблем в их правовом разрезе.

Действительно, несмотря на утверждение в Российской Федерации в качестве конституционного принципа гендерного равенства, проблемы правового положения женщин и возможностей реализации ими своих прав в существенной степени недооцениваются как на государственном, так и на бытовом уровнях, причем как мужчинами, так и женщинами. Только люди, непосредственно столкнувшиеся в своей социально-правовой практике с нарушением своих прав и/или дискриминационным отношением по гендерному признаку (как правило — это женщины, но нередко — также и мужчины) обращают внимание на существующую несправедливость. Однако поиск правовых средств разрешения возникающих в таких случаях проблем как правило ни к чему не приводит и не дает результата в силу того, что в Российской Федерации не получили достаточного и адекватного закрепления механизмы и инструменты гарантий реализации конституционного принципа гендерного равенства.

С позиции правоведов книга С.В. Полениной, построенная как учебное пособие, имеет своей целью не только привлечь внимание законодателя, представителей исполнительной и судебной ветвей власти к существующим пробелам в регулировании обозначенного круга отношений, но также указать пути и методы их преодоления как в ходе развития законодательства, так и в случаях необходимости устранения нарушений и восстановления прав гендерного равенства, исходя из уже существующих механизмов и инструментов, доступных российским гражданам — включая международно-правовые средства.

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., подтвердила приверженность ООН идеям равенства и запрета дискриминации и стала первым международным документом, провозгласившим право каждого человека обладать всеми правами и свободами.

С позиции правоведов книга С.В. Полениной, построенная как учебное пособие, имеет своей целью не только привлечь внимание законодателя, представителей исполнительной и судебной ветвей власти к существующим пробелам в регулировании обозначенного круга отношений, но также указать пути и методы их преодоления как в ходе развития законодательства, так и в случаях необходимости устранения нарушений и восстановления прав гендерного равенства, исходя из уже существующих механизмов и инструментов, доступных российским гражданам — включая международно-правовые средства.

¹ Любимов Алексей Павлович — доктор юридических наук, профессор ГУ — ВШЭ и МосГУ. Член Российского союза журналистов. Автор книг «Парламентское право России. Основные источники», «Лоббизм как конституционно-правовой институт», «Конституция Российской Федерации. В таблицах и схемах», «Классификация видов лоббизма», «Правовые институты демократии России и стран Европы. Выборы, лоббизм и парламентаризм», соавтор «Проблемного Комментария Конституции РФ» и др.

² За рубежом термин «гендер» вошел в научный оборот в 60-х годах XX века в сфере анализа социальных отношений и ролей мужчин и женщин. В российском законодательстве этот термин мало используется, однако широко применяется в практике ООН (в том числе используется в переводах на русский язык документов и материалов, публикуемых под эгидой ООН).

Книга включает двенадцать «тем» — глав, посвященных различным юридическим, социально-правовым, историко-культурным аспектам проблем обеспечения гендерного равенства в Российской Федерации, а также рассмотрению этих вопросов и в более широком международно-правовом контексте, и в сравнительно-правовом ключе. Видение и анализ конкретных проблем автором носит комплексный, порой даже энциклопедический характер, богато проиллюстрировано примерами и фактическими материалами специальных исследований.

Начинается книга темой, знакомящей читателя с понятием гендерного равенства, которое рассматривается сегодня на уровне международных стандартов как один из важнейших и в то же время наиболее труднореализуемых на практике принципов демократии.

Всемирная конференция по правам человека (Вена, 1993) провозгласила права женщин и девочек неотъемлемой частью прав человека. Следующая тема работы С.В. Полениной раскрывает складывающуюся концепцию и подход к правам женщин в системе прав в историческом плане и современном контексте.

Будучи ориентированной и адресованной в первую очередь российским читателям, книга своей третьей темой знакомит с правовым и социальным статусом женщины в России, начиная с периода, предшествовавшего Октябрьской социалистической революции, далее — охватывает анализом период Советской власти: первые декреты Советской власти, принесшими женщинам России равноправие с мужчинами, последовавшие кодексы и законы, в различной степени и в различных направлениях оказывавших влияние на правовой статус, права и возможности советских женщин. В заключительной части темы дается анализ постсоветского периода развития гендерного равенства в России, анализируются нормы Конституция РФ 1993г. о равенстве и равноправии мужчин и женщин, а также складывающаяся практика их применения, проблемы и перспективы развития российского законодательства в свете обеспечения конституционных положений о равенстве.

Следующие пять тем работы посвящены рассмотрению социально-правовых проблем реализации прав женщин и обеспечения гендерного равенства в ключевых сферах: правам женщин на жизнь, здоровье, достоинство и личную неприкосновенность (тема 4); правам женщин на образование и свободу выбора жизненного пути (тема 5); правам женщин в экономической и социальной сферах (тема 6); гендерному равенству в сфере семейных отношений (тема 7); гендерным аспектам паритетной демократии (тема 8). Принятый автором методологический подход к рассмотрению указанного круга вопросов получает в настоящее время все большее и большее международное признание и применение, например, в ходе исследования, проводимого по заказу и под эгидой ООН, в том числе и по гендерной проблематике. В этом смысле книга С.В. Полениной сама по себе «вкладывает в руки»

читателя (а главным образом, в данном случае, адресуясь, конечно, к лицам, уполномоченным принимать общественно значимые решения в социально-правовой сфере) как методы работы, так и основные направления, по которым необходимо предпринимать шаги с целью обеспечения гарантий гендерного равенства для граждан России.

Девятая и десятая темы работы предлагают обзор, но, главное, — дают критический анализ международного и национального механизмов защиты прав женщин. Автор справедливо приходит к выводу, что существующих, прежде всего национальных механизмов, недостаточно, либо они зачастую продемонстрировали свою низкую эффективность, а значит необходимо развитие и совершенствование в этой сфере — в противном случае многие и многие аспекты проблем реализации гендерного равенства на практике так и останутся без

должного обеспечения и гарантий.

В одиннадцатой теме книги С.В. Поленина призывает читателя задуматься о роли социального государства, каким наша страна провозглашена в ст.7 Конституции РФ, в решении гендерных проблем. Здесь автор ставит целый ряд важнейших вопросов, от ответов на которые может зависеть судьба общества и страны в целом. Здесь предлагаются методы подходов к анализу и оценке, в том числе в сравнительно-правовом контексте, практики и тенденций, характеризующих российские реалии в целом и в сфере гендерных отношений в частности.

В работе обосновывается необходимость введения гендерной экспертизы законодательства, а также раскрывается ме-

тодология гендерной экспертизы — проверки системности иерархической, отраслевой и федеративной структур российского законодательства применительно к вопросам гендерного равенства. Отдельно раскрывается значение и рассматриваются проблемы проведения гендерной экспертизы в свете положений ч. 4 ст.15 Конституции РФ.

Книга снабжена обширным списком литературы. Рекомендуемая к изучению литература приводится также для каждой темы работы. Приложение содержит Концепцию законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, принятую Постановлением Государственной Думы ФС РФ 20 ноября 1997 г. по итогам и во исполнение решений Четвертой всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995). Добавим также, что автор книги — С.В. Поленина, возглавляла авторский коллектив разработчиков этой Концепции.

В заключение, надо признать, что книга С.В. Полениной «Гендерное равенство: Проблема равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» должна стать настольной книгой политиков и государственных деятелей, депутатов всех уровней, чиновников и судей Российской Федерации. Это послужило бы и стало бы само по себе немаловажным шагом на пути движения к реальному и подлинному равенству граждан России, а равно настройке гражданского общества.

В работе обосновывается необходимость введения гендерной экспертизы законодательства, а также раскрывается методология гендерной экспертизы — проверки системности иерархической, отраслевой и федеративной структур российского законодательства применительно к вопросам гендерного равенства.