

местного самоуправления. Федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дал определение всех форм манифестаций, называя их публичными мероприятиями. Акты, регулирующие институт манифестаций, принимаются и в субъектах Российской Федерации.

Однако отсутствие механизма учета мнения участников публичных мероприятий в работе органов представительной власти уменьшает результативность их проведения.

Консультативный референдум — это способ выявления мнения населения, постоянно или преимущественно проживающего на определенной территории, в границах муниципального образования, результаты которого имеют рекомендательное значение.

В законодательстве субъектов Федерации институт консультативного референдума в чистом виде встречается крайне редко. В основном, происходит смешение двух институтов — консультативного референдума и опроса.

В чем схожесть и различие консультативного референдума и института опросов.

Опрос граждан также является формой выявления мнения населения соответствующей территории по сходным вопросам. Результаты опроса носят консультативный характер и учитываются органами власти при разработке правовых и нормативных актов, а также в разъяснительной работе среди населения.

Различия между этими институтами в форме проведения.

Опрос может проводиться на собраниях жителей, на участках проведения опроса либо по месту жительства участников опроса в форме закрытого или открытого голосования.

Голосование при опросе может быть поименным и проводиться по опросным листам или опросным спискам как на участках опроса, так и членами комиссии по проведению опроса по месту жительства участников опроса. Голосование при опросе может быть и тайным. Тайное голосование проводится по опросным листам на участках опроса. В этом случае различий между институтом опроса, проводимом при тайном голосовании, и консультативным референдумом нет.

В законодательстве субъектов Российской Федерации так же встречается смешение этих двух институтов. Например, в соответствии с Законом Республики Коми от 14.10.2002 (ред. от 23.06.2003) «О выборах, референдумах, опросах и отзыве в Республике Коми»¹ местный опрос граждан может проводиться тайным голосованием по бюллетеням опроса на участках проведения опроса. В этом случае, думается, институт опроса трансформируется в консультативный референдум.

Закон г. Москвы от 25 июня 1997 г. «О консультативном опросе граждан в районе города Москвы»² устанавливает, что консультативный опрос граждан является формой привлечения населения к управлению делами района города Москвы и города. Законом (ст. 8) устанавливается возможность проведения консультативного опроса путем тайного голосования. По сути, указанным законом закрепляется консультативный референдум.

Анализ форм сотрудничества и взаимодействия избирателей и органов представительной власти позволяет сделать вывод о том, что прослеживается тенденция к более тесному сотрудничеству представительных органов с избирателями именно на муниципальном уровне.

¹ «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми», 25.02.2003, № 2, ст. 2404.

² «Вестник мэрии Москвы», № 25, декабрь 1997 г.; № 16, апрель 2001 г.

РЕГЛАМЕНТ — ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА РОССИИ

Дмитриев Ю.А.¹

Всякий юбилей — не только основа для подведения некоторых итогов, но и для оценки сегодняшнего и будущего состояния страны. Применительно к теме нашей конференции — оценка роли Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляется актуальным показать значение Регламента Государственной Думы². Необходимо отметить, что роль этого документа менялась в зависимости от изменения роли и значения в жизни российского общества того представительного органа, чью деятельность он регулировал.

Регламент первых Государственных Дум, как известно, разрабатывался самими депутатами в виде Наказа Государственной Думы, основанного на ст. 62 Манифеста Государя-императора от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка». Что интересно, работа над регламентом Думы начала прошлого столетия сопровождалась всеми недостатками и проблемами, которые присущи работе над регламентом действующей Государственной Думы. Во-первых, вплоть до роспуска последней, дореволюционной IV Государственной Думы, Наказ не был до конца сформирован и носил временный характер. Во-

¹ Дмитриев Юрий Альбетович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Академии труда и социальных отношений.

² По материалам конференции, прошедшей 3 марта в ЦИК РФ.