

В этой связи возникает ещё один немаловажный вопрос, который не может быть решён только в рамках регламента Государственной Думы, во всяком случае в его современном виде. Это вопрос партийной дисциплины и связи между депутатской фракцией и сформировавшей её партией. Что касается дисциплины, то, как показывает опыт зарубежных государств с меньшим стажем парламентской деятельности: чем меньше этот стаж, — тем жёстче внутрипартийная дисциплина. Например, в Парламенте Республики Индия депутат, проголосовавший против решения, поддержанного его фракцией, лишается депутатского мандата. Переходы из фракции во фракцию в зарубежных парламентах запрещены вообще, либо санкционируются партийным большинством. К сожалению, в нашем парламенте подобные переходы не редкость.

Исходя из негативного опыта коммунистической диктатуры, мы в действующем законодательстве отказались от регламентации связи между депутатской фракцией и сформировавшей её партией, провозгласив принцип свободного мандата. Полагаю, что свободный мандат более приемлем для так называемых «независимых» депутатов, выдвигаемых и избираемых населением непосредственно по одномандатным избирательным округам. Что же касается кандидатов, выдвигаемых политическими партиями по спискам, думается, для них абсолютно свободный мандат вряд ли приемлем. Сегодня в России складывается иная ситуация. При всём желании отдельных недалёковидных политиков восстановить диктатуру одной партии — это вряд ли возможно. Даже если стремиться к идеалу — доминированию двух политических партий, формирования блока нескольких фрак-

ций и наличия оппозиции избежать не удастся. Это позволит сохранить в обществе политический плюрализм, оказывающий воздействие и на решения парламента. При этом необходимо отметить, что только внесением изменений в Регламент Государственной Думы названные процессы исчерпаны быть не могут. Соответствующих изменений потребует избирательное законодательство и закон о политических партиях. Избежать коллизий между перечисленными актами, на наш взгляд, возможно только при повышении статуса регламента до закона.

Иными словами, Дума вполне может вместо федерального закона принять федеральный конституционный закон, а вместо постановления предложить проект федерального закона о регламенте.

Естественно возникает вопрос: как это сделать без нарушения Конституции России? На этот счёт есть два соображения. Во-первых, лингвистический анализ приводит к выводу о том, что в отношении регламента (ст. 101) и федерального закона (ст. 105) Конституция использует один и то же оборот «Государственная Дума принимает». Но это обстоятельство не исключает последующего участия Совета Федерации в одобрении или неодобрении закона, а Президента — в его подписании или отклонении. Во-вторых, исходя из положений общей теории права, очевидно, что правоприменитель не может при решении конкретного вопроса понизить статус нормативно-правового акта, но это не лишает его возможности повысить этот статус. Иными словами, Дума вполне может вместо федерального закона принять федеральный конституционный закон, а вместо постановления предложить проект федерального закона о регламенте.

Разумеется, эти предложения могут быть реализованы только при наличии доброй воли депутатов нового состава Государственной Думы и развития России по пути строительства демократического правового государства.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Гуринович А.Г.¹

Начиная с 1996 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации предпринимались усилия по рассмотрению законопроекта «О нормативных правовых актах Российской Федерации». Проект был внесён в установленном порядке 2 июня 1996 года депутатами Государственной Думы второго созыва — членами Комитета Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе — и принят в первом чтении 10 ноября 1996 года. После неоднократ-

ного обсуждения в комитете законопроект был представлен к процедуре второго чтения 29 октября 1999 года, а затем возвращён в комитет на доработку.

К очередному рассмотрению законопроекта палата вернулась 12 мая 2004 года и по предложению Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству его отклонила и сняла с дальнейшего рассмотрения.

21 сентября 2005 года намерение разработать свой вариант проекта федерального закона «О нормативных

¹ Гуринович Александр Георгиевич — доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника отдела аналитического обеспечения законодательной деятельности Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

правовых актах Российской Федерации» было высказано на пленарном заседании членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, очевидна потребность в урегулировании правотворческого процесса, упорядочении видов и форм издаваемых нормативных правовых актов, установлении их соотношения между собой.

Действующее законодательство Российской Федерации неполно регулирует различные стороны правотворчества, до сих пор отсутствует определение понятия и видов нормативных правовых актов, полномочий правотворческих органов, не регламентирован порядок подготовки и оформления проектов актов. Это осложняет взаимоотношения между участниками процесса создания правовых актов, отрицательно сказывается на качестве актов, оперативности их принятия, что нарушает системные связи между ними и приводит к возникновению многочисленных юридических противоречий и коллизий.

Принятие такого закона позволило бы упорядочить всю систему действующих в Российской Федерации нормативных правовых актов, создать научно-обоснованные стандарты, определяющие содержание и форму правового акта, обеспечить законность в процессе принятия правотворческих решений.

В ряде субъектов Российской Федерации уже приняты законы о нормативных правовых актах, которые способствуют повышению уровня правотворчества и правоприменения в регионах.

Правила (регламенты) подготовки и принятия правовых актов в течение десятилетий действуют и в зарубежных государствах, в том числе в Японии, Италии, Болгарии, Венгрии и других.

С учётом вышеизложенного представляет интерес опыт в этой сфере белорусских коллег, ознакомление с которыми автора настоящей статьи состоялось во время пребывания в г. Минске в декабре 2005 года в рамках участия в международном семинаре «Значение прогнозирования последствий принятия (издания) нормативных правовых актов и анализа практики применения законодательства для повышения эффективности нормотворческого процесса».

В соответствии со статьёй 99 Конституции Республики Беларусь право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей и Совету Республики Национального собрания, Правительству (Совету Министров) Республики Беларусь, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей.

Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо по его поручению — Правительства.

Президент либо по его поручению Правительство имеют право вносить предложения в Палату представителей и Совет Республики об объявлении рассмотрения проекта закона срочным. Палата представителей и Совет Республики в этом случае должны рассмотреть данный проект в течение десяти дней со дня внесения на их рассмотрение.

По требованию Президента либо, с его согласия, Правительство Палата представителей, Совет Республики на своих заседаниях принимают решения, голосуя в целом за весь внесенный Президентом или Правительством проект или его часть, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты Президентом либо Правительством.

Статья 100 Конституции Республики Беларусь определяет, что любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики. Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты.

Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией. Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало большинство от полного состава Совета Республики либо если в течение двадцати дней, а при объявлении законопроекта срочным — десяти дней со дня внесения, он не был рассмотрен Советом Республики.

В случае отклонения законопроекта Советом Республики палаты могут создать согласительную комиссию, формируемую на паритетной основе, для преодоления возникших разногласий. Текст законопроекта, выработанный согласительной комиссией, представляется на одобрение обеих палат. Если согласительной комиссией не принят согласованный текст законопроекта, Президент либо по его поручению Правительство могут потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение.

Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики либо принятый Палатой представителей представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает. Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии. При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее тридцати дней.

Если закон будет принят Палатой представителей большинством не менее двух третей голосов от полного состава, он вместе с возражениями Президента в пятидневный срок направляется в Совет Республики, который также должен рассмотреть его повторно не позднее двадцати дней. Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей голосов полного состава Совета Республики.

Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

Принятие такого закона позволило бы упорядочить всю систему действующих в Российской Федерации нормативных правовых актов, создать научно-обоснованные стандарты, определяющие содержание и форму правового акта, обеспечить законность в процессе принятия правотворческих решений.

В таком же порядке палатами рассматриваются возражения Президента на отдельные положения закона, которые возвращаются для повторного голосования. В этом случае до вынесения соответствующего решения Палатой представителей и Советом Республики закон подписывается Президентом и вступает в силу, за исключением тех положений, относительно которых имеются возражения Президента.

Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Этот закон должен определять предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов. Не допускается делегирование полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение Конституции, ее толкование, изменение и дополнение программных законов, утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении, изменение порядка выборов Президента и Парламента, ограничение конституционных прав и свобод граждан.

Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Если такие декреты издаются по предложению Правительства, они скрепляются подписью Премьер-министра. Временные декреты должны быть в трехдневный срок представлены для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики.

Эти декреты сохраняют силу, если они не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат. Палаты могут регулировать законом отношения, возникшие на основе декретов, которые отменены.

В соответствии с Положением о Национальном центре законопроектной деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 28 июля 1997 г. № 407 «О создании Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь», центральным государственным учреждением, обеспечивающим подготовку проектов правовых актов в стране, является Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

В структуру Центра входят шесть отделений: государственного строительства; законодательства по вопросам национальной безопасности, правоохранительных и судебных органов; гражданского и экономического законодательства; социального законодательства; международного права; систематизации законодательства.

Основными функциями Центра являются:

разработка концепций совершенствования законодательства, государственных программ подготовки проектов нормативных правовых актов, ежегодных планов подготовки законопроектов, внесение их на утверждение (одобрение) Президента, а также осуществление контроля за реализацией указанных программ и планов;

подготовка проектов правовых актов и международных договоров;

подготовка заключений по проектам законов, вносимых в Палату представителей, а также по изменениям и дополнениям, вносимым в данные законопроекты,

приведение законодательства в соответствие с Конституцией и решениями Президента, законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

методическое руководство подготовкой проектов правовых актов;

осуществление систематизации законодательства, а также формирование и ведение Свода законов Республики Беларусь;

проведение аналитических, научных исследований в целях обеспечения законотворческой деятельности;

анализ практики применения нормативных правовых актов и осуществление прогнозирования последствий их принятия (издания).

Центр подготовил самостоятельно, а также с участием других разработчиков, более 300 проектов нормативных правовых актов, в том числе такие важные законопроекты как Гражданский, Банковский, Уголовный, Уголовно-исполнительный, Трудовой, Избирательный кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях, Кодекс о браке и семье, Закон «О гражданстве Респуб-

лики Беларусь», Закон «О порядке реализации гражданами Республики Беларусь права законодательной инициативы», Закон «О государственных наградах Республики Беларусь», Закон «О порядке и условиях содержания лиц под стражей», Закон «Об участии граждан в охране правопорядка», Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закон «Об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании)», Закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», Закон «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», Закон «О естественных монополиях», Закон «Об охране озонового слоя», Закон «О растительном мире», Закон «О профессионально-техническом образовании», новые редакции законов «Об образовании», «О физической культуре и спорте», «О культуре в Республике Беларусь», «О международных договорах Республики Беларусь», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и др.

Одной из основных функций Центра является осуществление юридической экспертизы законопроектов и проектов других нормативных правовых актов. За время деятельности Центра его специалистами подготовлено около 2500 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов.

В ходе экспертного исследования проекты подвергаются анализу по критериям их соответствия Конституции Республики Беларусь, нормативным правовым актам Президента, законам и актам высшей юридической силы, международным договорам страны, совместимости с национальным законодательством, соблюдения требований нормотворческой техники. Экспертная деятельность Центра направлена на повышение качества нормативных правовых актов, способствует стабилизации и системности национального законодательства, усилению его роли в жизни общества и государства.

Центральным государственным учреждением, обеспечивающим подготовку проектов правовых актов в стране, является Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

Центр принимает активное участие в правовом обеспечении международного сотрудничества, в работе международных конференций и семинаров по правовой тематике. Специалисты Центра участвовали в подготовке Договора о создании Союзного государства и проектов Конституционного Акта Союзного государства, в разработке и проведении экспертизы иных документов, принимаемых в рамках межгосударственных процессов, а также проектов международных договоров Республики Беларусь. Особенно активное сотрудничество в проведении сравнительно-правовых исследований и подготовке проектов актов различного уровня осуществляется с Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС.

Важным направлением деятельности Центра является работа по упорядочению законодательного процесса, подготовке государственных программ и планов. Центром была разработана Программа подготовки проектов законов на 2003–2005 годы и перспективной кодификации национального законодательства. С 1998 года Центром разрабатываются ежегодные планы подготовки законопроектов. Деятельность Центра по систематизации законодательства направлена на обеспечение формирования свода законов, правовую основу которого составили подготовленные Центром Методические рекомендации по его формированию, Примерная структура свода законов, проект Постановки задачи на разработку электронной версии свода законов и др.

Центром оказывается практическая и консультативно-методическая помощь специалистам государственных органов (организаций) в целях обеспечения качественной подготовки нормативных правовых актов. Основой осуществляемого методического руководства подготовкой проектов нормативных правовых актов являются разработанные Центром Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», Правила подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденные Указом Президента от 11 августа 2003 г. № 359. В целях совершенствования нормотворческой деятельности Центром разработана компьютерная программа «Автоматизированная система подготовки проектов нормативных правовых актов Республики Беларусь», которая содержит 123 электронных шаблона проектов законов, декретов и указов Президента, а также постановлений Правительства, республиканских органов государственного управления, Правления Национального банка, Совета директоров Национального банка, Национальной академии наук, решений местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, нормативных правовых актов, оформляющих решения в отношении международных договоров, а также Комментарий к отдельным положениям Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Правил подготовки проектов нормативных правовых актов.

В результате научно-исследовательской деятельности Центра разработаны Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, инновационные проекты по разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, подготовлены сборники «Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (1996–2001)», «Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (2001–2003)», а также проведено более 700 аналитических исследований по различной тематике.

Центр возглавил работу по подготовке Комментария к Трудовому кодексу, его сотрудниками изданы монография «Направления совершенствования и развития националь-

ного законодательства Республики Беларусь» и Сборник материалов научно-практической конференции 21 декабря 2000 года «Актуальные вопросы нормотворчества в Республике Беларусь», подготовлен научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» и др.

Специалисты Центра активно работают над комплектованием информационного фонда Центра, который включает книги, журналы и другие печатные издания по правовым вопросам. Разработана электронная картотека информационного фонда Центра (более 39 тысяч наименований документов), позволяющая осуществлять оперативный поиск правовой информации. Специалисты Центра широко используют достижения современных информационных технологий и средств телекоммуникаций. Неотъемлемой частью инфраструктуры Центра стала локальная вычислительная сеть, обеспечивающая среду целенаправленной деятельности специалистов. Сеть объединяет 75 компьютеров автоматизированных рабочих мест и включена в систему информационного взаимодействия компьютерных сетей государственных органов по волоконно-оптическим линиям связи. Высококачественная технология сети позволяет использовать все преимущества объединения рабочих мест специалистов и совместного использования информационных ресурсов:

доступ с каждого рабочего места к сетевым банкам данных правовой информации;

корпоративное использование ресурсов сети «Интернет» для поиска правовой информации и обмена электронными сообщениями;

совместное использование периферийных устройств и файлов документов (сервис печати и электронный документооборот).

Планирование нормотворческой деятельности является первой стадией нормотворческого процесса и включает в себя разработку концепций совершенствования национального законодательства, государственных программ подготовки проектов нормативных правовых актов, ежегодных планов подготовки законопроектов, утверждаемых (одобряемых) Президентом. Государственные программы должны приниматься не менее чем на пять лет. Разработку и внесение на утверждение (одобрение) Президента названных концепций, государственных программ и ежегодных планов осуществляет, как отмечалось выше, Национальный центр законопроектной деятельности.

Проект ежегодного плана подготовки законопроектов разрабатывается Национальным центром законопроектной деятельности на основе:

концепций совершенствования национального законодательства, государственных программ подготовки проектов нормативных правовых актов;

предложений субъектов права законодательной инициативы, а также Палаты представителей Национального собрания, Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Администрации Президента, Прокуратуры, Комитета государственного контроля, Государственного секретариата Совета Безопасности, Национального банка, Управления делами Президента, Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов.

При разработке проекта плана также рассматриваются предложения, поступившие от научных учреждений, общественных объединений и граждан.

Предложения о подготовке законопроектов на следующий календарный год направляются в Центр, как правило, не позднее 1 сентября текущего года. Предложения

о подготовке законопроектов, поступившие позднее 1 декабря, к рассмотрению не принимаются, если иное не предусмотрено решениями Президента. Разработка законопроектов на основании формируемых ежегодно планов подготовки законопроектов ведется с 1998 года.

В связи с истечением срока действия Программы подготовки проектов законов на 2003–2005 годы и перспективной кодификации законодательства в Центре ведется также работа над проектом государственной программы подготовки законопроектов на 2006–2010 годы.

Основными правовыми актами, регламентирующими нормотворческую деятельность в Республике Беларусь, являются Закон от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», Указы Президента от 11 августа 2003 года № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности», от 1 апреля 1998 года № 190 «Об утверждении Положения о порядке подготовки проектов правовых актов Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь», от 20 июля 1998 года № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь», а также Декрет Президента от 10 декабря 1998 года № 22 «Об утверждении Положения об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь».

Содержащий пять разделов, включающих 80 статей, Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определяет понятие и виды нормативных правовых актов, устанавливает общий порядок их подготовки, оформления, принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематизации.

В соответствии со статьей 1 Закона нормотворческая деятельность – это научная и организационная деятельность по подготовке, экспертизе, изменению, дополнению, принятию (изданию), толкованию, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов.

Нормотворческая деятельность определена как ряд последовательных стадий, совокупность которых называется нормотворческим процессом.

В качестве стадий нормотворческого процесса рассматриваются планирование нормотворческой деятельности, нормотворческая инициатива, подготовка проекта нормативного правового акта, его принятие (издание), включение в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь и опубликование.

Указом Президента «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности» утверждены включающие 13 глав, состоящих из 127 пунктов, Правила подготовки проектов нормативных правовых актов, определяющие особенности порядка из подготовки, технико-юридические требования к оформлению, а также иные вопросы, не урегулированные указанным законом. В частности, в Положении исчерпывающе определены полномочия государственных органов по подготовке и принятию (изданию) актов, детально регламентированы организация работы над проектом акта, оформление проектов, рассмотрены вопросы нормотворческой техники. Установлены в том числе обязательные реквизиты проекта акта, порядок указания даты принятия (издания) акта, его регистрационного номера, срок вступления акта в силу, порядок оформления подписей лиц,

уполномоченных подписывать акт. Подробно расписаны также порядок оформления названий и структурных элементов проектов актов, порядок оформления подстрочных применений и приложений к проектам актов, регламентировано применение ссылок в проектах актов, оформление в них источников официального опубликования, установлен порядок внесения изменений и (или) дополнений в акте, признания актов (их структурных элементов) утратившими силу, а также отмены актов. Отдельные главы Положения регламентируют порядок согласования проектов актов, условия и порядок проведения обязательной юридической экспертизы проектов актов.

Законом от 1 ноября 2004 года предусмотрено дополнение Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» статьей 49-1, направленной на развитие и совершенствование проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с этими дополнениями предусмотрено введение обязательной криминологической экспертизы по ряду проектов нормативных правовых актов, определены основные положения о проведении криминологической экспертизы.

Так, проведение криминологической экспертизы предполагается возложить в отношении:

проектов декретов и указов Президента, постановлений Правительства – на Министерство юстиции;

проектов законов, вносимых в Палату представителей, а также изменений и (или) дополнений, внесенных в законопроект в Палате представителей, – на Национальный центр законопроектной деятельности;

проектов нормативных правовых актов министерств, иных республиканских органов государственного управления, Национального банка, местных исполнительных и распорядительных органов, других государственных органов – на их юридические службы, а проектов нормативных правовых актов местных Советов депутатов – на юридические службы соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Предусмотрено также, что государственные органы (организации) при отсутствии у них специалистов, обладающих необходимыми профессиональными навыками для проведения криминологической экспертизы, смогут в установленном порядке привлекать специалистов научных и иных организаций, в первую очередь государственных.

Обязательная криминологическая экспертиза вводится для проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений в определенных сферах, к которым отнесены: финансово-экономическая; государственная служба; судебная и правоохранительная деятельность; социальная защита; здравоохранение; образование; охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Введение в действие данных норм обусловлено вступлением в силу Положения о порядке проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Президентом. Пока такое Положение не утверждено, но его принятие предполагается в 2006 году.

Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определяет понятие и виды нормативных правовых актов, устанавливает общий порядок их подготовки, оформления, принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематизации.

Перечень правовых актов Республики Беларусь, регулирующих нормотворческую деятельность

Законодательные акты Республики Беларусь, распоряжения Президента Республики Беларусь и Главы Администрации Президента Республики Беларусь

- Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности»
- Декрет Президента Республики Беларусь от 10 декабря 1998 г. № 22 «Об утверждении Положения об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 4 марта 1998 г. № 99 «О некоторых вопросах законопроектной деятельности в Республике Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 190 «Об утверждении Положения о порядке подготовки проектов правовых актов Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 23 июня 1998 г. № 327 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Президентом Республики Беларусь проектов правовых актов»
- Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 389 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Совета Министров Республики Беларусь и Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь по подготовке проектов правовых актов»
- Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Администрации Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь при подготовке проектов правовых актов»
- Распоряжение Президента Республики Беларусь от 13 апреля 2001 г. № 112рп «О совершенствовании порядка прохождения документов, вносимых на рассмотрение Президента Республики Беларусь, и об усилении контроля за выполнением решений и поручений Президента Республики Беларусь»
- Распоряжение Главы Администрации Президента Республики Беларусь от 30 марта 1998 г. № 26ра «Об утверждении Положения о порядке подготовки заключений по проектам законов Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь»
- Распоряжение Главы Администрации Президента Республики Беларусь от 6 августа 1999 г. № 81ра «О некоторых мерах по совершенствованию нормотворческой и правоприменительной деятельности»
- Распоряжение Главы Администрации Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 106ра «О совершенствовании нормотворческой деятельности Национального банка, министерств, других республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома»

Постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

- Постановление Палаты представителей Национального

собрания Республики Беларусь от 4 декабря 1997 г. № 415-П/III «О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь»

- Постановление Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 2 апреля 1998 г. № 278-СР/IV «О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь»

Нормативные правовые акты Совета Министров Республики Беларусь

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 2034 «О правовой экспертизе правовых актов Национального банка, министерств и иных республиканских органов государственного управления, областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2000 г. № 355 «О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2001 г. № 89 «О предоставлении Министерству финансов и Министерству экономики права определения методики подготовки финансово-экономических обоснований к проектам нормативных правовых актов Республики Беларусь»

Нормативные правовые акты Министерства юстиции Республики Беларусь

- Положение о порядке взаимодействия Министерства юстиции Республики Беларусь и Национального центра правовой информации Республики Беларусь по вопросам регистрации правовых актов, утвержденное Министром юстиции Республики Беларусь и директором Национального центра правовой информации Республики Беларусь 29 декабря 1998 г.
- Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь и Национального центра правовой информации Республики Беларусь от 30 мая 2000 г. № 7/99 «О порядке оформления и представления правовых актов в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь»

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок заключения, исполнения, прекращения и приостановления действия международных договоров

- Закон Республики Беларусь от 23 октября 1991 года в редакции Закона от 15 ноября 2004 г. «О международных договорах Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 г. № 261 «Об утверждении Положения о процедурных вопросах заключения международных договоров Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 г. № 262 «Об утверждении Положения о порядке заключения, выполнения и прекращения действия международных договоров межведомственного характера, заключаемых некоторыми государственными органами Республики Беларусь»
- Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2001 г. № 113 «О порядке реализации постановлений и директив Высшего Государственного Совета Союзного государства»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2001 г. № 306 «О порядке реализации постановлений и директив Совета Министров Союзного государства»