

**КОМИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**XXI ВЕК
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ
ВЛАСТЬ**

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ, ПРОБЛЕМЫ

СВОДНЫЙ

РЕФЕРАТИВНЫЙ СБОРНИК НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ

Второе полугодие 2006 г. №4, 5, 6 (70, 71, 72)

Москва – 2007

РЕФЕРАТИВНЫЙ ВЫПУСК ЖУРНАЛОВ

2006 г. №4, 5, 6 (70, 71, 72)

Главный редактор

доктор юридических наук, профессор А.П. Любимов

Редакционная коллегия:

А.С. Автономов, А.С. Барсенков, А.Н. Домрин,
В.Ф. Кульчицкий, В.А. Лепехин, А.П. Любимов,
М.В. Матасов, Н.Г. Щитова (Литературный редактор)

Экспертный совет:

Г.Дж. Берман, С.А. Комаров, А.Д. Ефимов, В.Н. Калинин,
Д.А. Керимов, В.И. Лысенко, С.Г. Пепеляев,
С.В. Поленина, Б.А. Страшун, Н.Г. Щитова

Подготовка реферативного выпуска осуществлена:

Коюшев С.С.

Верстка осуществлена редакцией

По вопросам получения и распространения издания
"Представительная власть-XXI век", а также размещения
рекламных (информационных) материалов и публикаций
статей обращаться по тел/факс (495) 982-21-95; (495) 621-16-90
(с указанием: для издания "Представительная власть-XXI век").

Адрес: 103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д.1,
Комитет по делам общественных объединений
и религиозных организаций, журнал
"Представительная власть-XXI век".

Адрес в Интернете: <http://www.pvlast.ru>

Корреспонденты издания:

в **России** – Ю.Г. Звягин, Ю.С. Игнатов
(парламентский корреспондент)

в **Азербайджане** – г. Баку – В.Б. Алиев

в **Армении** – г. Ереван – Б.А. Осипян

в **Италии** – г. Неаполь – И. Марино

в **США** – г. Айова-Сити – А.Н. Домрин

Издание выходит с 1994 года.

Реферативные сборники издания выходят на русском,
английском, китайском и французском языках.

© "Представительная власть – XXI век"

Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы

/ Под общ. ред. А.П. Любимова. - М.: 2007. Реф. вып. 4, 5, 6 (70, 71, 72). – С. 20

СОДЕРЖАНИЕ

ВЫПУСК №4

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Глотов С.А. ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ (ч. 2)

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Фомиченко М.П. ПРАВА НАРОДОВ: РОССИЙСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Садыки М-А. М-Г. ФЕДЕРАЛИЗМ – КРЕДО ДЕМОКРАТИИ

Конопелько Л.Ф. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОРИЗОНТАЛЬНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ ДИСБАЛАНСА ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ В РАМКАХ ФИНАНСОВОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Багшаев З.А., Оганесян С.С. ГЛАВНОЕ ОРУЖИЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ – ИДЕОЛОГИЯ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Черный В.В., Аляев А.В., Цыкало В.В. РОССИЯ В ОБСЕ: ЧТО ДАЛЬШЕ? (ч. 1)

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

Гольцблат А.А. ЗЕМЛЯ ПО НОВОМУ

НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Гасанов И.Б. АЗЕРБАЙДЖАНЦЫ – НАЦИЯ БУДУЩЕГО

Пеньковский Д.Д. ПРЕДПОСЫЛКИ ЭМИГРАЦИИ КАЗАЧЕСТВА НА ЗАВЕРШАЮЩЕМ ЭТАПЕ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ

ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ

Любимов А.П. РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ С.И. БАРЗИЛОВА И

А.Г. ЧЕРНЫШЕВА «БЕЗУМСТВО ВЛАСТИ: ПРОВИНЦИАЛЬНАЯ РОССИЯ: ДВАДЦАТЬ ЛЕТ РЕФОРМ». – М., ЛАДОМИР, 2005. – 298 с.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ПРАВО

Марков К.В. ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ФИНАНСЫ И ПРАВО

Комаров В.С. РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ИСТОРИЯ И ПРАВО

Харитонов Д.В. Т.Н. ГРАНОВСКИЙ И ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

ИННОВАЦИИ

Тёркина А.В. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В ЗЕРКАЛЕ ИННОВАЦИЙ

ВЫПУСК №5

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

ИНТЕРВЬЮ С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ *Г.Д. ОЛЕЙНИКОМ*

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Чиркин В.Е. О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПУБЛИЧНОМ КОЛЛЕКТИВЕ И ВЛАСТИ
НАРОДА

Дубровин Ю.Д., Туник Г.А. НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ НАРОДОВ
РОССИИ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

НАУКА

ИНТЕРВЬЮ ГЛ. РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА *А.П. ЛЮБИМОВА* С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ
ВАК, АКАДЕМИКОМ РАН *М.П. КИРПИЧНИКОВЫМ* (ч.1)

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Садовникова Г.Д. КОМИТЕТЫ И КОМИССИИ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РФ – «ПАРЛАМЕНТ ЗА РАБОТОЙ»

Фатеев Г.П. ОПУБЛИКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ:
ВОПРОСЫ ПРАКТИКИ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Черный В.В., Аляев А.В., Цыкало В.В. РОССИЯ В ОБСЕ: ЧТО ДАЛЬШЕ? (ч. 2)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Комаров С.А., Шукин В.В. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Коновалов А.С. СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ЧАСТЬ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ

КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА

Кульков М.А., Виноградов А.А. ЧТО ТАКОЕ КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА И КАК ЕЕ
ЗАЩИТИТЬ?

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Хараджиев Р.Ф. ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ
ЛИЦ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

РЕЦЕНЗИИ И ОТЗЫВЫ

Любимов А.П. РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ МАРЕНКОВА Н.Л. «МЕТОДОЛОГИЯ
СОЗДАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЫНКА ИННОВАЦИЙ В РОССИИ» - М.:
Издательство «Высшая школа», 2005. - 438 с.

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

Иванов В.Б., Ермолович М.Н. МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА И МАЛАЯ
ЭНЕРГЕТИКА

Сусликов В.Н. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
НЕДВИЖИМОСТИ

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И ПРАВО

Бурцев Д.Г., Комарова Т.Л. ОПТИМИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предко Н.М. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Загороднов А.В. ЧТО НА ЗАПАДЕ НЕ ЗНАЮТ (И НЕ ХОТЯТ ЗНАТЬ) О ЧЕЧНЕ

ВЫПУСК №6

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Коршунов Л.А. КАДРЫ ЕСЛИ И НЕ РЕШАЮТ ВСЕ, ТО ОЧЕНЬ МНОГОЕ

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

Степанов А.Г. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

ИНТЕРВЬЮ С ДЕПУТАТОМ, ЧЛЕНОМ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБОРОНЕ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРОМ *БЕЗБОРОДОВЫМ Н.М.*

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Яцкин А.В. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ (СТАНДАРТИЗАЦИЯ) ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

НАУКА

ИНТЕРВЬЮ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА *А.П. ЛЮБИМОВА* С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ВАК, АКАДЕМИКОМ РАН *М.П. КИРПИЧНИКОВЫМ* (ч. 2)

РЕЛИГИЯ И ПРАВО

Осипян Б.А. О РЕЛИГИОЗНОМ ПРОИСХОЖДЕНИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ НОРМ ПРАВСТВЕННОСТИ И ПРАВА (ч. 1)

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Виноградов А.С. ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНИЦИИРОВАНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Курмаев Р.М., Самойленко В.А. ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

Можаровский В.В.
РАЗМЕЩЕНИЕ ТОРГОВОГО ЦЕНТРА НА ЗЕМЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ФИНАНСЫ И ПРАВО

Хамзин Э.Р. СИСТЕМА СТРАХОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РИСКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

ОБРАЗОВАНИЕ

Пономарёва Ю.Ю. ОРГАНИЗАЦИЯ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМСКИХ ГЛАСНЫХ ОРЛОВСКОЙ ГУБЕРНИИ

ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ

Илюхин В.И. РЕЦЕНЗИЯ НА СТАТЬЮ *МАГОМЕДОВА С.К.* «ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОСЛЕДСТВИЯ ПОКУПКИ ПОХИЩЕННОЙ АВТОМАШИНЫ»

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Магомедов С.К. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОСЛЕДСТВИЯ ПОКУПКИ ПОХИЩЕННОЙ АВТОМАШИНЫ

НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Барбарян К.Б. ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ГЕНЕЗИСА ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ В ЗАКАВКАЗЬЕ

ИННОВАЦИИ

Ханнанов Р.Р. СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

ВЫПУСК №4

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Глотов С.А. **ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ (ч. 2)**

Все чаще принятые законодательные акты не сопровождаются своевременным принятием Правительством РФ необходимых подзаконных нормативно-правовых актов, образуют тем самым правовой вакуум в реальной хозяйственной (в т. ч. предпринимательской) деятельности, мешая ей. Примером могут служить потрясения на российском рынке алкогольной продукции в январе-марте 2006 года. Так же практика показывает, что законодатель часто не успевает за предлагаемыми, в первую очередь Президентом страны, изменениями, реформами. Так случилось, например, с национальными проектами "Образование", "Здравоохранение", "Доступное жилье" и т. д., инициированными Президентом РФ.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Фомиченко М.П. **ПРАВА НАРОДОВ: РОССИЙСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

По данным ООН, сегодня в мире насчитывается около 200 государств, в то же время этой же авторитетной международной организацией зарегистрировано около 2,5 тысяч народов. Россия, будучи страной многонациональной и многоконфессиональной, обладает уникальным многовековым опытом построения собственной многоукладной цивилизации. Эта позитивная составляющая с помощью науки должна использоваться максимально. Российская Конституция в понятие «народ» вкладывает три базовых значения: народ как политическая общность (многонациональный народ Российской Федерации), источник и субъект публичной власти; народ как территориальная общность, как население определенной территории; народ как наднациональная политико-территориальная общность, обладающая правом на равноправие и самоопределение.

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Садыки М-А. М-Г. **ФЕДЕРАЛИЗМ – КРЕДО ДЕМОКРАТИИ**

Очевидным для многих учёных и политиков является важность проблемы достижения одновременно цели сохранения единства любого государства как многосоставного, многонационального сообщества и целей реформирования и демократизации экономики, социальной и политической сфер, а также межнациональных отношений. Необходимо разработать и реализовать такую национальную политику, которая основывалась бы на двуединой стратегии как обеспечения прав всех народов, так и всемерного содействия факторам и тенденциям, обеспечивающим их солидарность и единство в рамках самой государственности. Преимущество федеративного устройства в том, что оно предоставляет условия для обеспечения социального, экономического, политического, культурного единства страны с разными, природно-географическими и хозяйственными условиями, многонациональным составом и другими признаками, которые трудно поддаются эффективному управлению из центра.

Конопелько Л.Ф. **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОРИЗОНТАЛЬНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ ДИСБАЛАНСА ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ В РАМКАХ ФИНАНСОВОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

Территориальные различия регионов в принципе имеют положительный момент, так как вносят динамизм в экономическое, социальное и культурное развитие региона. Вмешательство государства необходимо не для ликвидации самих территориальных

различий, а для предотвращения спада или отставания развития одних регионов от других. Задача горизонтального финансового выравнивания в России чрезвычайно сложна, поскольку это связано с большими различиями в экономическом положении тех или иных регионов, уровнем затрат и с большой дифференциацией бюджетных возможностей региональных и местных органов власти. Для правового регулирования финансового выравнивания в РФ характерно постоянное запаздывание действий, прежде всего федеральных органов исполнительной власти.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Багишаев З.А., Оганесян С.С. **ГЛАВНОЕ ОРУЖИЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ – ИДЕОЛОГИЯ**

Противостояние на религиозной почве нельзя назвать особенностью нашего времени. Оно существовало на протяжении тысячелетий. Но особенно интенсивным и непримиримым оно стало с появлением религии Единобожия. Объявив всех остальных богов вне «закона», именно Единый Бог предопределил нетерпимое отношение человека ко всем остальным богам и, соответственно, верованиям. Причем нетерпимое отношение не только к иным богам и верованиям, но и к людям, которые исповедуют их, даже если это самые близкие родственники, включая мать и отца: «Ибо, - согласно Иисусу кто будет исполнять волю Отца Моего Небесного, - тот Мне брат, и сестра, и мать» (Мф. 12:50).

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Черный В.В., Аляев А.В., Цыкало В.В. **РОССИЯ В ОБСЕ: ЧТО ДАЛЬШЕ?** (ч. 1)

На протяжении всего тридцатилетнего периода своего существования ОБСЕ была и остается крупнейшей региональной организацией по вопросам безопасности и инструментом сотрудничества, включающего важные гуманитарные аспекты. Именно в рамках ОБСЕ России удалось решить ряд вопросов обеспечения национальной безопасности и создать серьезный задел в этой области на будущее. У ОБСЕ имеется ряд преимуществ перед НАТО, ЕС, Советом Европы: универсальный характер организации, что позволяет использовать ее возможности и как переговорного форума, и как нормотворческого центра, и как арбитра, и как наблюдателя, и как миротворца и т. д. Для России важно использовать эти возможности на постсоветском пространстве. Из европейских и евроатлантических структур, таких как ЕС и НАТО, только в ОБСЕ Россия обладает всей полнотой прав и не является внешним партнером, вынужденным приспособляться к «местным» нормам и стандартам, добиваться поддержки, учета своих интересов и т. д.

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

Гольцблат А.А. **ЗЕМЛЯ ПО-НОВОМУ**

Впервые в России федеральные власти смогли одновременно помочь бизнесу и муниципалитетам. Последним отдали с 1 июля 2006 г. в полное распоряжение большую часть не разграниченных государственных земель. Это приведет к упрощению процедуры оформления земли в собственность, что благотворно скажется на ведении бизнеса в России и облегчит осуществление инвестиций. Однако в ближайшей перспективе бизнес, как это бывает со всем новым, ждет сложности переходного периода. Перевод процессов разграничения земель на местный уровень – это безусловно большой плюс и упрощение существовавших ранее механизмов. Последние изменения безусловно сделают более прозрачными правила передачи земли бизнесу, помогут ускорить процесс разграничения прав собственности на землю.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Гасанов И.Б. **АЗЕРБАЙДЖАНЦЫ – НАЦИЯ БУДУЩЕГО**

Одни люди живут прошлым, другие – настоящим, третьи – будущим. Видимо, в каждом из этих предпочтений есть своя прелесть и каждое из них служит разнообразию мира. Такая же ситуация сложилась и с народами. Есть народы,двигающиеся с повернутой назад головой. Есть те, кто смотрит исключительно под ноги. Есть и те, кто буквально порхает над землей с упирающимся в горизонт взглядом. В идеале и для человека, и для народов было бы правильной соединить в себе все три качества. Азербайджанцы – один из тех народов, кто в этом смысле стоит особняком. Прошлое для них практически закрыто.

Пеньковский Д.Д. **ПРЕДПОСЫЛКИ ЭМИГРАЦИИ КАЗАЧЕСТВА НА ЗАВЕРШАЮЩЕМ ЭТАПЕ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ**

Советская власть развернула против казачества, участвовавшего и сочувствовавшего белому движению, целую серию жестких мероприятий посредством проведения массовых репрессий и государственного террора. Затянувшаяся борьба с казачеством изматывала силы большевиков, расстраивало планы мировой революции. Разрешение вопроса советские власти видели в «расказачивании». Правда, каждый понимал его по-своему. Проводимые против казаков репрессии способствовало тому, что казачество занимало все более отрицательную или выжидательную позицию по отношению к новой власти. Более ожесточенным и корпоративным становилось его сознание.

ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ

Любимов А.П. **РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ С.И. БАРЗИЛОВА И А.Г. ЧЕРНЫШЕВА «БЕЗУМСТВО ВЛАСТИ: ПРОВИНЦИАЛЬНАЯ РОССИЯ: ДВАДЦАТЬ ЛЕТ РЕФОРМ».** – М., ЛАДОМИР, 2005. – 298 с.

Молодому поколению, думающему и равнодушному, всем тем, кто еще не разуверился в том, что на Руси можно жить хорошо, посвящена недавно вышедшая книга С.И. Барзилова и А.Г. Чернышова. Последние мировые события наглядно демонстрируют тот факт, что именно молодежь способна особенно остро реагировать на стагнацию в развитии общества. Еще 40 лет назад Герберт Маркузе заметил, что человек со временем становится по-потребительски одномерным, и только не интегрированная в систему молодежь способна на политический вызов государственной бюрократии. Книга посвящена анализу политических процессов, происходивших в российском обществе за время реформ (1985-2005 гг.), остро и проблематично описываются взаимоотношения власти и общества, процессы формирования правящих классов в России.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ПРАВО

Марков К.В. **ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД**

Государственный контроль как форма государственной власти обеспечивает проверку выполнения законов и иных нормативных актов с целью недопущения отклонений от установленных законодательством норм и правил. Однако анализ деятельности ветвей государственной власти показывает, что правовые механизмы контрольной деятельности несовершенны и недостаточны. В связи с этим, а также с реформированием государственной власти, все более актуальным становится принятие Закона о государственном контроле.

ФИНАНСЫ И ПРАВО

Комаров В.С. РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Реструктуризацию кредитных организаций можно определить как совокупность определенных законом правовых процедур, направленных на оптимизацию структуры активов и пассивов кредитной организации, а также на преобразование организационной структуры кредитной организации и системы ее внешних взаимоотношений с другими хозяйствующими субъектами. Но у нее есть и свои проблемы, наиболее острыми и болезненными являются: возможность использования реструктуризации в целях незаконного вывода активов компании-должника, в том числе в процессе преднамеренного или фиктивного банкротства должника; использование принудительного варианта реструктуризации для недружественного поглощения компании конкурентами.

ИСТОРИЯ И ПРАВО

Харитонов Д.В. Т.Н. ГРАНОВСКИЙ И ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

В условиях реформирования любого государственного строя важное значение имеет оценка исторического прошлого бытия российской государственности. Идеи исторического правоведения были широко распространены в юридическом мире Европы, проникли они и в Россию, где в 30-70-е годы XIX в. стали господствующими. Т.Н. Грановский принадлежал к числу западников, активно выступал против реакционной идеологии, полемизировал со славянофилами, подчеркивая общность исторического развития России и Западной Европы, стремился связать науку с жизнью, поставить ее на службу общественным интересам.

ИННОВАЦИИ

Тёркина А.В. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В ЗЕРКАЛЕ ИННОВАЦИЙ

Глобализацию как процесс характеризует чрезвычайно быстрая прогрессия в движении, которая также проявляется и в широте охвата различных срезов современной жизнедеятельности: экономического, политического, социального, культурного. Помимо господствующей ранее трактовки глобализации в русле экономико-политических взаимодействий, все большую степень актуализации получает ее социокультурный аспект. Этот процесс глобализации еще только начал свое становление, и в его определении не стоит упускать из вида и не придавать существенного значения такому порождаемому им же и стремительно набирающему обороты в своей прогрессии общественно-культурному феномену как антиглобализм.

ВЫПУСК №5

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

ИНТЕРВЬЮ С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ Г.Д. ОЛЕЙНИКОМ

На интервью с председателем комитета совета федерации по делам севера и малочисленных народов Г.Д. Олейником были заданы такие вопросы как: удастся ли комитету законодательно защищать права граждан, проживающих в районах крайнего Севера и прилегающих к нему территорий; как осуществляется законодательный мониторинг и правоохранительная практика; над какими вопросами ведется работа комитета в 2006 году и др. Отвечая на эти и другие вопросы, Г.Д. Олейник сказал, что в законотворческой работе по проблемам Севера они работали в постоянном тесном контакте с аппаратами комитетов Государственной Думы, федеральных министерств и ведомств, органами законодательной и исполнительной власти северных регионов...

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

***Чиркин В.Е.* О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПУБЛИЧНОМ КОЛЛЕКТИВЕ И ВЛАСТИ НАРОДА**

В научной литературе различных стран существует множество концепций власти (в том числе власти народа), которые характеризуют ее с позиций исторического, социологического, психологического и иных подходов. Среди различных теорий выделяется коллективистская концепция власти. Сторонники такого подхода считают, что коллектив и власть – взаимосвязанные явления. Они полагают, что отношения власти имманентно присущи коллективу, поскольку различные группы людей, независимо от того, возникли они стихийно или созданы сознательно требуют общего руководства, управления общей деятельностью с применением различных методов.

В статье предложена новая концепция власти в российском обществе. Очевидно, что новые реалии современного общества и государства требуют новых подходов. Необходимы их углубленная коллективная разработка или выдвижение убедительных доказательств несостоятельности и отказа от такого видения власти. Негативный результат – тоже результат.

***Дубровин Ю.Д., Туник Г.А.* НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ НАРОДОВ РОССИИ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Для исследования особенностей политико-правового регулирования национально-культурного развития российских народов необходимо исходить из своеобразия российского государства, в котором предполагается органичное сочетание национальных начал в региональной политике и региональных начал в национальной политике. Поэтому особенно важен учет опыта реализации национальной политики в российских регионах.

Авторам представляется интересным в этом отношении опыт социально-экономического развития Челябинской области, этнополитическая, этнокультурная ситуация в которой во многом совпадают с общими социально-экономическими тенденциями, происходящими в России, что дает основание рассматривать область как регион, где протекают важные, характерные для России этнополитические процессы.

НАУКА

ИНТЕРВЬЮ ГЛ. РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА *А.П. ЛЮБИМОВА* С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ВАК, АКАДЕМИКОМ РАН *М.П. КИРПИЧНИКОВЫМ* (ч. 1)

В редакцию нашего журнала поступают многочисленные письма от ученых, научных и учебных организаций по различным проблемам, связанным с работой ВАК. В связи с этим редакция журнала обратилась к Председателю ВАК, академику РАН *М.П. Кирпичникову* с рядом вопросов, которые волнуют научное сообщество.

Отвечая на вопросы, академик Кирпичников сказал, что создание условий для использования совместных возможностей для решения глобальных проблем цивилизации, построение взаимовыгодного обмена технологиями и специалистами – вот одна из достойных задач для лидеров стран «Большой восьмерки». А это уже непосредственно касается всех вопросов организации науки и образования, в том числе и аттестации кадров в России.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Садовникова Г.Д. **КОМИТЕТЫ И КОМИССИИ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ – «ПАРЛАМЕНТ ЗА РАБОТОЙ»**

Компетенция палат Федерального Собрания РФ реализуется палатами коллегиально, все решения принимаются путем голосования. Но повседневная работа по подготовке законов к публичному слушанию и иных вопросов, выносимых на рассмотрение палат, осуществляется рабочими органами палат – комитетами и комиссиями. Изучая их работу на современном этапе, можно отметить такую тенденцию как расширение спектра их функций, выход за рамки внутри парламентской деятельности. Так, в работе комиссий парламентов разных стран, в том числе России, появилась практика создания межпарламентских рабочих комиссий. В качестве примера можно привести решение Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Верховной Рады Украины о создании межпарламентской рабочей комиссии с целью синхронного рассмотрения парламентами обеих стран и ратификации важнейших документов, регулирующих двусторонние отношения, в том числе Договора о Государственной границе, Соглашения о создании единого экономического пространства и др.

Фатеев Г.П. **ОПУБЛИКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: ВОПРОСЫ ПРАКТИКИ**

В российской научной традиции понятие «эффективность» трактуется достаточно широко, оно используется как широкая категория, которая охватывает разные аспекты эффективности. Нам представляется, что одной из составляющих эффективности нормативного правового акта будет являться своевременность его принятия, и что немаловажно, время вступления его в законную силу. Недаром в практике законотворческой деятельности имеются приоритетные законопроекты, отвечающие на самые насущные потребности граждан и общества в целом, которые принимаются, как правило, «вне очереди». Эффективность правоприменительной деятельности во многом зависит не только от качественной нормативно-правовой базы, но и от выполнения процессуальных требований в законодательной деятельности.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Черный В.В., Аляев А.В., Цыкало В.В. **РОССИЯ В ОБСЕ: ЧТО ДАЛЬШЕ? (ч. 2)**

Россия не хотела бы умалять роль ОБСЕ как одного из основных механизмов кризисного урегулирования. Экспертиза ОБСЕ должна подкреплять, а не девальвировать и тем более не подрывать существующие переговорные форматы и механизмы, способствовать достижению договоренностей самих противостоящих сторон. Это позволит избежать бесплодных политических маневров вокруг искусственного поиска новых форматов урегулирования при их отсутствии. Наглядный пример - провал ОБСЕ подготовленного совместными усилиями по просьбе самих конфликтующих сторон «Меморандума Казака» по Молдавии в 2003 г. В то же время инструментарий ОБСЕ для содействия в мирном урегулировании и разрешении конфликтных ситуаций должен быть задействован на всем пространстве ОБСЕ, а не только «к Востоку от Вены».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

***Комаров С.А., Щукин В.В.* ОПТИМИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная служба – важнейший административно-правовой институт, которому в системе административно-правового регулирования общественных отношений отведена особая роль, в силу чего требуется постоянная коррекция основных его параметров. На современном этапе одной из самых острых и сложных проблем является правовое регулирование организации системы управления государственной службой. Важным фактором, влияющим на процесс функционирования и развития государственной службы, выступает качество управления в системе государственной службы. Важную роль для повышения эффективности государственной службы могло бы сыграть создание федерального органа исполнительной власти, обладающего распорядительными, контрольными и иными полномочиями.

КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА

***Кульков М.А., Виноградов А.А.* ЧТО ТАКОЕ КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА И КАК ЕЕ ЗАЩИТИТЬ?**

Каждая компания, независимо от того, расположилась ли она с успехом на бизнес-Олимпе, или же только появилась на рынке, имеет свои ноу-хау или уникальные секреты достижения успеха. В одном случае - это оригинальные разработки по организации структуры деятельности; в другом – эксклюзивные методики производства продукции или оказания услуг. Компания – обладатель такой информации - строго следит за тем, чтобы данные не были раскрыты: старается не допускать к ним посторонних лиц и отстаивать свои права по защите информации всеми законными способами. Для достижения этих целей юристы компании опираются на положения российского законодательства, определяющего такую информацию как коммерческую тайну и защищающего права обладателей коммерческой тайны. Так же компания должна иметь собственный комплекс мер по защите коммерческой тайны: от работников требуется следить за тем, чтобы конфиденциальные документы не находились на виду; чтобы в отсутствие сотрудников на рабочем месте их кабинеты были закрыты, а конфиденциальная информация убрана в столы или запирающиеся шкафы; чтобы при включении компьютеров система требовала ввода паролей, а переносные компьютеры были прикреплены к столам, и т. п.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

***Хараджиев Р.Ф.* ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

Административная реформа в значительной мере основывается на приоритетах, обозначенных Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ 2003 года, ставшего программой действий главы государства. Ими являются не только сокращение числа граждан, находящихся за чертой бедности в два раза в течение четырех лет и удвоение валового внутреннего продукта в течение десяти лет, но и ответственность за достижение полной конвертируемости рубля, простота, разумность и стабильность налоговой системы и модернизация Вооруженных Сил. Таким образом, юридическая ответственность за административную реформу является способом выполнения приоритетных задач экономического, социального и правового содержания.

РЕЦЕНЗИИ И ОТЗЫВЫ

Любимов А.П. **РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ МАРЕНКОВА Н.Л. «МЕТОДОЛОГИЯ СОЗДАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЫНКА ИННОВАЦИЙ В РОССИИ»** - М.: Издательство «Высшая школа», 2005. - 438 с.

В книге и статье изложены теоретические основы методологии формирования инфраструктуры рынка, обосновывается необходимость создания и развития инновационной инфраструктуры. Известно, что в России продолжают идти процессы сокращения научных исследований, снижения кадрового потенциала науки, деградации научной инфраструктуры, а экономический рост достигается, в основном, за счет наращивания экспорта нефти, газа и других ресурсов в результате повышения на них мировых цен. Даже в передовых отраслях инновационная активность остается на низком уровне. Разработка и принятие концепции национальной инновационной системы должны стать важным фактором формирования основ инновационного развития. Она призвана отразить комплекс экономических, политических, технических и институциональных основ процесса создания и реализации инноваций.

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

Иванов В.Б., Ермолович М.Н. **МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА И МАЛАЯ ЭНЕРГЕТИКА**

Приведенные в статье меры мобилизационной поддержки местной энергетики на возобновляемых энергоисточниках должны быть обеспечены также законодательно в части особого порядка использования «энергетических лесов» и «энергетических водоемов». Мобилизационная подготовка немыслима без государственной поддержки эффективных научных исследований, конструкций и технологий, которые смогли бы обеспечить удельные капитальные затраты и отдачу от вложенного капитала в установки малой энергетики, использующей местные возобновляемые энергоресурсы, не хуже, чем у объектов «большой энергетики».

Сусликов В.Н. **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ НЕДВИЖИМОСТИ**

Главная задача упорядочения правового регулирования – имущественной политики государства – содействие созданию инфраструктуры рынка недвижимости. Важнейшее значение имеет решение проблем сохранения льготного режима для малого бизнеса в сфере недвижимости. Еще одна важная проблема – полнота реализация политики в области недвижимости, предусмотренной федеральными законами, поручениями Президента РФ, его указами и распоряжениями, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, поручениями Председателя Правительства РФ. Нередко федеральные министерства и ведомства, соглашаясь с предложениями субъектов Федерации при подготовке проектов этих документов, в дальнейшем не создают реальных условий для их выполнения в соответствии с политическими установками государства.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И ПРАВО

Бурцев Д.Г., Комарова Т.Л. **ОПТИМИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В настоящее время совершенствование организации и деятельности налоговых органов РФ должно основываться на принципах специализации различных организационных структур и их звеньев. Специализация налоговых органов по налоговому

администрированию различных категорий налогоплательщиков позволит сделать налоговый контроль, учет, анализ и прогнозирование налоговых поступлений от различных категорий налогоплательщиков качественным и эффективным, сократит излишний документооборот, даст возможность получать полноценную информацию участникам бюджетного процесса.

Предко Н.М. **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ**

В последнее время тревогу вызывает наличие в новом законодательстве большого количества простейших технических ошибок. Многие законопроекты принимаются в первом чтении не с целью утверждения концепции будущего нормативного правового акта, а для того, чтобы просто обозначить соответствующую законодательную инициативу. Рассматривая эту и другие проблемы, автор делает вывод, что необходимо обеспечить единство правовых основ организации и деятельности органов внешнего финансового контроля. Решение проблем правового регулирования финансового контроля необходимо для повышения конечной эффективности проводимых контрольных мероприятий.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Загороднов А.В. **ЧТО НА ЗАПАДЕ НЕ ЗНАЮТ (И НЕ ХОТЯТ ЗНАТЬ) О ЧЕЧНЕ**

Значительная часть критики Кремля в западных СМИ традиционно формируется под одним лозунгом - Чечня. Следует признать, что для Запада курс В. Путина в отношении Северного Кавказа во многом непонятен. На страницах ряда западных СМИ встречаются публикации, поддерживающие экономический курс российского государства. Но существует значительно меньше журналистов, которые оправдают международную политику России. И реально не слышно ни одного влиятельного голоса, который относится хотя бы с минимальным пониманием к позиции России на Северном Кавказе. Для Запада Кавказ является зоной, где злонамеренная и кровавая сверхдержава осуществляет агрессию против одного из свободолюбивых народов. Выступать в защиту «диктатуры» Путина, для западных журналистов равнозначно оправданию режимов Пиночета, Франко или Гитлера.

ВЫПУСК №6

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Коршунов Л.А. **КАДРЫ ЕСЛИ И НЕ РЕШАЮТ ВСЕ, ТО ОЧЕНЬ МНОГОЕ**

Мировой опыт свидетельствует, что профессионализм и компетентность государственной службы являются главенствующими в системе принципов государственной службы всех высокоразвитых государств. Важнейшим элементом, реализующем данный принцип, является механизм формирования кадрового состава гражданской службы. По оценкам экспертов, в течение ближайших 10 лет произойдет высвобождение более половины государственных служащих, замещающих ключевые должности, при невозможности замещения этих должностей следующим поколением государственных служащих, имеющих достаточный опыт работы на государственной службе и необходимую квалификацию. Сохраняется тенденция к увеличению числа государственных служащих, чье профессиональное образование не соответствует квалификационным требованиям по замещаемой должности.

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

***Степанов А.Г.* ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Успех экономических преобразований в России в огромной мере зависит от степени согласования интересов федерального Центра, субъектов Федерации и органов местного самоуправления в финансовой сфере. Основные противоречия между Центром и регионами лежат именно в бюджетной сфере и эти противоречия, несмотря на разворачивающийся договорный процесс, представляют собой реальную опасность для целостности государства. Современная бюджетная система России является прямой преемницей прежней союзной. Она предполагает доленое участие разных уровней власти в главных налоговых источниках и субсидирование нижестоящих бюджетов в целях финансирования дефицита. Главный вопрос – в каких пропорциях надо делить налоговые поступления, чтобы избежать региональной несправедливости.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

ИНТЕРВЬЮ С ДЕПУТАТОМ, ЧЛЕНОМ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБОРОНЕ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРОМ БЕЗБОРОДОВЫМ Н.М.

Почему история с избиением старослужащими рядового Сычева всколыхнула практически всю страну? Поможет ли изменить ситуацию в борьбе с дедовщиной в армии введение полковых священников, политработников или военной полиции? Не стоит ли отказаться от набора и создать регулярную армию на профессиональной основе? Отвечая на эти и другие вопросы, генерал-майор сказал, что Армия – это сколок нашего государства и весь негатив, который находится в обществе, был перенесен в армию. В ней, как и в обществе, есть коррупция. У нас нет больших конкурсов при поступлении в военные училища. Офицеры, окончившие военные училища, не хотят служить по 25 лет. Даже некоторые из них не желают дослуживать до перезаключения контрактов. И это потому, что у нас очень низкий престиж военной профессии. При том опущенном, размытом статусе военнослужащего, при той социальной незащищенности, которая опустила человека в погонях до нищеты, трудно бороться за качественные характеристики офицеров.

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

***Яцкин А.В.* ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ (СТАНДАРТИЗАЦИЯ) ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ**

Нормативно-правовое регулирование государственных услуг должно исходить из приоритета их конечного эффекта для граждан, организаций-клиентов, общества в целом по сравнению с процедурами и порядком их предоставления. Необходимо, чтобы законодательство, регулирующее отношения в сфере государственных услуг, создавало правовые основы для внедрения эффективных механизмов оказания услуг, стимулировало использование внутренних резервов. В то же время, стандартизация государственных услуг сталкивается с существенной правовой проблемой – отсутствием утвержденного и однозначного понятия государственная услуга. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах термина «государственная услуга» не определяет. Оно нужно не само по себе, ради теоретической ясности, а для решения вполне практической задачи: минимизации издержек, которые заявители несут при взаимодействии с государственными органами.

НАУКА

ИНТЕРВЬЮ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА А.П. ЛЮБИМОВА С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ВАК, АКАДЕМИКОМ РАН

М.П. КИРПИЧНИКОВЫМ (ч. 2)

Отвечая на вопросы, академик Кирпичников сказал, что один из способов решения таких проблем как повышении уровня экспертизы, ответственности, борьбы с некачественными диссертациями, - это «публичная ответственность», которая должна быть на всех этапах аттестации. Имеется в виду ответственность организации, где делается эта диссертация, диссертационного совета, где она защищалась, оппонентов в этом же совете (они порой даже не читают диссертацию), экспертного совета и т. д. И если выясняется, что кто-то что-то не так сделал, то это должно стать известно публично. Мы должны понимать, что любой неверный шаг может закончиться судом. Так же созданы четыре комиссий по различным вопросам и направлениям деятельности, на которые возлагаются большие надежды.

РЕЛИГИЯ И ПРАВО

Осиян Б.А. О РЕЛИГИОЗНОМ ПРОИСХОЖДЕНИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ НОРМ ПРАВСТВЕННОСТИ И ПРАВА (ч. 1)

Никакие внешние преобразования в сфере государственного устройства и правления не способны существенно улучшить жизнь людей, если они останутся в состоянии духовной дикости и не будут стремиться к нравственному преображению, ибо при страстной и суетной борьбе за материальные выгоды, власть и славу, при отсутствии духовных ценностей, целей и осознанного нравственного долга законы не могут играть существенной роли в жизни большинства людей. В этих условиях трудно иметь хорошую конституцию и правомерные законы; даже их формальное наличие не может стать надежной гарантией устойчивого правопорядка в обществе, ибо без четкого и укоренившегося в душах людей нравопорядка не может установиться стабильный и динамичный правопорядок.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Виноградов А.С. ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНИЦИИРОВАНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)

В рамках анализа проблем реализации права законодательной инициативы субъектами РФ весьма актуален вопрос о влиянии особенностей развития различных российских регионов на инициирование законопроектов федерального и регионального значения. Острая потребность в незамедлительном законодательном урегулировании важнейших вопросов общественных взаимоотношений в сложных условиях социально-экономической и политической обстановки в субъектах Южного федерального округа стало серьезным стимулом к объединению депутатов Юга России путем создания Южно-Российской парламентской ассоциации. Качество законопроектов, вносимых законодательными органами государственной власти субъектов РФ в Государственную Думу, в целом оценивается специалистами как невысокое. Подготовка и принятие субъектами РФ, в том числе Южного федерального округа, качественных, реально действующих и эффективных законов во многом зависит от соблюдения правил законодательной техники.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

***Курмаев Р.М., Самойленко В.А.* ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Анализ результатов законодательного процесса и правоприменительной практики последних лет показывает, что несмотря на существенное обновление российского законодательства и рост удельного веса законов в общей массе нормативных актов, это не повлекло за собой пропорционального сокращения числа подзаконных актов и не усилило системности законодательства. Граждане РФ одобряют принимаемые законодательные акты, как с позиции их понятности и прозрачности, так и с позиции справедливости. Последнее в немалой степени возлагалось на создание нового института гражданского общества – Общественную палату РФ. Данному общественному органу предоставлено право экспертизы законопроектов, которые находятся в стадии принятия в законодательных органах, их оценка как раз с позиции справедливости.

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

***Можаровский В.В.* РАЗМЕЩЕНИЕ ТОРГОВОГО ЦЕНТРА НА ЗЕМЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

При определенных условиях торговые объекты могут располагаться также за пределами черты поселений - на землях промышленности. Возможность размещения многофункционального торгового комплекса на таких землях будет, прежде всего, зависеть от разрешенного использования такого земельного участка. При этом, принимая во внимание возможность неоднозначного толкования противоречивых положений Земельного кодекса РФ и Градостроительного кодекса РФ, особо важное значение приобретает строгое соблюдение норм санитарного и природоохранного законодательства, в частности, получение всех необходимых санитарных заключений и заключений государственной экологической экспертизы.

ФИНАНСЫ И ПРАВО

***Хамзин Э.Р.* СИСТЕМА СТРАХОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РИСКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Формированию рыночной системы страхования препятствовало отсутствие у государства продуманной системы мер по развитию страхования на селе. Так же сдерживающим фактором для заключения договоров страхования в сельском хозяйстве со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей являлось отсутствие гарантии получения ими страхового возмещения от страховщика в предусмотренные договором сроки, ввиду нехватки у них финансовых ресурсов. Помимо этого снижение страхового интереса в Республике Башкортостан в значительной степени обусловлено оказанием государственной поддержки, независимо от того, застрахованы потери урожая сельскохозяйственных культур, или нет.

ОБРАЗОВАНИЕ

***Пономарёва Ю.Ю.* ОРГАНИЗАЦИЯ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМСКИХ ГЛАСНЫХ ОРЛОВСКОЙ ГУБЕРНИИ**

В Орловской губернии земские органы самоуправления функционировали на протяжении всего периода своей истории. Полномочия земских учреждений касались только сельских местностей. В городах действовали иные органы самоуправления – городские думы. Правовой базой деятельности органов самоуправления в системе самодержавной России служило «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», изданное Александром II 1 января 1864 г. Сфера деятельности земских органов управления была ограничена лишь хозяйственно-культурными делами по финансированию путей сообщения, медицины, народного образования, поощрению развития местной торговли и т. д.

ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ

***Илюхин В.И.* РЕЦЕНЗИЯ НА СТАТЬЮ МАГОМЕДОВА С.К. «ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОСЛЕДСТВИЯ ПОКУПКИ ПОХИЩЕННОЙ АВТОМАШИНЫ»**

Обсуждаемая тема является злободневной, статистику об угнанных автомашинах мы наблюдаем из сводок новостей криминальной милиции. И надо признаться статистика удручающая. В последнее время в деятельности правоохранительных органов, наблюдается устойчивая проблема, связанная с задержанием, хранением и возвратом похищенных автотранспортных средств. Сколько бы мы не уклонялись от решения данной проблемы, решать ее рано или поздно придется. Рекомендации автора статьи и правовой анализ коллизий действующих норм, регулирующих вопросы правового режима бесхозяйственных движимых вещей и право собственности на вещи, переходящие в собственность в связи с приобретательной давностью, заслуживают подробной правовой оценки и законодательного регулирования.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

***Магомедов С.К.* ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОСЛЕДСТВИЯ ПОКУПКИ ПОХИЩЕННОЙ АВТОМАШИНЫ**

К сожалению на данном этапе исторического развития наше общество еще только начинает осознавать важность и необходимость взаимного уважения и обеспечения конституционных прав. Ведь построение гражданского общества предполагает высокий уровень развития правовой культуры, и прежде всего, безусловное исполнение всеми гражданами своих конституционных прав и обязанностей. Проблема несовершенства законов и иных нормативных актов, которые осуществляют правовое регулирование той или иной отрасли права, легко разрешима. Для решения этого вопроса необходимо лишь календарное время. А вот изменение сознания должностных лиц, которые по долгу своей службы и в соответствии со своими прямыми обязанностями должны принимать то или иное законное решение, задача не из легких.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

***Барбарян К.Б.* ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ГЕНЕЗИСА ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ В ЗАКАВКАЗЬЕ**

Конфликт, являясь многоуровневым явлением, включает в себя множество политических, социально-экономических, идейно-психологических и иных контекстов. Все эти составляющие незримо присутствуют в генезисе конфликтов Закавказья, не вызывая у нас особого сомнения. И лишь только условно можно допустить, что этнополитический конфликт является отдельным, уникальным явлением, где основополагающую роль играют исторический фактор и особенности региона. Не абсолютизируя роль исторической основы конфликтов, мы, тем не менее, считаем, что в определенной мере источники кризисной ситуации в Закавказье были заложены при образовании СССР и связаны с наследием межэтнических отношений в Российской империи.

ИННОВАЦИИ

***Ханнанов Р.Р.* СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ**

Активизация инновационной деятельности предполагает участие регионов в инновационных процессах, что, в свою очередь, обуславливает необходимость формирования развернутой системы мотивации инновационной деятельности на региональном уровне, с созданием современного организационно-экономического механизма этой деятельности. Важным теоретическим и методологическим вопросом анализа инновационного процесса и экономического механизма инновационной деятельности в регионе является разработка системы индикаторов инновационной деятельности. Основной формой оказания государственной поддержки инноваций определены государственные гарантии, прежде всего с точки зрения повышения эффективности государственных расходов.

РЕФЕРАТИВНЫЙ ВЫПУСК ЖУРНАЛОВ
2006 г. №4, 5, 6 (70, 71, 72)

Правовое научно-практическое издание

По вопросам получения и распространения издания “Представительная власть - XXI век”, а также размещения рекламных (информационных) материалов и публикации статей обращаться по тел/факс: (495) 982-21-95; (495) 621-16-90

(с указанием для - издания "Представительная власть - XXI век").

e-mail: represent@duma.gov.ru <http://www.pvlast.ru>

Ответственность за содержание информационных и рекламных материалов несут рекламодатели или иные представители.

Примечания на русском и на иностранных языках должны быть отпечатаны.

Просим авторов предоставлять свои статьи на бумажном носителе и в электронном виде на дискете (с краткими сведениями об авторе).

УДК 32.5
ББК 67.400.6
П 711

Реферативные сборники издания выходят на русском, английском, китайском и французском языках.

Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы
/Под общ. ред. А.П. Любимова. – М., 2007. – Реф. вып. 4, 5, 6 (70, 71, 72). - С. 20

Оригинал-макет изготовлен 22.01.2007. Подписано в печать 25.01.2007.

Бумага офсетная. Объем печ. л. 1,2. Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано в Государственной Думе, Охотный ряд, д. 1.