

Главный редактор
доктор юридических наук
А.П. Любимов

Общественный редакционный совет:
В.И. Зоркальцев (председатель совета),
С.Н. Бабурин, В.Г. Вишняков,
В.В. Володин, В.Ю. Зорин, В.В. Игрунов, О.Е.
Кутафин, В.Н. Лысенко, О.О. Миронов, В.А. Попов,
М.М. Прусак, А.В. Усс

Редакционная коллегия:
А.С. Автономов, А.С. Барсенков,
А.Н. Домрин, В.Ф. Кульчицкий,
В.А. Лепехин, А.П. Любимов,
М.В. Матасов

Экспертный совет:
Г. Берман, П. Дуткевич, А.Д. Ефимов,
В.Н. Калинин, Д.А. Керимов,
В.И. Лысенко, С.Г. Пепеляев,
А.С. Пиголкин, С.В. Поленина,
Б.А. Страшун, Н.Г. Щитова

Верстка и художественное оформление
Н.П. Андросенко

Реферативный выпуск подготовили
Н. Андросенко, М. Шацкая

По вопросам получения и распространения
издания "Представительная власть-XXI век",
а также размещения рекламных (информационных)
материалов и публикаций статей обращаться
по тел/факс 292-14-81; 292-53-12
(с указанием: для издания "Представительная
власть-XXI век").
E-mail: represent@duma.gov.ru.

Адрес:
103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д.1, Комитет
по делам общественных объединений и
религиозных организаций, журнал
"Представительная власть – XXI век".

Адрес в интернете:
<http://www.ruschina.net>

Корреспонденты издания:
в Азербайджане – г. Баку – В.Б. Алиев
в Армении – С.А. Оганян, Б.А. Осипян
в Италии – г. Неаполь – И. Марино
в Канаде – г. Оттава – П. Дуткевич
в США – г. Айова-Сити – А.Н. Домрин

Издание выходит с 1994 года.

Реферативные сборники издания выходят на
русском, английском, китайском и французском
языках.

Мнение редакции не обязательно совпадает с
мнением авторов.

Тексты статей даются в авторской редакции.

© Без предварительного согласования с издателем
запрещается воспроизведение в любом виде и в
любых целях.

© "Представительная власть – XXI век"

Представительная власть – XXI век.
Законодательство, комментарии,
проблемы / Под общ. ред. А.П. Любимова.
- М.: 2003. Реф. вып.1 (49). – 12 с.

XXI ВЕК ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ, ПРОБЛЕМЫ

СОДЕРЖАНИЕ

КОЛОНКА ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА	2
<i>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОГО ПРАВА. ИНТЕРВЬЮ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА А.П. ЛЮБИМОВА И КОРРЕСПОНДЕНТА ЖУРНАЛА Б.А. ОСИПЯНА СО ВСЕМИРНО ИЗВЕСТНЫМ АМЕРИКАНСКИМ ПРОФЕССОРОМ Г. ДЖ. БЕРМАНОМ (12 ФЕВРАЛЯ 2003 ГОДА)</i>	2
ПАРЛАМЕНТСКАЯ ЭТИКА	2
<i>РОКИЦКИЙ М.Р. К ВОПРОСУ О ПРИНЯТИИ КОДЕКСА ПАРЛАМЕНТСКОЙ ЭТИКИ ДЕПУТАТА</i>	<i>2</i>
СОВМЕСТНОЕ ВЕДЕНИЕ	3
<i>ЧЕРТКОВ А.Н. ОСНОВЫ И ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ФОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ПРЕДМЕТАМ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ</i>	<i>3</i>
ЮРИДИЧЕСКАЯ (ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ) ТЕХНИКА	3
<i>ЦАРЕВ А.Ю. О ПРАВИЛАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ПРИ НАПИСАНИИ ТЕКСТА ЗАКОНА (ЧАСТЬ 2)</i>	<i>3</i>
<i>КСЕНОФОНТОВ В.В. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</i>	<i>4</i>
ЖЕНСКИЙ КОНГРЕСС	5
<i>ЧЕРТОРИЦКАЯ Т.В. ДИАЛОГИ О ЖЕНСКОМ ДВИЖЕНИИ</i>	<i>5</i>
<i>БЕЗИКОВ С.Т. МУЖЧИНА И ЖЕНЩИНА В МОДУСАХ ГЕНДЕРНОЙ ЛОГИКИ</i>	<i>5</i>
<i>ЛЫСЕНКО Т.П. ПРИМЕР ДЛЯ РОССИИ. ПЕРВЫЙ СЪЕЗД ЖЕНЩИН ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ</i> ...	<i>5</i>
НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА	6
<i>ЩИТОВА Н.Г. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ РЕФОРМЫ (ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА) В РОССИИ (ЧАСТЬ 2)</i>	<i>6</i>
ФИЛОСОФИЯ ПРАВА И РЕЛИГИЯ	7
<i>ОСИПЯН Б.А. НОВЫЙ ПРАВОВОЙ ЗАВЕТ ДЕПУТАТАМ ПАРЛАМЕНТОВ МИРА, ИЛИ КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ. ВЗГЛЯД ЮРИСТА ИЗ ЭЧМИАДЗИНА (ЧАСТЬ 1)</i>	<i>7</i>
КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ	7
<i>ПАШОВА М.С. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАЧЕСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИИ</i>	<i>7</i>
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	8
<i>ГРАНКИН М.И. КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</i>	<i>8</i>
ПРАВО И АНТИГЛОБАЛИСТЫ	8
<i>СКУРКО Е.В. ДВИЖЕНИЕ АНТИГЛОБАЛИСТОВ (СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)</i>	<i>8</i>
АНАЛИЗ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	9
<i>ГАВРИЛОВ О.А. ЛОГИКО-СЕМАНТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ НОРМ ДЕЙСТВУЮЩЕГО УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</i>	<i>9</i>
КУЛЬТУРА И ПРАВО	10
<i>СЫСОВ В.Д. СЛУЖЕНИЕ ЗАКОНУ – ВЫБОР, СЛУЖЕНИЕ ЛИТЕРАТУРЕ - СУДЬБА</i>	<i>10</i>
ОТЗЫВЫ И РЕЦЕНЗИИ	10
<i>ДОМРИН А.Н. МЕМУАРЫ ПОТЕРЯВШЕГО РОССИЮ (РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ STROBE TALBOTT. THE RUSSIA HAND (RANDOM HOUSE, 2002)</i>	<i>11</i>
ЮРИДИЧЕСКИЙ ПРАКТИКУМ	11
<i>НА ВОПРОСЫ ОТВЕЧАЮТ АДВОКАТЫ АДВОКАТСКОГО БЮРО "БРАГИНСКИЙ И ПАРТНЕРЫ" МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ</i>	<i>11</i>
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ	13

Колонка главного редактора

Тенденции развития мирового права. Интервью главного редактора журнала А.П. Любимова и корреспондента журнала Б.А. Осипяна со всемирно известным американским профессором Г. Дж. Берманом (12 февраля 2003 года)

Гарольд Джозеф Берман – профессор права кафедры Роберта Б. Вудрафа в университете Эмори города Атланта штата Джорджия США, а также он является профессором права кафедры Джеймса Бара Амеса, почетным профессором Гарвардского университета.

В интервью редакции журнала профессор Г. Берман выразил свое отношение к глобальным тенденциям политико-правового развития современного мира. Он сказал, что в 20-21 веках впервые в истории человечества все народы вступили в постоянные взаимоотношения с присущими им правами и обязанностями. Сложившаяся мировая экономика поддерживается развивающейся системой транснационального правового

регулирования торговли, финансов и капиталовложений. Люди всей Земли собираются вместе и разрабатывают правовые средства по разрешению глобальных проблем. Таким образом, основными тенденциями мирового права является развитие различных международных неправительственных организаций, цели которых не достижение своих каких-либо материальных или национальных интересов, а защита всего мирового сообщества от всякого рода угроз (экстремистов) и активное участие в развитии целого ряда отраслей мирового права. Профессор также заметил, что считает нынешние правовые реформы в России весьма важными.

Парламентская этика

Рокицкий М.Р. К вопросу о принятии кодекса парламентской этики депутата

Парламентский этикет, являясь частью парламентской этики, рассматривает вопросы формального, т.е. внешнего поведения депутата. Проблема парламентского этикета важна. Но необходимо принятие кодекса депутатской этики, поскольку принимая присягу на верность служения Родине, парламенту, народу, депутат берет на себя конкретные обязательства. Целью работы созданной в апреле 2000 г. Комиссии по этике в Государственной Думе стало принятие кодекса депутатской этики. Проект кодекса,

который в ближайшее время будет внесен на рассмотрение Государственной Думы, заставит депутатов задуматься и пересмотреть собственную позицию о роли парламентской этики в жизни депутатов, всего парламента, общества и страны в целом. В проект этого кодекса внесены определенные нормы, которые могут пресечь деятельность депутата как лоббиста и которые предусматривают более серьезные, чем были раньше, методы воздействия на депутатов за недостойное и неэтичное поведение.

Чертков А.Н. Основы и общие принципы определения форм федерального законодательства регулирования по предметам совместного ведения

Понятия "основы" и "общие принципы" употреблены в п.1 ст.12 Федерального закона «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов Российской Федерации» от 24 июня 1999 года № 119-ФЗ. В соответствии с этим законом «по вопросам, отнесенным частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, издаются федеральные законы, определяющие основы (общие принципы) правового регулирования, включая принципы разграничения правомочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральные законы, направленные на реализацию полномочий федеральных органов государственной власти». Как видно, в тексте закона понятия «основы» и

«общие принципы» употреблены с помощью скобок. Автор статьи задается вопросом, как следует трактовать такую конструкцию. Поскольку в юридической науке использование скобок можно трактовать по-разному: как перечисление с целью уточнения, альтернативное перечисление по предмету, альтернативное синонимическое перечисление, прямое перечисление или определение понятий.

В рассматриваемом законе употребленные скобки выполняют функцию союза «или», т.е. это случай альтернативного перечисления по предмету. Понятие «общих принципов» следует рассматривать как альтернативное перечисление по отношению к понятию «основы». Юридическое определение понятий «основы» и «принципов» также дается автором, а рассматриваемый случай употребления скобок предполагает принятие или закона, определяющего «основы», или закона, определяющего «общие принципы» регулирования.

Юридическая (законодательная) техника**Царев А.Ю. О правилах законодательной техники, используемых при написании текста закона (часть 2)**

В статье рассматриваются некоторые правила законодательной техники, используемые при написании текста закона.

Соответствие текста закона правилам лингвистики. Речь идет не только об орфографических ошибках, которые естественно недопустимы в тексте закона. Замысел законодателя в правовой норме иногда искажается по причине использования в ней термина, который не соответствует конкретной ситуации.

Ясность и доступность положений закона. Неясность правовых норм, так же как и их двусмысленность, часто являются следствием несоблюдения правил лингвистики. Например, при использовании в ряду перечислений неоднородных слов, при обозначении одинаковых по сути понятий разными словами. Для большей доступности закона используемая в нем нормативная лексика должна быть в меру консервативной. Не следует вводить в нее

новые термины, в противном случае каждый новый термин должен сопровождаться соответствующим разъяснением.

Лаконичность норм закона и его компактность. Длинные, сложные предложения трудны для понимания, усвоения и использования.

Отсутствие в тексте закона «дублирующих норм». Не должны повторно воспроизводиться нормативные предписания, содержащиеся в других действующих законах. При необходимости делаются ссылки на другие нормативные акты или их положения. Иногда дублирование правовых норм осуществляется не совсем точно, с небольшими отклонениями, и тогда может возникнуть не только неудобство в пользовании законом, но противоречие одного закона с другим.

Логичность положений закона. Как показывает практика нарушение этого правила существенно усложняет усвоения и

понимание закона.

Непротиворечивость положений закона. Чтобы избежать внутренних противоречий закона, можно использовать метод его графического описания.

Непротиворечивость правовых норм является самым важным правилом законодательной техники, поскольку нарушения этого правила могут повлечь за собой серьезные правовые конфликты.

Многие правила законодательной техники тесно взаимосвязаны. Часто нарушение одного из них приводит к нарушению другого, поэтому проект закона (или другого нормативного акта) должен подвергаться экспертизе на соответствие всем правилам законодательной техники, причем неоднократно. Помимо соответствующих знаний и практических навыков необходимы особое внимание, тщательность и усердие.

Ксенофонов В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства

Анализируя решения федеративного центра в сфере региональной политики последнего времени, автор находит свидетельства скорее «развинчивания», чем «завинчивания» государством "гаек": налицо снижение темпов осуществления федеративной реформы.

Начиная с выхода Указа Президента Российской Федерации «О подготовке к изданию Свода законов Российской Федерации» в 1995, специалисты разных сфер работают над систематизацией российского законодательства.

Статья напоминает о нескольких возможных формах этого процесса.

Кодификация законодательства – это форма совершенствования законодательства по существу, посредством замены неудачных, устаревших правовых предписаний новыми, и ее результатом является новый сводный законодательный

акт стабильного содержания (кодекс, положение, устав и т.д.), заменяющий ранее действовавшие нормативные акты по данному вопросу. Сочетание упорядочения и обновления законодательства как свойства кодификации позволяет рассматривать ее как наиболее совершенную форму правотворчества, которой характерны актуальность, структурированность и удобство использования.

Совершенствование российского законодательства, по мнению автора, необходимо осуществлять путем его всеобщей кодификации и издания «Кодекса законов» Российской Федерации, создаваемого на базе Свода законов единого систематизированного законодательного акта.

В случаях отсутствия возможности и необходимости кодификации, предлагается использование инкорпорации или же

особого ее предметного вида – жесткую вертикаль власти оправданна консолидации.

Ставка на четкую систему государственного управления, на закон, на укрепление и возвышению России.

Женский конгресс

Черторицкая Т.В. Диалоги о женском движении

В этом номере в рубрике "Женский Конгресс" мы представляем новых авторов, их дела и мысли, направленные на формирование гражданского общества и гражданского согласия в стране; свершения и планы, являющиеся предметом оживленных дискуссий и ожидаемых политических решений. В основном, все они – члены Женского социал-демократического Конгресса. Поэтому публикуемые статьи – в

известной степени отражают позицию Конгресса в отношении стародавних вопросов: "Мужчина и Женщина", "Вместе и каждый сам по себе".

Равные усилия, равная ответственность, разные функции в сотворении одного общего доброго дела. Такой подход объединил всех авторов рубрики "Женский Конгресс".

Безиков С.Т. Мужчина и женщина в модусах гендерной логики

Ценность человека не определяется его служебным положением, социальным статусом, расовой, национальной или половой принадлежностью. Отсутствие ясных представлений об этом способствует гендерной сегрегации, т.е. социальному и экономическому неравенству мужчин и женщин.

Проблема дискриминации женщин в России остается по сей день не осознанной в должной мере ни на бытовом, ни на

государственном уровнях.

На сегодняшний день, многие женщины попавшие в сложные жизненные условия и не нашедшие поддержки в органах власти нуждаются в помощи. Но и государство нуждается в них. Необходимо подобрать и сформировать «команду» женщин, готовых и достойных войти во властные структуры на благо России.

Лысенко Т.П. Пример для России. Первый съезд женщин Тульской области

Более семисот делегатов из всех районов, муниципальных и общественных структур Тульской области приняли участие 11 декабря 2002 года в единственном в своем роде съезде женщин. Собрались женщины разных социальных и возрастных групп, политических ориентацией и общественных

приоритетов инициативы и предложения которых, поддержала власть. Съезду предшествовало несколько региональных конференций. Были обозначены социально болевые точки, которые необходимо решить, чтобы хоть как-то изменить ситуацию в стране.

Налоговая реформа

Щитова Н.Г. **Перспективы развития налоговой реформы (законодательства) в России (часть 2)**

Государственная Дума в октябре 2002 года приняла в первом чтении проект федерального закона, регулирующего порядок определения налогооблагаемой базы для НДС в ломбардах. Этим законопроектом предусматривается, чтобы при реализации залогодержателем не востребовавшихся залогов налогом на добавленную стоимость облагался бы только доход, полученный ломбардами в виде вознаграждения.

В мае 2002 года Волгоградская областная Дума разработала и внесла на рассмотрение в Государственную Думу законопроект, который позволил бы оставлять в регионе 15 процентов собранного на его территории налога на добавленную стоимость.

В связи с противоречиями, между бюджетным законодательством и Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» Московской городской Думой в октябре 2002 года, был внесен законопроект, предусматривающий дополнение к подпункту "д" статьи 20 Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" нормой, предоставляющей право законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации устанавливать льготы по налогу с продаж и основания для их использования налогоплательщиками.

Другой законопроект, разработанный депутатами Государственной Думы и внесенный на рассмотрение в конце апреля 2002 года, предусматривает изменение сроков действия норматива распределения налога с продаж между региональными и местными бюджетами.

Улучшение финансового положения муниципалитетов может произойти лишь при условии прекращения дальнейшей централизации налоговых доходов и эффективного их распределения между уровнями бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим в Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года установлено, что сумма поступлений от налога с продаж зачисляется в региональные и местные бюджеты в пропорции 40 и 60 процентов соответственно.

В целях сохранения установленного норматива зачисления сумм платежей по налогу с продаж в региональные и местные бюджеты данным законопроектом продляется действие подпункта "д" пункта 1 статьи 20 Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" до признания утратившей силу главы 27 "Налог с продаж" части второй Налогового кодекса Российской Федерации (до 1 января 2004 года).

В сентябре-октябре 2002 года на рассмотрение Государственной Думы внесен ряд законопроектов, касающихся освобождения от обложения налогом с продаж различных объектов: абонентской платы за пользование телефоном, операций по реализации знаков почтовой оплаты, предметов культа и религиозного назначения.

Законопроект, подготовленный в Законодательном Собрании Вологодской области, предусматривает расширение операций, освобожденных от налога с продаж, за счет операций по реализации предметов культа и религиозного

назначения. Он также предусматривает подлежащих обложению налогом с продаж включение в перечень операций, не

Философия права и религия

Осиян Б.А. Новый правовой завет депутатам парламентов мира, или конституционная система правовой ответственности законодателей. Взгляд юриста из Эчмиадзина (часть 1)

Правомерный закон - это юридическое переложение объективного закона богочеловеческих взаимоотношений посредством реально возможного приближения мирской воли и изменчивых интересов людей к требованиям неизменных заповедей и закона Бога.

В этом как раз и состоит абсолютный смысл и положительное значение понятия "правомерность", в котором выражаются общие, особенные и конкретные истинные блага и интересы всех и каждого. таким образом, законодательство не должно быть предметом творчества политических деятелей, решения которых обычно обуславливаются шаткими и преходящими

моментами.

Итак, депутаты-законодатели, хотя и избираются народом, не обязаны в точности исполнять их наказания и желания. Естественно, они должны учитывать пожелания своих избирателей, но исполнять их только во благо всех людей, которые из-за объективной невозможности самоуправления вынуждены избирать своих представителей для исполнения полезного для народа дела. Для этого народные избранники должны быть знакомы хотя бы с такими основными понятиями, как правосообразность, правомерность, законность и т.п.

Качество продукции

Пашова М.С. Правовые проблемы качества сельскохозяйственной продукции в России

В Конституции РФ закреплено право каждого гражданина на охрану здоровья. Концепция государственной политики в области здорового питания населения РФ до 2005 г. формирует принципиально новые задачи перед АПК. Усиление контроля качества и безопасности продовольствия, повышение конкурентоспособности отечественных продуктов питания названо в числе первоочередных мер в рамках государственной политики оздоровления питания. За последние несколько лет принят ряд законодательных актов по данной проблеме, но не был создан механизм производства и реализации качественной продукции, действенный и способный заинтересовать в этом

направлении работников агропромышленного комплекса. С переходом к рыночным отношениям по уровню питания, в расчете на душу населения Россия с 7-го места (1990 г.) передвинулась на 71-е место в мире. В состоянии здоровья населения прослеживаются негативные тенденции, остро стоит проблема качества пищевых продуктов и продовольственного сырья. Основными причинами оборота некачественного продовольствия являются отсутствие государственной системы управления качеством выпускаемой и завозимой по импорту продукции. В настоящее время нормативная база стандартов на сельскохозяйственную

продукцию в России состоит из государственных, отраслевых, республиканских стандартов. Действующие стандарты на сельскохозяйственную продукцию по содержанию не соответствуют нормам, принятым в мировой практике, а также Закону РФ "О стандартизации".

Качество и безопасность продуктов должны обеспечиваться мерами государственного регулирования, однако на практике никакая политика в области качества не реализуется, эффективные сертифицированные системы качества на предприятиях АПК отсутствуют. АПК переживает всесторонний социально-экономический кризис, в основе которого –

тяжелая экологическая ситуация. Для России вопросы экологического контроля являются новыми, необходимо обобщить мировой опыт экологической защиты земледелия, разработать стратегию по координации деятельности товаропроизводителей, сформировать правовой механизм защиты граждан от некачественной сельскохозяйственной продукции.

Проблема качества сельскохозяйственной продукции – комплексная проблема, которая зависит и от конкретного товаропроизводителя, и от органов государственного управления и от ее правового обеспечения.

Местное самоуправление

Гранкин М.И. Конституционное регулирование деятельности органов местного самоуправления

В Конституции РФ пока еще недостаточно четко решен вопрос об определении объема полномочий местного самоуправления и его органов. В ней нет перечня вопросов, которые вправе решать органы местного самоуправления. Конституционной нормой установлено, что органы местного самоуправления решают иные вопросы местного значения, но не указано, какие именно.

Гарантией реализации полномочий органами местного самоуправления является установленное право граждан России обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц. Учитывая важность обращений граждан для решения вопросов местного значения,

следовало бы установить обязанность органов местного самоуправления не только в конкретные сроки рассматривать обращения граждан, но и отвечать заявителям о результатах рассмотрения. К числу конституционных гарантий следует отнести и положения, предусматривающие, что местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Право и антиглобалисты

Скурко Е.В. Движение антиглобалистов (социально-правовые аспекты)

Сформировавшееся за последние несколько лет для борьбы с неолиберальной глобализацией экономики, движение антиглобалистов претендует на то, чтобы считаться легитимным в качестве субъекта правотворческой деятельности. Рассматриваемое нами крыло антиглобалистов составляют левые и ультралевые партии и движения, экологи и женские организации.

Движение антиглобалистов неоднородно, оно объединено критикой политики ВТО, МВФ, ТНК, глобального промышленного

развития, диктата ценностей и политической воли сверхдержав.

Их правосознание базируется на разделении права и закона, и, так как большинство из них признают примат естественного права над законом, отрицательная сторона их деятельности заключается в расшатывании правовой системы и уменьшения степени суверенитета государства. Однако в возможности обращать внимание властей на необеспеченность естественного права человека состоит конструктивная сторона деятельности антиглобалистов.

Анализ уголовного законодательства

Гаврилов О.А. Логико-семантический анализ норм действующего Уголовного кодекса Российской Федерации

В настоящее время исключительно важна задача повышения качества и логической культуры принимаемых нормативных правовых актов. Уголовное право есть система сложных нормативных условных суждений, общих и частных правоположений, понятий и определений. Логико-семантический анализ помогает избежать многих логических ошибок. Логический анализ должен сочетаться с анализом юридическим и семантическим, раскрывающими смысл правовых норм. Включение в состав экспертов высококвалифицированных логиков, юристов и лингвистов сделает такую экспертизу комплексной. В современной логике появились новые направления и науки, в числе которых математическая логика и деонтическая логика (логика норм). Для практики правотворчества именно они имеют наибольшее значение.

Проблема непротиворечия – одна из центральных проблем логики, теории права, уголовного права и законодательства. Для выявления противоречий в тексте уголовного закона целесообразно использовать такие понятия, как

иерархические противоречия, горизонтальные противоречия, временные противоречия, дистантные противоречия.

Совокупность норм, включенных в УК РФ, далеко не всегда отвечает требованиям логической последовательности. Главное здесь движение нормативного текста от общего к частному. Важными условиями уголовного права являются полнота и принцип законности.

Семантические методы помогают выявить взаимосвязь различных частей акта с использованием понятия «семантическое пространство», изучить взаимосвязь заголовка акта и его содержания, определить «законное» место правовой нормы в той или иной системе координат данного акта. Современная логика выступает как могущественное орудие познания, конструирования и анализа правовых норм, в частности, норм уголовного права. Если систематически не повышать логическую культуру юристов, то имеющиеся в нормативных актах логические ошибки будут вновь неизбежно тиражироваться вновь и вновь.

Культура и право

Сысоев В.Д. Служение закону – выбор, служение литературе - судьба

Александр Сергеевич Грибоедов родился 4 января 1795 года в старинной дворянской семье.

Грибоедов получил замечательное образование. Он был прилежным студентом. Особенно полюбились ему лекции профессора древнеримского права Баузе, ибо они помогали ему понять сущность права и несправедливости. В 1810 г. А. Грибоедов получает звание кандидата прав. Во время Отечественной войны 1812 г. Грибоедов вступает в Московский гусарский полк, однако Александру принять участие в боевых действиях не пришлось по независящим от него причинам. В 1817 году Грибоедов поступил на службу в Министерство иностранных дел. Досадный эпизод с «четвертной» дуэлью (граф А. П. Завадовский с Грибоедовым против В. В. Шереметева и А. И. Якубовича) вылился в то, что Грибоедов был сослан на Кавказ секретарем Персидской миссии, организованной при генерале Алексее Петровиче Ермолове - главнокомандующем Отдельного кавказского корпуса.

Что представляла собой Россия того времени? В стране был заметен хозяйственный подъем, оживилась внешняя и внутренняя торговля, развивалось общественное разделение труда, росло городское население. Все же Россия отставала от развитых западных стран, в которых был ликвидирован феодальный строй. Волнения населения, массовое сопротивление деспотизму помещиков заставило правительство Александра I

провести некоторые преобразования общества, пойти на частичные послабления. Симпатии Грибоедова были на стороне угнетенных. Он делает вывод, что там, где угнетают человека, не бывает свободы, а без свободы нет справедливости. Выходит, в России нет ни свободы, ни справедливости.

В 1823 году он возвращается в Петербург, куда привозит рукопись «Горя от ума», которую закончит в 1824 г. Когда Александр возвращался из Петербурга в Грузию, произошли известные декабрьские события. За ним прибыли и повезли его в Петербург в следственную комиссию. Ермолов вовремя предупредил Александра Сергеевича о грозящей опасности: Грибоедов успел уничтожить все бумаги, которые могли бы его скомпрометировать.

В середине 1826 года с него были сняты все обвинения. В результате своей дипломатической работы Грибоедов получил орден, чин и деньги, был назначен министром-резидентом в Персию. В середине 1828 года он отправился в Тегеран. В Тифлисе он познакомился с княжной Ниной Чавчавадзе, которая впоследствии стала его женой. Вскоре ему было суждено трагически погибнуть – как заметил Шиллер, "Лампада гения сгорает быстрее лампы жизни". Однако, вот уж более 170 лет комедия «Горе от ума» не сходит со сцен театров не только России, но и других стран.

Отзывы и рецензии

Домрин А.Н. Мемуары потерявшего Россию (рецензия на книгу Strobe Talbott. The Russia Hand (Random House, 2002)

Мемуары Строба Тэлботта – первая книга высокопоставленного чиновника окружения Клинтон о закулисной стороне принятия решений в США в отношении России в 1993-2000 гг. Они заставляют по-новому взглянуть на некоторые важные эпизоды, в том числе, расстрел Верховного Совета и выборы Президента 1996 года.

В сентябре-октябре 1993 года позиция американских СМИ и советологов была резко антиконституционной и антипарламентской. Само же противостояние между режимом Ельцина и его оппонентами подавалось не иначе, как конфликт между «демократией» и «демонами».

По информации «Уолл-стрит джорнел», за неделю до обнародования Указа №1400 министр Козырев предупредил госсекретаря Уоррена Кристофера о «драматических событиях» и призвал правительство США оказать Ельцину поддержку. Мемуары Тэлботта подтверждают заключение наблюдателей о том, что Ельцин и его окружение часто информировали администрацию Клинтон о подготовке важных внутривластных событий.

В 1998 году посольство США в Москве признало факт получения дипломатической почтой полумиллиарда долларов США. Согласно «Вашингтон Таймс», в ходе

саммита Ельцин обратился к Клинтону с просьбой о поддержке его избирательной кампании, и последний пообещал необходимое «Содействие». Описанные в «Руке России» события свидетельствуют об активном участии американцев в переизбрании Ельцина.

Демонизация оппонентов, нетерпимость – давняя беда американской политической мысли. Юлий Воронцов в беседе с Тэлботтом заметил, что как друг США, мы «должны постоянно выслушивать от вас [американцев – А.Д.], что нам должны нравиться все девушки, нравящиеся вам, и не нравятся ребята, которых вы ненавидите».

В диалоге с Энн Эпплбаум Строб Тэлботт фактически подвел итог своей 8-летней работы в дипломатическом ведомстве США: «То, что Вы называете «коррупцированным ельцинским олигархическим капитализмом», не только является упрощенным определением, но и ... очень отличается и значительно лучше, чем коммунистически-националистическая альтернатива, которая ... была очень реальной и опасной возможностью на протяжении почти всех 1990-х годов».

Юридический практикум

На вопросы отвечают адвокаты Адвокатского бюро "Брагинский и партнеры" Московской городской коллегии адвокатов

Данный материал представляет собой ответы юристов на вопросы граждан. Рассмотрены следующие проблемы и вопросы:

Проблема. В целях обеспечения кредитного договора был заключен договор ипотеки нежилого помещения, расположенного на третьем этаже здания.

Вопрос. Требуется ли в этом случае заключать договор ипотеки земельного участка (либо части этого участка), на котором находится здание?

Проблема. Вот уже несколько месяцев, как на работе мне не выплачивают зарплату. Хочу уволиться, но боюсь, что мне вообще ничего не выплатят. **Вопрос.**

Посоветуйте, что можно предпринять в сложившейся ситуации?

Сведения об авторах

Безиков Сергей Тихонович – кандидат педагогических наук. Работает в органах муниципальной власти (Томск).

Берман Гарольд Джозеф - профессор права кафедры Роберта Б. Вудрафа в университет Эмори города Атланта штата Джорджия США, профессор права кафедры Джеймса Барра Амеса, почетный профессор Гарвардского университета. Автор 24 книг и более 300 научных статей..

Гаврилов Олег Алексеевич – доктор юридических наук, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, действительный член Российской академии естественного права и Международной академии информатизации, эксперт Государственной Думы.

Гранкин Максим Игоревич – юрист, соискатель ученой степени кандидата юридических наук Московской государственной юридической академии

Домрин Александр Николаевич - кандидат юридических наук, доктор права (S. J. D.) Пенсильванского университета, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения (при Правительстве РФ), приглашенный профессор Школы права Айовского университета.

Лысенко Татьяна Петровна – **Председатель** комитета по вопросам женщин, семьи и демографии Тульской областной администрации.

Любимов Алексей Павлович - доктор юридических наук, член-корр. МАН ИПТ, начальник Отдела Правового управления Аппарата Государственной Думы. Член Российского союза журналистов.

Осипян Борис Арташесович – кандидат юридических наук, корреспондент журнала "Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы".

Пашова Маргарита Сергеевна– кандидат юридических наук доцент, зам. заведующего кафедрой аграрного и экологического права МГЮА, член Научно-экспертного совета по гражданскому законодательству и смежным с ним отраслям при Председателе Государственной Думы.

Рокицкий Михаил Рафаилович – депутат Государственной Думы, заместитель Председателя Комиссии Государственной Думы по этике, доктор медицинских наук, профессор, член-корреспондент РАЕН.

Скурко Елена Вячеславовна – кандидат юридических наук, научный сотрудник сектора общей теории и социологии права Института государства и права РАН.

Сысоев Вячеслав Дмитриевич – действительный член Международной академии информатизации, доктор информационно-коммуникационных наук, чл.-корр. РАЕН, юрист. Работает в Государственной Думе Российской Федерации.

Царев Алексей Юрьевич - помощник депутата Государственной Думы, автор учебного пособия по конституционному праву России.

Чертков Александр Николаевич – младший научный сотрудник и аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Черторицкая Татьяна Владимировна - кандидат филологических наук, доцент, государственный Советник III класса, председатель Общероссийской общественной организации "Женский социал-демократический конгресс", вице-президент Региональной (московской) общественной организации "Женщины и бизнес".

Щитова Наталия Геннадиевна – специалист по финансовому менеджменту, аудиту и бухгалтерскому учету, член экспертного совета издания «Представительная власть – XXI век».

Правовое научно-практическое издание

По вопросам получения и распространения издания "Представительная власть - XXI век", а также размещения рекламных (информационных) материалов и публикации статей обращаться по тел/факс: 292-14-81; 292-53-12 факс (с указанием для - издания "Представительная власть - XXI век"). e-mail: representation@duma.gov.ru http://www.ruschina.net

Ответственность за содержание информационных и рекламных материалов несут рекламодатели или иные представители.

Примечания на русском и на иностранных языках должны быть отпечатаны.

Просим авторов предоставлять свои статьи на бумажном носителе и в электронном виде на дискете (с краткими сведениями об авторе).

Во избежание дублирования тем публикаций статьи предварительно обсуждаются с редакцией издания.

Редакция издания оставляет за собой право менять названия и сокращать статьи, если не было иных договоренностей с авторами. Не заказанные рукописи не возвращаются.

УДК 32.5

Реферативные сборники издания выходят на русском,

ББК 67.400.6

английском, китайском и французском языках.

П 711

Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы

/Под общ. ред. А.П. Любимова. – М., 2003. – Реф. вып. 1 (49). - 12 с.

Оригинал-макет изготовлен 14.02.2003 Подписано в печать 17.02.2003

Бумага офсетная. Объем. печ. л. 1,2. Тираж 990 экз. Заказ № 1446-PP

Отпечатано в ДПК Роспатента 142040, г. Домодедово, Каширское шоссе, д. 4, кор. 1, стр. 2