

Главный редактор  
доктор юридических наук А.П. Любимов

Шеф-редактор выпуска,  
верстка и художественное оформление  
Н.П. Андросенко

Общественный редакционный совет:  
В.И. Зоркальцев (председатель совета),  
С.Н. Бабурин, В.Г. Вишняков,  
В.В. Володин, В.Ю. Зорин, В.В. Игрунов, О.Е.  
Кутафин, В.Н. Лысенко, О.О. Миронов,  
В.А. Попов, М.М. Прусак, А.В. Усс

Редакционная коллегия:  
А.С. Автономов, А.С. Барсенков,  
А.Н. Домрин, В.Ф. Кульчицкий,  
В.А. Лепехин, А.П. Любимов,  
М.В. Матасов

Экспертный совет:  
П. Дуткевич, А.Д. Ефимов,  
В.Н. Калинин, Д.А. Керимов,  
В.И. Лысенко, С.Г. Пепеляев,  
А.С. Пиголкин, С.В. Поленина,  
Б.А. Страшун, Н.Г. Щитова

Реферативный выпуск подготовили  
Н.Андросенко, Е.Бузятков, А. Зябкин,  
Н.Багапова, Т.Топоркова

По вопросам получения и распространения издания  
"Представительная власть-XXI век", а также  
размещения рекламных (информационных)  
материалов и публикаций статей обращаться по  
тел/факс 292-14-81; 292-53-12 (с указанием: для  
издания "Представительная власть-XXI век").  
E-mail: represent@duma.gov.ru  
http://www.ruschina.net

Адрес: 103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д.1,  
Комитет по делам общественных объединений и  
религиозных организаций, журнал  
"Представительная власть-XXI век".

Корреспонденты издания:  
в Азербайджане – г. Баку – В.Б. Алиев  
в Армении – г. Ереван – С.А. Оганян  
в Италии – г. Неаполь – И. Марино  
в Канаде – г. Оттава – П. Дуткевич  
в США – г. Айова-Сити – А.Н. Домрин

Издание выходит с 1994 года.

Подписной индекс – 15660, 15669  
в объединенном каталоге «Пресса России»

Реферативные сборники издания выходят на  
русском, английском, китайском и французском  
языках.

Мнение редакции не обязательно совпадает с  
мнением авторов.

Тексты статей даются в авторской редакции.

© Без предварительного согласования с издателем  
запрещается воспроизведение в любом виде и в  
любых целях.

© "Представительная власть – XXI век"

# XXI ВЕК ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ, ПРОБЛЕМЫ

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС</b> .....	2
<i>Выступление Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезнева на встрече с членами научно-экспертных советов по различным сферам законодательства при Председателе Государственной Думы</i> .....	2
<i>Любимов А.П. Предложения экспертов</i> .....	2
<b>ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО</b> .....	2
<i>Лаврентьев А.И. Постоянные комитеты и их определяющая роль в деятельности Парламента Казахстана</i> .....	2
<i>Интервью корреспондента журнала «Представительная власть – XXI век» Б.А.Осипяна с господином А.А.Хачатряном 21 марта 2003 года</i> .....	3
<i>Норкин А.В. Выборный орган субъекта власти Российской Федерации</i> .....	3
<b>ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ ЗА РУБЕЖОМ</b> .....	3
<i>Коврякова Е.В. Особенности парламентского контроля во Франции (часть 1)</i> .....	3
<i>Галушко И.В., Минаева М.И. Избирательные споры: природа, судебная практика, влияние на развитие избирательного законодательства (часть 1)</i> .....	5
<b>ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА</b> .....	5
<i>Чигидин Б.В. Классификация технико-юридических ошибок, допускаемых в современном российском законодательстве (часть 1)</i> .....	5
<i>Ашаев Д.С. О правовых актах Правительства Российской Федерации</i> .....	6
<i>Гукова В.Г., Малахова Е.Л., Литвинова И.А., Родионова А.П. Об опыте законодательной деятельности и порядке опубликования нормативных актов субъектов Российской Федерации</i> .....	7
<b>ЖЕНСКИЙ КОНГРЕСС</b> .....	7
<i>Черторицкая Т.В. Общественные организации в жизни деловой женщины</i> .	7
<i>Сафари З. "Общественные организации – это показатель здоровья общества, они – как совесть"</i> .....	8
<i>Селлер Б.Д. Все зависит от нас</i> .....	8
<i>Малитиков Е.М. Женщина-лидер (послесловие)</i> .....	8
<b>СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ</b> .....	9
<i>Безбородов Н.М., Дорохин С.Н., Профатилов А.И. Целесообразность формирования в российском обществе "Семейного совета" в каждой семье</i> .....	9
<b>БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ</b> .....	9
<i>Максимов В.К. Российская коррупционная преступность в зеркале статистики (часть 1)</i> .....	9
<b>ПОНЯТИЕ ДЕНЕГ</b> .....	10
<i>Грибов А.Ю. Являются ли деньги вещами, или о новых подходах к трактовке понятия денег</i> .....	10
<b>ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРАВОВЫЕ РЕСУРСЫ</b> .....	11
<i>Степанов О.А. Перспективы правового регулирования развития информационно-электронных технологий</i> .....	11
<b>ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА</b> .....	11
<i>Устрялов Н.В. Понятие государства (часть 1)</i> .....	11
<b>ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГАРАНТИИ</b> .....	12
<i>Талеров К.В. Особенности правового регулирования государственной гарантии</i> .....	12
<b>КУЛЬТУРА И ПРАВО</b> .....	13
<i>Сысоев В.Д. Плоды неправого суда</i> .....	13
<b>СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ</b> .....	14

## Законодательный процесс

### **Выступление Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезнева на встрече с членами научно-экспертных советов по различным сферам законодательства при Председателе Государственной Думы**

В марте текущего года состоялась встреча Председателя ГД с членами научно-экспертных советов по различным сферам законодательства. Председатель указал на возросшую роль Правового управления, созданного в 1994 году,

отметив, что в этом большая заслуга всех работников Правового управления. Благодаря стараниям экспертов за последнее десятилетие была обновлена или заново создана законодательная база.

#### *Любимов А.П.* **Предложения экспертов**

На встрече с Председателем ГД членами научно-экспертных советов были внесены предложения по законотворческому процессу. В частности, обсуждать сложные законопроекты, в которых есть проблемы законодательного урегулирования,

приглашение на заседания Совета депутатов, внесших законопроект, расширение сроков детального анализа, приглашения членов научно-экспертных советов к участию в парламентских слушаниях.

## Парламентское право

### *Лаврентьев А.И.* **Постоянные комитеты и их определяющая роль в деятельности Парламента Казахстана**

Функции парламентских комитетов в различных странах неодинаковы и регулируются специальными законодательными актами и регламентами. Различаются и теоретические методы, их рассматривающие: свой подход имеют дистрибутивная, неоинституциональная, информационная, партийная теории.

Обычно парламентские комитеты создаются с акцентом на законотворчество, при этом они имеют и другие функции: контроль за деятельностью исполнительных и судебных органов, проведение собственных расследований, преодоление разногласий между палатами парламента.

Парламентские комитеты можно разделить на временные и постоянные, причём количественные рамки последних обычно регулируются законодательно. Постоянные комитеты Казахстана не

обладают правом законодательной инициативы, но имеют довольно широкие полномочия.

Пока в регламенте палат нет перечня полномочий, на основе которого производилось бы распределение поступающих документов между комитетами. Также было бы логично определить функции комитетов согласно тем сферам, которые регулирует Парламент по Конституции. Численность комитетов колеблется от 9 до 14 депутатов. Перед попаданием в профильный комитет законопроект проходит через бюро палаты. Рабочая группа формируется комитетом и может включать не только парламентариев.

Комитеты являются важнейшим звеном в законотворческой деятельности. Наблюдается тенденция роста числа глав комитетов, принадлежащих к партийному

большинству, что вызывает необходимость меньшинства образовывать альянсы.

### **Интервью корреспондента журнала «Представительная власть – XXI век»**

**Б.А. Осипяна с господином А.А. Хачатряном 21 марта 2003 года**

В связи вступлением Совет Европы в 2000 году Армении важно выделить направления в законотворчестве, способствующие выполнению соответствующих европейским стандартам демократических принципов. Несмотря на тяжелые потрясения в стране в самом начале деятельности парламента, ему удалось войти в нормальное законодательное русло.

Действенной формой взаимодействия законодательной и судебной ветвей власти является практика создания временных депутатских комиссий по уголовным делам, имеющим большое общественное значение.

Можно говорить о позитивной динамике армяно-российских отношений, важная роль в становлении которой выполняется в рамках парламентской дипломатии, в частности, это постоянно действующая межпарламентская комиссия, а также четырехсторонние встречи председателей парламентав Азербайджана, Армении, Грузии и России. Симптомы движения глобализации, побуждают Армению быть готовой к этим процессам. Она готова к интеграции, выступая в качестве носителя наукоемких технологий, квалифицированной рабочей силы.

### **Норкин А.В. Выборный орган субъекта власти Российской Федерации**

На современном этапе развития государственности появляется интерес к исследованиям по проблемам построения власти в субъектах РФ: о правовом статусе представительного органа субъекта РФ, объеме его полномочий, характере нормотворчества.

Анализ может быть построен на сравнении правового положения органов региональной представительной власти в СССР и в Российской Федерации.

Законодательством закрепляется характеристика выборного органа субъекта РФ как представительного и как законодательного, что является синонимичным. Законодательная роль парламентав субъектов РФ сводится к принятию законов как одного из видов актов государственной воли. Существует несколько подходов к сущности закона: как

к средству регулирования правоотношений, как выражение интересов определенных органов власти, как к акту, обладающему высшей юридической силой или содержащему первичные нормы права.

Вследствие искусственности Российской Федерации как федеративного образования, возникает вопрос о наличии у представительных органов РФ этих двух составляющих. Исследования позволяют сделать вывод о том, что отсутствие этих элементов при формировании и деятельности региональных парламентав, характеризует их лишь как выборный орган государственной власти, формируемый населением для правового регулирования по определенным федеральным законодательством сферам общественных отношений.

## **Парламентский контроль за рубежом**

### **Коврякова Е.В. Особенности парламентского контроля во Франции (часть 1)**

Долгое время Франция была парламентской республикой. Сенат, а позже

Национальное собрание обладали всей полнотой власти. Конституционная реформа 1958 года наделила Президента чрезвычайными полномочиями в законодательной области. Основной целью реформы являлось достижение компромисса между концепциями сильной личной власти и парламентского контроля над деятельностью Правительства. Важнейшую роль в достижении этого компромисса играет парламентский контроль.

В регламенте Национального собрания предусмотрены следующие несколько форм парламентского контроля. Во-первых, это процедуры получения информации и проведения контроля Собранием: сообщения Правительства, устные и письменные вопросы, деятельность комиссий по расследованию, информационные полномочия постоянных

или специальных комиссий, бюджетный контроль, подача петиций, принятие Национальным собранием резолюций.

Другим важным инструментом является процедура постановки вопроса о доверии Правительству, включающая дебаты по программе или декларации по общей политике Правительства, резолюции порицания и интерпелляции.

Третья часть касается уголовной ответственности Президента Республики и членов Правительства, где зафиксированы порядок формирования Высокой палаты правосудия и Суда Республики, а также порядок принятия ими дел к рассмотрению. Наиболее подробно будут рассмотрены такие формы контроля, как сообщения Правительства, устные и письменные вопросы депутатов, подача петиций, деятельность комиссий по расследованию.

## **Федеративные отношения**

### ***Чертков А.Н. Объем и структура сферы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в России и за рубежом (часть 1)***

Совместное ведение между федеральной властью и субъектами может по-разному быть отражено в законодательстве. Однако сравнительный анализ таких географически разбросанных федераций как Австрия, Бразилия, Германия и Индия позволяет утверждать, что реальный объем и предметы совместного ведения во многом сходны. Это экономика, социально-культурная сфера, сфера природопользования и охраны окружающей среды. Основная масса предметов совместного ведения совпадают везде. В сфере же государственного строительства и безопасности субъекты федерации имеют ограниченные лишь полномочия.

Сравнивая содержание сферы совместного ведения в России и за рубежом, мы также можем прийти к выводу, что она не сильно отличается от содержания сферы совместного ведения зарубежных

федеративных государств. В него также входят прежде всего социально-культурная сфера, экономика, природопользование и охрана окружающей среды, а также вопросы государственного строительства и безопасности, необходимые для функционирования органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Почему же именно данные сферы входят в круг предметов ведения федерации и ее субъектом в большинстве стран? Это объясняется тем, что данные сферы непосредственно затрагивают насущные потребности и интересы жителей, которые в различных субъектах федерации могут существенно различаться. В то же время условия жизни и деятельности в разных субъектах федерации не должны отличаться кардинально. Федерация должна обеспечивать баланс региональных

интересов в сферах экономики, культуры, социальных отношений, с общегосударственными интересами. Таким образом, к сфере совместного действия относятся вопросы, где необходим контроль и координация федерального центра при сохранении самостоятельной деятельности субъекта федерации.

## Судебная практика избирательных споров

### *Галушко И.В., Минаева М.И. Избирательные споры: природа, судебная практика, влияние на развитие избирательного законодательства (часть 1)*

Осуществляя рассмотрение избирательных споров в соответствии с установленной законом компетенцией, суды разрешают конфликтные ситуации, возникающие именно в связи с различным толкованием норм избирательного права в процессе их реализации участниками избирательного процесса. Так, например, граждане РФ Поминов В.Ф. и Чичикин В.Н. обратились в Верховный Суд Российской Федерации с жалобой на действия ЦИК России, в которой утверждали, что в ходе выборов депутатов Государственной Думы в 1999 году и выборов Президента РФ в 2000 году она нарушила их права тем, что не приняла никаких мер для обеспечения им возможности ознакомления с предвыборными программами и приравненными к ним документами всех без исключения кандидатов. Заявители просили признать, что тем самым ЦИК России противоправно не выполняет возложенную на нее обязанность по информированию избирателей о зарегистрированных кандидатах и в качестве компенсации морального ущерба требовали взыскать с нее в их пользу по 30 000 000 рублей,

которые они обязались использовать на доведение результатов сравнительного анализа программ кандидатов до всех избирателей.

Представители ЦИК России возражали заявленным требованиям, по-иному толкуя положения избирательных законов, на которые ссылались заявители.

Суд в своем решении указал, что законодатель не возложил на ЦИК России обязанности по ознакомлению избирателя с официальными предвыборными программами кандидатов и приравненными к ним документами и при таких обстоятельствах он не может согласиться с тезисом о нарушении прав указанных граждан. Этот вывод в решении суда был тщательно обоснован ссылками на нормы действовавшего в то время избирательного законодательства. Указанным гражданам было отказано в удовлетворении жалобы на действия ЦИК России и компенсации морального вреда. Ясно, что этот конфликт, как и другие, возник на почве различного толкования его участниками норм избирательного права.

## Юридическая техника

### *Чигидин Б.В. Классификация технико-юридических ошибок, допускаемых в современном российском законодательстве (часть 1)*

Классификация технико-юридических ошибок должна находиться в зависимости от классификации правил юридической техники. Предлагается три группы таких

правил: языковые, логические и гносеологические. В первой части статьи рассматриваются языковые ошибки.

Число явных грамматических ошибок и

опечаток в текстах законодательных актов невелико - они связаны с техническими погрешностями при написании и оформлении текста законодательного акта. Большинство ошибок лежит в области семантики и прагматики законодательных актов, из-за чего страдает точность, общедоступность (перерабатываемость) и экономичность текстов.

Первый тип таких ошибок состоит во включении в структуру текста высказываний, которые не выражают правил поведения. К ошибкам такого типа относится наличие слишком большого количества бланкетных и отсылочных норм в законодательных актах, чрезмерного воспроизведения в текстах одних законодательных актов положений других, избыточная декларативность. Так, следует ограничиваться целесообразным минимумом отсылок и не допускать отсылок на подлежащие принятию законопроекты, другим отсылочным нормам.

Ко второму типу ошибок можно

### *Ашаев Д.С. О правовых актах Правительства Российской Федерации*

В мае 1998 года Президент РФ издал распоряжение, предусматривающее прекращение предварительного согласования в Администрации Президента проектов постановлений и распоряжений Правительства РФ, за исключением проектов, согласование которых предусмотрено в особом порядке. После этого Правительство РФ получило значительно большую самостоятельность в принятии собственных правовых актов.

Конституция предусматривает два формальных ограничения власти Правительства РФ при принятии нормативно-правовых актов. Часть 1 статьи 115 закрепляет, что Правительство РФ издает свои постановления и распоряжения «во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента

отнести необоснованную усложненность синтаксических конструкций: наличие в тексте сложных предложений с многоуровневым соподчинением затрудняет восприятие текста. Этот тип ошибок является одним из самых распространенных.

Для повышения общедоступности текста можно рекомендовать два пути. Во-первых, шире использовать приём парцелляции, когда одно высказывание формулируется в виде нескольких предложений и, во-вторых, систематизацию текста в случае перегрузки его множеством однородных членов предложения с помощью дробления на пункты, подпункты и графически выделенные абзацы.

Третий тип включает ошибки, связанные с низким качеством терминологии законодательных актов. Это избыточное количество дефиниций (что особенно характерно для законодательных актов со специальными предметами регулирования), применение неапробированной либо обыденной терминологии, вольное обращение с понятийным аппаратом.

Российской Федерации». Таким образом, распоряжения и постановления Правительства РФ не могут противоречить Конституции РФ и, что особенно важно, должны издаваться в целях исполнения нормативных актов более высокого уровня. Можно сказать, что именно часть 1 статьи 115 Конституции РФ придаёт Правительству РФ статус органа исполнительной власти.

Часть 3 статьи 115 Конституции РФ дает возможность Президенту РФ отменять нормативные акты Правительства только в случае их противоречия актам более высокого уровня, что исключает отмену актов Правительства РФ по политическим основаниям.

Конституция требует регламентации порядка деятельности Правительства федеральным конституционным законом,

однако закон «О Правительстве Российской Федерации» не содержит достаточных процедурных механизмов деятельности Правительства РФ. Регламент предполагает возможность принятия нормативных актов без участия всех его членов, в частности – единолично Председателем Правительства и его заместителями: правовые акты не всегда

выражают волю всех его членов, что нарушает принцип коллегиальности.

Отсутствие понимания, чью волю выражают правовые акты Правительства РФ вызывает сомнение в их легитимности. Следует жестко регламентировать порядок законотворческой деятельности Правительства РФ нормами законов.

*Гукова В.Г., Малахова Е.Л., Литвинова И.А., Родионова А.П. Об опыте законодательной деятельности и порядке опубликования нормативных актов субъектов Российской Федерации*

Органы власти субъектов РФ обязаны направлять в Парламентскую библиотеку официальные публикации нормативных актов. Парламентская библиотека проводит учёт и систематизацию актов, создавая национальный законодательный фонд.

Парламентская библиотека содержит акты, которые можно содержательно разделить на новые нормативные акты, акты, содержащие поправки к предыдущим и акты, являющиеся новой редакцией старых законов. В тематическом плане наиболее часто принимаются акты по вопросам бюджета, налогов, местного самоуправления, государственной службы, окружающей среды.

Наряду с принятием законов о внесении

изменений и дополнений в действующее законодательство, законодательные органы одних субъектов РФ оформляют изменения и дополнения в виде новой редакции закона, других субъектов РФ - оперативно публикуют новые редакции законов в своих официальных изданиях. Важно отметить тенденцию усиления сотрудничества парламентами между субъектами, применение практики межпарламентских соглашений.

Некоторые субъекты принимают сомнительные с точки зрения соответствия федеральному законодательству законопроекты. Не во всех субъектах одинаково хорошо реализуется функция обнародования законодательства.

## Женский конгресс

*Черторицкая Т.В. Общественные организации в жизни деловой женщины*

В настоящее время идет активный процесс формирования разными женскими деловыми кругами своих общественных организаций (организации женщин политиков, женщин-бизнесменов и пр). Женщины-лидеры, добившимися успеха в своей профессии, предлагают новые ролевые модели для инициативных женщин. Особенности женского предпринимательства – социальная направленность, охват сфер "традиционной женской" занятости, более высокое

внимание к интересам работников предприятия, производство реально востребованных обществом продукции и услуг; потребность в наиболее полной самореализации. Женские общественные организации культивируют идею "лидера-организатора": внимание к людям, умение аккумулировать частные интересы в общезначимую цель, способность организовать поддержку, юридическая и корпоративная защита своих участников.

### *Сафари 3. "Общественные организации – это показатель здоровья общества, они – как совесть"*

В странах с развитой демократией политические и бизнес-организации - как лакмусовая бумага для определения здоровья общества. Они, как человеческая совесть, не позволяют переступить недозволённую нравственную грань. В среде политического истеблишмента "модно" говорить о партнёрстве с общественными организациями, однако до реального сотрудничества ещё далеко. Особенно остро стоят вопросы взаимодействия неправительственных и государственных структур для женских общественных организаций. Традиционно в Болгарии только социал - демократическая идеология защищала и развивала

полноценное участие женщин во всех сферах жизни. Патриархальная модель общества ещё не преодолена, и законы должны учитывать необходимый равновесный баланс сил и возможностей в осуществлении своих прав для женщин и мужчин.

Организация "Форум женской солидарности" стала членом "Женского интернационала" и активно работает по разным социальным вопросам. Цель – не только назвать проблемы и обострить общественное мнение, но и предложить решения. Это было бы невозможно без объединения женщин в общественные организации.

#### *Селлер Б.Д. Все зависит от нас...*

В каждой стране с переходной экономикой рано или поздно наступает момент, когда граждане приходят к решению, что пора объединяться и что-то делать вместе, потому что в одиночку не выстоять. Первыми к этому решению обычно приходят представители малого и среднего бизнеса, которым особенно достаётся от произвола властей. Каждая страна отличается своим неповторимым своеобразием, но эти процессы схожи.

Устав от бессмысленной борьбы с государством, предприниматель задаёт себе вопрос: Почему любая инициатива гибнет на корню? Что не так в моем городе, в моей области, в моей стране? Искорка загорается в душах немногих истинных лидеров,

настоящих патриотов. Однако, если единомышленники так и не найдут друг друга, предприниматель чаще всего эмигрирует. И все же большинство в конце концов находит единомышленников. Инициатива исходит от предпринимателей, поддерживают её государственные служащие или депутаты, международные организации. Когда предприниматели осознают, что сами могут придумать новую программу и решить проблему - у них прибавляется сил. Эту битву выиграть нелегко, но самое важное – чтобы наступил этот переломный момент, когда предприниматель приходит к мысли: "Все зависит от нас!".

#### *Малитиков Е.М. Женщина-лидер (послесловие)*

Беатрис Селлер более двадцати лет проработала в Капитолии штата Колорадо. С ней было связано потепление отношений между штатом Колорадо и Японией, околтелая конкуренция между которыми была свойственна для США долгие десятилетия. С 1990 года Беатрис десятки раз бывала в России и странах СНГ. Владея

шестью иностранными языками, она прекрасно пользуется и русским языком. Закончив государственную службу, Беатрис продолжает собственную и корпоративную жизнь в международном наднациональном бизнесе. Сфера её интересов – содействие сотрудничеству частных и государственных организаций, укрепление

предпринимательства в странах с обаятельной и необыкновенно развивающейся рыночной экономикой. При привлекательной женщиной. этом ей всегда удается оставаться красивой,

## Семейная жизнь

### *Безбородов Н.М., Дорохин С.Н., Профатилов А.И.* **Целесообразность формирования в российском обществе "семейного совета" в каждой семье**

Семья как "ячейка государства" является базовым элементом воспитания и образования граждан. Семейный совет является единственным общественным звеном, прививающим необходимые качества для формирования в новых условиях прогрессивной личности. Элемент является дополнительным к образованию в системе "школа - институт" и воспитанию в системе - "СМИ - улица". Семейный совет характерен: доброжелательностью семейной атмосферы "отцы-дети".

Цель совета - создание прецедента формирования с детских лет принципа систематического формирования личности XXI века с интеллектуально-профессиональными и духовно-нравственными аспектами.

Семейный совет целесообразен в двух вариантах - малом (два раза в неделю для обсуждения и анализа наблюдений, происходящих в окружающей действительности в составе членов одной семьи, проживающих в одной квартире) и большом (раз в квартал или полугодие в составе родственников, проживающих в городе). Председателем совета является неформальный лидер в семье. Свои наблюдения высказывают по иерархии - от младших к старшим. Во время обсуждения участники диалога ссылаются на пословицы, поговорки, исторические примеры. После

проведения "совета" всем членам семьи предлагается совместно пропеть песню (возрождение забытого русскими людьми фольклора в виде семейных песнопений).

Для возрождения и укрепления Российского государства в рамках демократических реформ, укрепления безопасности необходимо становление качественно нового мышления граждан: интеллектуально-профессионального и духовно-нравственного как элемента высокой культуры личности.

Схему формирования психологии человека, дающую представление о принципиальных элементах, имеющихся и функционирующих как в обществе, так и в каждом человеке, можно представить в следующей схеме. Датчик - входной элемент для социальных систем (группы людей, социально-политической формации), исполнительный элемент автоматического управления (индивидуум), обратная связь, являющаяся тормозом (ограничителем), сдерживающим элементом (страх перед законом, совестью, Богом, высшим разумом). Взаимодействие указанных трех элементов обеспечивает устойчивое контролируемое воздействие на регулируемые процессы, а также прогрессивное развитие любой системы, в том числе семейного совета.

## Борьба с коррупцией в органах власти

*Максимов В.К.* **Российская коррупционная преступность в зеркале статистики (часть 1)**

Автором статьи была предпринята попытка проанализировать состояние коррупции в современной России и пути борьбы с нею на основе данных официальной уголовной статистики.

Коррупционная преступность это - асоциальное, общественно - опасное явление, угрожающее национальной безопасности России, составляющее целостную совокупность преступлений, совершенных публичными должностными лицами с использованием ими своего служебного положения, имеющих у них должностных полномочий, вытекающих из них возможностей, а также их соучастниками. Основанием для отнесения уголовно-наказуемых правонарушений к коррупционным служит непосредственное отношение к следующим объектам преступного посягательства: интересу и авторитету государственной и муниципальной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления, коммерческих и иных организациях.

Наибольшую долю в массиве коррупционных преступных деяний занимают должностные хищения. Одновременно распространяются другие прибыльные, но более скрытые коррупционные преступления, не требующие непосредственной связи с предметом посягательства, явного использования должностных полномочий по распоряжению материальными ценностями.

После разрушения Советского Союза в ходе становления новой российской государственности, то есть в 1991 – 1996 годах наблюдался резкий спад (максимально – свыше 15 % в 1993 г.) регистрируемой коррупционной преступности. После 1996 г. наметился некоторый рост количества учтенных преступлений данного вида. Обращает на себя внимание почти двукратное увеличение удельного веса взяточничества с 2 % (начало 90-х годов) до 5,6 – 5,9 % (1996 - 2001 гг.). К сожалению, нужно признать, что истинных масштабов взяточничества уголовная статистика не отражает.

## Понятие денег

### *Грибов А.Ю.* **Являются ли деньги вещами, или о новых подходах к трактовке понятия денег**

В законодательстве РФ нет точного указания, какие права применяются по отношению к деньгам: вещные (существует право собственности на деньги) или обязательные (к деньгам применимы права, требования и иски, присущие обязательствам, т.е. одно лицо имеет право только требовать от другого предоставления вещи). Различие вещных и обязательных прав можно найти еще у римских юристов. Сегодня юриспруденция выработала две категории прав: абсолютных и относительных. Дуализм права собственности и обязательного права вызван нетождеством вещи и человека, и отсюда вытекают принципиальные различия в обращении вещей и обязательств.

В российском законодательстве установлено, что деньги относятся к вещам, несмотря на то, что ведущие экономисты мира считают: функции денег могут выполнять как вещи, так и обязательства. Различные определения денег отражают их разные концепции: государственную, номиналистическую, металлическую, воспроизводственную.

На настоящий момент природа и сущность денег изменились настолько, что они являются не только средством реализации хозяйственных связей, между субъектами, но также влияют на структуру и качество этих связей. Сущность денег проявляется в их функциях, которые современные экономисты определяют так:

всё, что выполняет функции денег, и есть деньги. Многие западные учёные признают три функции – средства обращения, меры стоимости и средства накопления.

В начале XIX в. в юриспруденции образовалась новая школа, которая утверждает, что право есть продукт жизни. Признание зависимости права от экономики произошло благодаря этой, так называемой,

исторической школе.

В настоящее время для преодоления неадекватности юридической и экономической трактовки и совершенствования законодательства в целях выработки единой трактовки денег необходима более тесная работа юристов и экономистов.

## Электронные правовые ресурсы

### *Степанов О.А. Перспективы правового регулирования развития информационно-электронных технологий*

На протяжении тысячелетий человечество развивалось в условиях усложняющейся информационной среды (язык, письменность, книгопечатание, радио, телеграф, телефон, телевидение), но никто до 70-х годов XX в. не предлагал регулировать обращение информации с помощью права. И только с развитием электронных систем хранения, обработки и доступа к информации все более настойчиво стали звучать призывы к необходимости правового регулирования новой сферы общественных отношений, особенно в части, касающейся хранения и использования электронной информации о личности. Вместе с тем очевидно, что такое регулирование не может быть всеобъемлющим. Оно должно распространяться на те отношения, которые наиболее значимы для развития социума. В противном случае речь пойдет о процессе

тотальной регуляции жизни, которая несовместима с развитием современного общества, да и вряд ли может им гарантироваться.

Вместе с тем сегодня вполне определенно можно говорить о том, что будущее правового регулирования, связанного с развитием информационно-электронных технологий предполагает необходимость решения целого комплекса задач по обеспечению желаемого развития сложных социально-технологических процессов правовыми средствами. Именно желаемого, поскольку остановить дальнейшее развитие высоких технологий вряд ли возможно, однако обеспечить такое развитие в допустимом (безопасном) для социума направлении пока еще вполне возможно.

## Понятие государства

### *Устрялов Н.В. Понятие государства (часть 1)*

Правда, Кельзен сам говорит о необходимости известного соответствия между „значимостью нормативного порядка” и наличным течением фактов. Следовательно, „факты” далеко не безразличны и для права. Но зачем же тогда исключать все социологические, телеологические и прочие

моменты из понятия государства? Целостное явление государства как бы искусственно ущербляется односторонним юридическим нормативизмом. Государствоведению, свободному от такой искусственной односторонности, приходится в первую

очередь ориентироваться на исторический опыт в его полноте и богатейшем многообразии, на историко-сравнительные данные, на историческую науку, дружно сосуществующую и с социологией, и с политической морфологией, и с юриспруденцией, и с этикой. Государствоведение должно быть истинно диалектичным.

Нельзя отрицать заслуг догматико-юридического метода: он учит „логическому овладению положительным правовым материалом” (Лабанд). Но, применяя его, нужно неотступно помнить,

что он постигает государство, только выраженное в правовых нормах, государство, как юридический институт, как научную конструкцию. От него ускользает динамика живых явлений, он вынужден условно замыкаться в статике, в схеме своего предмета. Если факты не объемлются данной системой положительных норм и даже ее разрывают, с точки зрения последовательно проводимого юридического метода, остается лишь провозгласить – „тем хуже для фактов”...

## Государственный гарантии

### *Талеров К.В. Особенности правового регулирования государственной гарантии*

Государственным или муниципальным долгом признаются обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов, принятых на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием, гарантий по обязательствам третьих лиц. Норма БК РФ конкретизирует понятие государственного долга и определяет его как долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией. Государственной гарантией признается способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект РФ - гарант дает письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается государственная или муниципальная гарантия. Принципиальным является обстоятельство, согласно которому заключенный договор о предоставлении

Российской Федерацией государственной гарантии признается долговым обязательством Российской Федерации. Таким образом, денежные средства неминуемо будут отнесены к расходной части бюджета. Подобное положение является не соответствующим общим началам Бюджетного законодательства. Решение проблемы лежит в плоскости законотворческого процесса путем внесения соответствующих изменений и дополнений в БК РФ. Нормы, непосредственно определяющие правовой режим государственных и муниципальных гарантий должны быть структурно обособлены в самостоятельную главу БК РФ, которую можно было бы обозначить как государственные кредиты. Вывод о том, что предоставление государственных гарантий является формой кредитования, можно сделать, проанализировав положения, содержащиеся в п. 7 ст. 115 БК РФ, закрепившие, что “исполнение государственных и муниципальных гарантий подлежит отражению в составе расходов бюджетов как предоставление кредитов”.

***Сысоев В.Д. Плоды неправого суда***

Сысоев В.Д. Плоды неправого суда А.Н. Островский – великий драматург, оставивший глубочайший след в истории русской литературы и юриспруденции. Изучение творчества Островского, его воззрений показывает, что существует крайне тесная связь между литературой и правом. По настоянию отца, Островский определился на службу в Московский совестный суд, позднее – в Московский коммерческий суд. В компетенции коммерческих судов были дела об имущественных спорах, о различных нарушениях, связанных с обманом кредиторов. В пьесе "Пучина" драматург показал реальную картину порядков, царивших в судах и чиновничьей среде. Работа в судах обогатила драматурга социально-бытовыми материалами, наложила самобытную печать на все его творчество. Судейские впечатления легли в основу большинства произведений

Островского. В 47 его комедиях из 59 в той или иной степени затрагиваются проблемы права, судоуложения и законности. Островский всегда находился в центре общественной жизни России. Он являлся инициатором создания Общества русских драматических писателей, активно работал в комиссии для пересмотра законоположений театрального ведомства, не порывал связей с судебным сообществом, поддерживал тесные отношения с выдающимися юристами А.Ф. Кони, Ф.Н. Плевако, поэтами-юристами Я.П. Полонским, А.А. Григорьевым. В январе 1885 г. А.Н. Островский заступил на должность начальника репертуара Императорского Московского театра и директора театрального училища. Однако высокая должность не прибавила здоровья драматургу, напротив, убавила силы. 2 июня 1886 года Островский умер, оставив о себе добрую память и великие творения.

## Сведения об авторах

- Ашаев Дмитрий Сергеевич** – аспирант юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.
- Беатрис Дж. Селлер** - Президент ООО Konneckt World. г. Вашингтон, США.
- Безбородов Николай Максимович** – заместитель председателя Комитета Государственной Думы по обороне, генерал-майор авиации, канд. ист. наук.
- Галушко Иван Васильевич** – юрист, начальник отдела по рассмотрению обращений о нарушениях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Правового управления ЦИК России.
- Грибов Андрей Юрьевич** - Председатель Правления коммерческого банка "Платина".
- Гукова Валентина Гавриловна** – заместитель директора Парламентской Библиотеки.
- Дорохин Сергей Николаевич** – адъюнкт МЮА МВД РФ (на общественных началах), следователь следственного управления при УВД СЗАО г. Москвы.
- Коврякова Елена Владимировна** – кандидат юридических наук, консультант Аппарата Конституционного Суда Российской Федерации.
- Лаврентьев Александр Иосифович** – заведующий сектором Информационно-аналитического центра Парламента Республики Казахстан, кандидат политических наук.
- Литвинова Ирина Анатольевна** – ведущий специалист отдела ведения баз данных и государственной библиографии по официальным документам Парламентской библиотеки.
- Любимов Алексей Павлович** - доктор юридических наук, член-корр. МАН ИПТ, начальник Отдела Правового управления Аппарата Государственной Думы. Член Российского союза журналистов.
- Максимов Вадим Константинович** - старший следователь по особо важным делам Следственного комитета при МВД России.
- Малахова Елена Львовна** – специалист-эксперт отдела ведения баз данных и государственной библиографии по официальным документам Парламентской библиотеки.
- Малитиков Ефим Михайлович** - председатель Межгосударственного Комитета СНГ по распространению знаний и образованию взрослых, Президент международной ассоциации «Знание», обладающей Генеральным консультативным статусом ЭКОСОС ООН, ЮНИДО и Департаменте общественной информации ООН.
- Минаева Мария Ивановна** – юрист, занималась систематизацией судебной практики в отдела по рассмотрению обращений о нарушениях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Правового управления ЦИК России.
- Норкин Александр Вадимович** – юрист-консультант Законодательного Собрания Ивановской области. В 1996-2000 годах – депутат Законодательного Собрания второго созыва. Соискатель ученой степени кандидата юридических наук.
- Профатилов Анатолий Иванович** – заместитель начальника ФГУП «Подводречстрой» по науке, эксперт Государственной Думы РФ, докт. техн. наук.
- Родионова Алла Петровна** – ведущий специалист отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Парламентской библиотеки.
- Сафари Здравка** - председатель Всеболгарского "Форума женской солидарности", доктор экономических наук, предприниматель.
- Степанов Олег Анатольевич** – доцент Академии управления МВД России, кандидат юридических наук.
- Сысоев Вячеслав Дмитриевич** – действительный член Международной академии информатизации, доктор информационно-коммуникационных наук, чл.-корр. РАЕН, юрист, сопредседатель Союза литераторов Российской Федерации.
- Талеров Кирилл Владимирович** - председатель Студенческого совета юридического факультета Российского государственного торгово-экономического университета, член президиума Российского союза студентов.
- Хачатрян Армен Авакович** – *председатель Национального Собрания Республики Армения.*
- Чертков Александр Николаевич** - Сотрудник и аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, автор ряда публикаций по вопросам конституционного законодательства.
- Черторицкая Татьяна Владимировна** - кандидат филологических наук, доцент. Государственный Советник III класса. Председатель Общероссийской общественной организации "Женский социал-демократический конгресс", вице-президент Региональной (московской) общественной организации "Женщины и бизнес".
- Чигидин Борис Викторович** – ведущий консультант ЗАО КБ «Олимпийский», кандидат юридических наук, журналист, игрок Международной ассоциации клубов «Что? Где? Когда?».

### Правовое научно-практическое издание

По вопросам получения и распространения издания “Представительная власть - XXI век”, а также размещения рекламных (информационных) материалов и публикации статей обращаться

по тел/факс: 292-14-81; 292-53-12 факс (с указанием для - издания "Представительная власть - XXI век").

e-mail: [represent@duma.gov.ru](mailto:represent@duma.gov.ru) http: [www.ruschina.net](http://www.ruschina.net)

Ответственность за содержание информационных и рекламных материалов несут рекламодатели или иные представители.

Примечания на русском и на иностранных языках должны быть отпечатаны.

Просим авторов предоставлять свои статьи на бумажном носителе и в электронном виде на дискете (с краткими сведениями об авторе).

Во избежание дублирования тем публикаций статьи предварительно обсуждаются с редакцией издания. Редакция издания оставляет за собой право менять названия и сокращать статьи, если не было иных договоренностей с авторами.

УДК 32.5

ББК 67.400.6

П 711

Реферативные сборники издания выходят на русском,  
английском, китайском и французском языках.

---

**Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы**  
/Под общ. ред. А.П. Любимова. – М., 2002. – Реф. вып. 5-6 (47-48). - 14 с.

---

Реферативный выпуск издается при поддержке Кафедры Публичной Политики ГУ-ВШЭ  
101990 Москва, Мясницкая, д.20, тел. 928-45-60

---

Оригинал-макет изготовлен 06.15.2003 Подписано в печать 15.05.2003  
Бумага офсетная. Объем. печ. л. 1,2. Тираж 100 экз. Заказ № 431

Отпечатано в типографии ГУ-ВШЭ 125319 Москва, Кочновский проезд, д.3