

связи между властью и обществом. В ее функции может входить всесторонняя общественная оценка предлагаемых проектов социально-экономического развития страны, гражданская экспертиза важнейших законопроектов.

В то же время далеко не все проблемы, связанные с развитием гражданского общества, в полной мере решены. Налицо снижение политической активности широких масс населения. После короткого всплеска такой активности заметен спад интереса к политическим партиям, их программам, уход значительного числа граждан из общественной сферы в частную. Люди явно не верят, что могут как-то воздействовать на власть, на ход событий, что от них что-то реально зависит. Преобладает стремление не столько влиять на власть, а скорее спрятаться от

нее, быть от нее подальше. Все это не может не препятствовать созданию гражданского общества. Мешает нормальному развитию процесса и нежелание «верхов» содействовать привлечению масс к осуществлению властных полномочий. Усиливается исконное недоверие власти к способности народа принимать разумные решения по общественно-значимым проблемам.

Есть силы, которые хотят навязать мысль, что удел народа — сфера частной приватной жизни, труд на производстве, мелкое, среднее предпринимательство, семья. Политика же исключительное дело избранных. С подобными тенденциями, видимо, следует активно бороться. Таков был лейтмотив многих выступлений крупных ученых, экспертов, Председателя Совета Федерации.

Шутько Д.В.¹

ПРАВОВАЯ БАЗА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

В настоящее время первостепенное значение приобретает решение задачи нормативно-правового обеспечения становления и развития гражданского общества в России.

В послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2003 г. сформулирована задача развития гражданского общества в России: «Россия должна и будет страной с развитым гражданским обществом и устойчивой демократией... Но чтобы этого добиться необходимы консолидация, соединенные усилия органов власти, гражданского общества, всех людей в стране»².

Рассмотрим основные вопросы правового обеспечения отдельных элементов гражданского общества в России.

Конституционное право на объединение. Видный русский правовед Б.А. Кистяковский так писал о значении права на объединение: «Среди неотъемлемых прав личности, признаваемых в правовом или конституционном государстве, одним из существенных прав является свобода союзов и свобода собраний»³. Немецкий конституционалист К. Хессе относит свободу ассоциаций к основным правам, которые служат охране политической свободы⁴.

Право на объединение закреплено в ст. 30 Конституции РФ, которая гласит, что каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Базовым законом, регламентирующим право на объединение, является Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях»⁵. За ним был принят ряд федеральных законов, регулирующих создание и деятельность отдельных видов объединений: от 26 июня 1995 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»⁶, от 11 августа 1995 г. «О благотворительности и благотворительных организациях»⁷, от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях»⁸, от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»⁹, от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹⁰, от 11 июля 2001 г. «О политических партиях»¹¹, от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»¹², от 27 ноября 2002 г. «Об объединениях работодателей»¹³.

Кроме того, в ряде федеральных законов содержатся правовые нормы о создании и деятельности некоторых видов общественных объединений. Например, Феде-

¹ Шутько Дмитрий Владимирович — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора теории государства и общественных объединений Института государства и права РАН.

² Российская газета. — 2003. — 17 мая.

³ Кистяковский Б.А. Государство правовое и социалистическое // Вопросы философии. — 1990. — № 6. — С. 144.

⁴ Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. — М., 1981. — С. 204.

⁵ СЗ РФ. — 1995. — № 21. — Ст. 1930.

⁶ СЗ РФ. — 1995. — № 27. — Ст. 2503.

⁷ СЗ РФ. — 1995. — № 33. — Ст. 3340.

⁸ СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 145.

⁹ СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 148.

¹⁰ СЗ РФ. — 1997. — № 39. — Ст. 4465.

¹¹ СЗ РФ. — 2001. — № 29. — Ст. 2950.

¹² СЗ РФ. — 2002. — № 23. — Ст. 2102.

¹³ СЗ РФ. — 2002. — № 48. — Ст. 4741.

ральный закон от 23 августа 1996 г. «О науке и государственной научно-технической политике»¹ (ст. 4) регулирует вопросы создания общественных объединений научных работников.

В законодательстве закреплены значительные гарантии деятельности объединений граждан. Законодательно закреплено право каждого свободно объединяться или вступать в общественные объединения. Добровольность членства в общественных организациях закреплено как в законодательстве, так и в решениях Конституционного Суда РФ. В статье 18 Федерального закона от 27 июня 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации»² предусмотрено, что гражданский служащий, занимающий должность гражданской службы категории «руководители», обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений.

Законодательство закрепляет за общественными объединениями право принимать свои уставы и программы, выбирать своих руководителей, проводить съезды, конференции, собрания, право на самороспуск (ст. ст. 8, 20, 26, 27 Закона «Об общественных объединениях»; ст. ст. 21, 22, 24, 25, 41 Закона «О политических партиях»).

Общественные объединения вправе создавать союзы (ассоциации) с другими общественными объединениями и политическими партиями (ст. 121 ГК РФ, ст. 13 Закона «Об общественных объединениях», ст. 26 Закона «О политических партиях»). Наиболее распространенной формой объединений политических партий являются избирательный блок, который согласно статье 34 Федерального закона от 20 декабря 2002 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»³ создается для совместного участия в выборах добровольный союз двух или трех политических партий.

Российское законодательство представляет общественным объединениям право заниматься международной деятельностью.

Общественные объединения вправе:

вступать в международные общественные объединения;

приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных объединений;

поддерживать прямые международные контакты и связи;

заключать соглашения с иностранными некоммерческими неправительственными объединениями;

создавать свои организации, отделения или филиалы и представительства в иностранных государствах (ст. 46 Закона «Об общественных объединениях», ст. 26 Закона «О политических партиях», ст. 2 Закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»). Общественные объединения обладают правом иметь собственность и право распоряжаться ее (ст. ст. 8, 36 Конституции РФ, ст. 213 ГК РФ, ст. 30 Закона «Об общественных объединениях», ст. 24 Закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ст. ст. 28, 29 Закона «О политических партиях»). Правом собственности обладают также некоммерческие организации (ст. 25 Закона «О некоммерческих организациях»

и религиозные объединения (ст. 21 Закона «О свободе совести и религиозных объединениях»).

Важной гарантией создания и деятельности общественных объединений, некоммерческих организаций, а также религиозных объединений является судебная защита их прав (ст. ст. 2, 24, 26, 27 ГК РФ, ст. 4 Арбитражно-процессуального кодекса РФ, ст. 40 Закона «Об общественных объединениях», ст. 29 Закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»).

О масштабе развития в стране негосударственных объединений говорят следующие данные. По данным Министрства юстиции РФ зарегистрировано 300 тыс. объединений граждан. Среди них зарегистрирована Федерация независимых профсоюзов России (38 млн. членов профсоюзов), 44 политических партий, 21, 5 тысяч религиозных, 14 федеральных, свыше 100 и более 300 местных национально-культурных автономий.

Конституционное право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования.

Данное право установлено ст. 31 Конституции РФ. Оно является неотъемлемым и основополагающим элементом гражданского общества. Проведение указанных в ст. 31 Конституции РФ публичных мероприятий регулируется Федеральным законом от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»⁴.

Важным обстоятельством является то, что закон предусматривает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий в отличие от разрешительного порядка, который был установлен в прежнем законодательстве о публичных мероприятиях. Закон дает следующие определения публичных мероприятий:

1) собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

2) митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

3) демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

4) шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

5) пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации. Организаторами публичных мероприятий могут быть граждане РФ, политические партии, общественные и религиозные объединения.

Избирательное право граждан. Это важнейшее конституционное право, закрепленное в ст. 32 Конституции РФ, которая гласит, что граждане РФ имеют права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Избирательные права граждан и их права на участие в референдуме закреплены в федеральных законах от

¹ СЗ РФ. — 1996. — № 34. — Ст. 4137.

² СЗ РФ. — 2004. — № 31. — Ст. 3215.

³ СЗ РФ. — 2002. — № 51. — Ст. 4982.

⁴ СЗ РФ. — 2004. — № 25. — Ст. 2485.

26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»¹, от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»², от 20 декабря 2002 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»³, от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации»⁴, в Федеральном конституционном законе от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации»⁵.

Выборы в Госдуму проводятся на основе пропорционально- мажоритарной системы: половина депутатов избирается по партийным спискам, а другая — по одномандатным округам. Такая же система закреплена избирательным законодательством субъектов РФ о выборах их законодательных (представительных) органов государственной власти.

Нарушения избирательных прав граждан влекут уголовную и административную ответственность (ст. 141 УК РФ, ст. ст. 5.1–5.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях). результаты выборов свидетельствуют о значительности активности широких слоев населения. Так, в выборах депутатов Госдумы в 2003 г. участвовало 60 млн. 700 тыс., что составляет 55,75 % избирателей, включенных в списки избирателей. В ходе избирательной кампании по партийным спискам было выдвинуто 1 тыс. 689 и по одномандатным округам было выдвинуто 4 тыс. 338 кандидатов. В выборах Президента РФ в 2004 г. приняло участие 69,5 млн. избирателей, что составило 64,39% от избирателей, включенных в списки.

Свобода мысли и слова. Это право — признак гражданского общества, которое заинтересовано в участии всех его членов в решении государственных и общественных дел. Указанное право гарантировано статьей 29 Конституции РФ. В статье указано, что каждому гарантируется свобода мысли и слова.

Свобода мысли и слова конкретизируется в ряде законов и подзаконных актов. В ст. 2 Закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» указывается, что целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений по вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики. В статье 3 Закона «О политических партиях» подчеркивается, что одной из основных целей партии является выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти.

Свобода слова кроме Конституции РФ гарантируется рядом федеральных законов: «О средствах массовой информации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» (п. 3. ст. 48); Закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (п. 2 ст. 57); Закон «О выборах Президента Российской Федерации» (п. 2 ст. 49); Закон «О референдуме Российской Федерации» (ст. 60).

Право на доступ к информации. Это право зафиксировано в п. 4 ст. 29 Конституции РФ. Он предусматривает, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Ст. 42 Конституции РФ содержит конституционную норму, в соответствии с которой каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Эти конституционные нормы конкретизированы в ряде федеральных законов и подзаконных актов.

В Законе «Об информации, информатизации и защите информации»⁶ (ст. 12) предусматривается, что граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцами этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации.

В Законе «О средствах массовой информации» (ст. 38) указывается: «Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений и их должностных лиц».

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, влечет уголовную (ст. 140 УК РФ), либо административную ответственность (ст. 5.39 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Свобода массовой информации. Свобода информации — это гарантия невмешательства государства в процесс получения информации. Эта свобода зафиксирована в ч. 5 ст. 29 Конституции РФ. Этой же частью запрещается цензура. Эти гарантии содержатся в Законе «О средствах массовой информации». В статье 58 Закона указаны случаи ущемления свободы массовой информации (осуществление цензуры, незаконное прекращение либо приостановление деятельности средств массовой информации и др.), которые влекут различные меры ответственности.

Доступ граждан к государственной и муниципальной службам. Это право в первый раз было закреплено в ст. 18 Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой постановлением Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г.⁷ Затем оно было закреплено в ст. 48 Конституции РФ 1978 г. В Конституции РФ 1993 г. это право закреплено п. 4 ст. 32. В ней говорится, что граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе. Это право конкретизируется в федеральных законах. В статье 3 Федерального закона от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации»⁸ указывается, что равный доступ граждан к государственной службе является одним из основных принципов построения и функционирования системы государственной службы. В статье 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁹ гово-

¹ СЗ РФ. — 1996. — № 49. — Ст. 5497.

² СЗ РФ. — 2002. — № 24. — Ст. 2253.

³ СЗ РФ. — 2002. — № 51. — Ст. 4982.

⁴ СЗ РФ. — 2003. — № 2. — Ст. 171.

⁵ СЗ РФ. — 2004. — № 27. — Ст. 2710.

⁶ СЗ РФ. — 1995. — № 8. — Ст. 609.

⁷ Ведомости Верховного Совета РСФСР. — 1991. — № 52. — Ст. 1865.

⁸ СЗ РФ. — 2003. — № 22. — Ст. 2063.

⁹ СЗ РФ. — 2004. — № 31. — Ст. 3215.

рится, что одним из принципов гражданской службы является равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

Право равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой зафиксировано в статье 3 Федерального закона от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»¹.

В настоящее время в стране на государственной и муниципальной службах занято 1 млн. 100 тыс. человек.

Законность. В Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации, утвержденной 15 августа 2001 г. Президентом РФ, указывается, что одним из принципов взаимодействия государственной службы и структур гражданского общества является принцип законности. Законность означает неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов органами государства, органами местного самоуправления, должностными и иными лицами. Принцип законности зафиксирован в п. 2 ст. 15 Конституции РФ.

Надзор за соблюдением законности на территории РФ осуществляет ряд государственных органов: Правительство РФ — ст. 19 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации»², органы прокуратуры — ст. 1 Федерального закона от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации»³, Конституционный Суд РФ — ст. 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁴, Верховный Суд РФ — статья 27 ГПК РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации — статья 1 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»⁵.

Правосудие. Важную роль в защите прав и свобод граждан, в обеспечении деятельности структур гражданского общества играет правосудие. Основы судебной власти установлены главой 7 Конституции РФ (ст.ст. 118-128). Кроме того, действует ряд законов, посвященных судебной власти: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации»⁶, Федеральный конституционный закон от 21 июня 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁷, Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской

Федерации»⁸, Арбитражный процессуальный кодекс РФ⁹, Гражданский процессуальный кодекс РФ¹⁰.

Граждане участвуют в отправлении правосудия. Это право гарантируется Конституцией РФ (ч. 5 ст. 32). В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» судебная власть в России осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей.

Порядок привлечения заседателей к осуществлению правосудия в арбитражных судах осуществляется Федеральным законом от 30 мая 2001 г. «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»¹¹. Порядок привлечения присяжных заседателей к осуществлению правосудия при рассмотрении судами общей юрисдикции уголовных дел определяется Федеральным законом от 20 августа 2004 г. «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»¹². Ранее в судах общей юрисдикции дела рассматривались с участием народных заседателей. В настоящее время УПК и ГПК участие народных заседателей в судопроизводстве не предусматривают. Представители общественности оказывают влияние на подбор судебных кадров и определение дисциплинарной ответственности судей. Согласно статье 11 Федерального закона от 14 марта 2002 г. «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»¹³ состав Высшей квалификационной коллегии формируется из 29 членов, 10 из которых — представители общественности, назначаемые Советом Федерации. Согласно статье 199² Регламента Совета Федерации выдвигать кандидатуры представителей общественности в указанную коллегию имеют право зарегистрированные общероссийские общественные организации юридической направленности, общероссийские правозащитные общественные объединения, а также коллективы юридических научных организаций и юридических образовательных учреждений.

В квалификационные коллегии судей субъектов РФ по семь представителей общественности назначаются соответствующими законодательными (представительными) органами. Негосударственные структуры для разрешения экономических споров вправе создавать арбитражные суды и комиссии. На основании Закона РФ от 7 июля 1993 г. «О международном коммерческом арбитраже»¹⁴ при Торгово-промышленной палате РФ действуют Международный арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия. На основании Федерального закона от 24 июля 2002 г. «О третейских судах в Российской Федерации»¹⁵ (ст. 3) третейские суды создаются при негосударственных структурах.

¹ СЗ РФ. — 1998. — № 2. — Ст. 224.

² СЗ РФ. — 1997. — № 51. — Ст. 5712.

³ СЗ РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472.

⁴ СЗ РФ. — 1994. — № 9. — Ст. 372.

⁵ СЗ РФ. — 1997. — № 9. — Ст. 1011.

⁶ СЗ РФ. — 1997. — № 1. — Ст. 1.

⁷ СЗ РФ. — 1994. — № 13. — Ст. 1447.

⁸ СЗ РФ. — 1995. — № 18. — Ст. 1589.

⁹ СЗ РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3012.

¹⁰ СЗ РФ. — 2002. — № 46. — Ст. 4532.

¹¹ СЗ РФ. — 2001. — № 23. — Ст. 2288.

¹² Российская газета. — 2004. — 25 августа.

¹³ СЗ РФ. — 2002. — № 11. — Ст. 1022.

¹⁴ Ведомости Съезда депутатов РФ и Верховного Совета РФ. — 1993. — № 32. — Ст. 1240.

¹⁵ СЗ РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3019.

Открытость государственных органов и органов местного самоуправления. Базисным принципом деятельности всех государственных органов и органов местного самоуправления является открытость и гласность. Положения об открытости деятельности обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации закреплены в Конституции РФ (часть 3 ст. 15, часть 3 ст. 101, ст.ст. 107, 108).

Положения об открытости деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ закреплены в статье 8 Федерального закона от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹, а также в конституциях и уставах субъектов РФ.

Согласно Указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»² акты Президента РФ, Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства РФ, а нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в «Российской газете» и в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература».

Положения об открытости построения и функционирования государственной службы закреплены в статье 3 Федерального закона от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» и в ст. 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 12 февраля 2002 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»³ федеральные органы исполнительной власти обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти путем создания информационных ресурсов, своевременно и регулярно размещать эти ресурсы в информационных системах общего пользования, в том числе в сети Интернет.

Общественный контроль за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления. Одним из принципов построения и функционирования государственных органов и органов местного самоуправления является их доступность общественному

контролю. Этот принцип закреплен в Концепции реформирования системы государственной службы РФ, утвержденной Президентом РФ 15 августа 2001 г. (раздел III) и в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 3)⁴, ст. 3 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁵.

Общественный контроль структур гражданского общества и граждан за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления протекает в различных формах.

Общественный контроль структур гражданского общества и граждан за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления протекает в различных формах. Представители структур и граждане привлекаются к работе коллегиальных образований федеральных и региональных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления.

Представители структур и граждане привлекаются к работе коллегиальных образований федеральных и региональных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления. Так, постановление Правительства РФ от 26 декабря 1996 г. «О членах коллегии федерального органа исполнительной власти» предусматривает включение в состав коллегии ведущих ученых и специалистов. Закон «О государственной гражданской службе» предусматривает возможность контроля за государственной службой со стороны представителей структур гражданского общества. Это происходит путем вовлечения независимых экспертов в деятельность ряда комиссий: конкурсной (ст. 19), аттестационной (ст. 48) и др.

Законодательство представляет ряд общественных объединений и некоммерческих организаций, а также гражданам, право на контроль в разных сферах общественных отношений. Трудовой кодекс РФ (ст. 37) предоставляет профсоюзам право на осуществление контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» (ст. 68)⁶ устанавливает, что общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Федеральный закон от 9 января 1996 г. «О защите прав потребителей» (ст. 45)⁷ закрепляет за общественными объединениями потребителей право участвовать совместно с федеральными органами исполнительной власти в осуществлении контроля за применением регулируемых цен.

В соответствии с Федеральным законом от 9 января 1996 г. «О радиационной безопасности населения» (ст. 12)⁸ общественные объединения вправе осуществлять контроль за выполнением норм, правил и нормативов в области обеспечения радиационной безопасности.

¹ СЗ РФ. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.

² СЗ РФ. — 1996. — № 22. — Ст. 2663.

³ СЗ РФ. — 2002. — № 7. — Ст. 658.

⁴ СЗ РФ. — 2003. — № 22. — Ст. 2063.

⁵ СЗ РФ. — 1995. — № 35. — Ст. 3506.

⁶ СЗ РФ. — 2002. — № 2. — Ст. 133.

⁷ СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 140.

⁸ СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 141.